

# ПРОТОКОЛ

## ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ ГЛАВНОМ УПРАВЛЕНИИ МЧС РОССИИ ПО АЛТАЙСКОМУ КРАЮ

05.09.2023

г. Барнаул

№ 1

**Председествовал:** А.В. Макаров

**Присутствовали члены  
Общественного совета:** И.Л. Волдачинский, А.О. Зеров, М.П. Киприянова,  
А.В. Клинкак, В.Г. Кравченко, С.А. Куркин,  
С.И. Неупокоева, Е.В. Непомнящих, С.А. Путинцев,  
А.М. Рысин, А.В. Сергеев, Е.С. Сухомирова

**Приглашенные:** А.В. Жук, А.В. Нейман, А.А. Кудрявцев,  
Е.А. Мартыненко, И.В. Иванов, М.Ф. Голышенкова

### I

#### Об избрании председателя, заместителя председателя и ответственного секретаря Общественного совета при Главном управлении МЧС России по Алтайскому краю

**Слушали:** Макарова А.В., начальника Главного управления МЧС России по Алтайскому краю.

В 2020 году приказом Главного управления МЧС России по Алтайскому краю от 11.06.2020 № 565 «Об утверждении состава Общественного совета при Главном управлении МЧС России по Алтайскому краю» был утвержден состав Общественного совета в количестве 14 человек. Приказом Главного управления от 24.05.2022 № 234-627 в состав Общественного совета включена кандидатура Куркина Сергея Александровича. За время работы члены Общественного совета осуществляли активную деятельность, план выполнялся в полном объеме.

В связи с окончанием срока предложен новый состав Общественного совета при Главном управлении МЧС России по Алтайскому краю. Также необходимо избрать кандидатуры председателя, заместителя председателя и ответственного секретаря.

Предложены следующие кандидатуры:

на должность председателя – Волдачинский Игорь Леонидович, заместитель председателя региональной физкультурно-спортивной общественной организации «Федерация корпоративного спорта Алтайского края», член Общественной палаты Алтайского края;

на должность заместителя председателя – Рысин Андрей Михайлович, директор Алтайского краевого отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество»;

на должность ответственного секретаря – Киприянова Марина Петровна, заместитель руководителя Алтайского краевого отделения ВОМО «Всероссийский студенческий корпус спасателей».

Голосование по принятию предложенных кандидатур Общественного совета:

Решение принято \_\_\_\_\_ очным \_\_\_\_\_ голосованием:  
(очным)  
за \_\_\_\_\_ единогласно \_\_\_\_\_, против \_\_\_\_\_ 0 \_\_\_\_\_, воздержалось \_\_\_\_\_ 0.

**Решили:** предложенные кандидатуры на должность председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря Общественного совета утвердить.

## II

### Об утверждении плана заседаний Общественного совета при Главном управлении МЧС России по Алтайскому краю на 2 полугодие 2023 года

**Слушали:** Рысина Андрея Михайловича, заместителя председателя Общественного совета.

Андрей Михайлович предложил к рассмотрению и утверждению план заседаний Общественного совета при Главном управлении МЧС России на второе полугодие 2023 года.

Решение принято \_\_\_\_\_ очным \_\_\_\_\_ голосованием:  
(очным)  
за \_\_\_\_\_ единогласно \_\_\_\_\_, против \_\_\_\_\_ 0 \_\_\_\_\_, воздержалось \_\_\_\_\_ 0.

**Решили:** принять план за основу с возможностью вносить дополнительные мероприятия, членам Общественного совета принять личное активное участие в мероприятиях.

## III

### О концепции перехода от контрольно-надзорных мероприятий к профилактическим. Правила и организация профилактической работы на объектах Алтайского края

**Слушали:** Нейман Андрея Викторовича, заместителя начальника Главного управления – начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы.

МЧС России первым из надзорных органов приняло участие в масштабной реформе контрольно - надзорной деятельности и стало применять риск - ориентированный подход при планировании проверок. Уже в 2017 году план плановых проверок в области пожарной безопасности был сформирован с учетом этого подхода.

В соответствии с действующим законодательством и в рамках «надзорной» реформы Главное управление МЧС России по Алтайскому краю постоянно снижает количество проведенных надзорных мероприятий. Так, в 2021 году было проведено 5380 проверок (2626 плановых, 2754 внеплановых), в 2022 году - 2449 (774 плановых, 1675 внеплановых). На 2023 год запланировано 582 надзорных мероприятия.

Основной упор в работе Главного управления делается на проведение профилактических мероприятий. По итогам полугодия количество профилактических мероприятий превышает количество надзорных в 16 раз, (6200 профилактических мероприятий и 387 КНМ внесено в ЕРКНМ) в 2022 году превышало в 3,3 раза (8170 ПМ и 2449 КНМ), а 2021 году профилактических мероприятий было, напротив, меньше в 3,4 раза чем КНМ (1578 ПМ и 5380 КНМ).

В связи с применением риск – ориентированного подхода, а также, с объявлением с 2016 года «надзорных каникул» объекты малого и среднего предпринимательства не включаются в план плановых проверок. Считаем, что в нынешних условиях снижение КНМ в отношении объектов бизнеса оправдано.

В соответствии с положением о федеральном государственном пожарном надзоре (утв. Постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре») нами проводятся следующие виды профилактической работы на объектах: информирование; консультирование; профилактический визит; объявление предостережения.

Информирование осуществляется посредством размещения тематических сведений и информации на сайте Главного управления, в средствах массовой информации и в иных формах.

В ходе консультирования дается разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного пожарного надзора. Консультирование может проводиться посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия или контрольного - надзорного. Все профилактические мероприятия осуществляются без взимания платы.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, может также проведен путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

Существует три вида профилактических визита: обязательный профилактический визит, профилактический визит с выдачей предписания и «простой» профилактический визит.

Проведение обязательных профилактических визитов предусматривается в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также в отношении объектов, на которых осуществляется деятельность в сфере дошкольного и общего образования, детских лагерей, предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи вне зависимости от присвоенной категории риска не позднее чем в течение одного года с даты получения информации о начале осуществления их деятельности либо вводе объекта в эксплуатацию.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения визита, уведомив об этом не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Профилактический визит с возможностью выдачи предписания – законодательно закреплен в 2023 году и будет распространяться до 2030 года в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска. Отказаться от такого профилактического визита указанные объекты не вправе.

Если по результатам визита выявлены нарушения, то контролируемому лицу, выдается предписание об устранении выявленных нарушений, а его копия направляется в территориальное управление образования. Кроме того, профилактические визиты с возможностью выдачи предписания могут проводиться по поручению Президента Российской Федерации или Правительства. В таких поручениях должен быть конкретный список объектов, на которых необходимо провести данные мероприятия. В текущем году было такое поручение в отношении торговых центров с складскими помещениями.

И последний вид профилактического визита – это визит, который мы можем провести с согласия контролируемого лица любой категории риска и функционального назначения, без выдачи предписания. Также обращаю внимание, что контролируемые лица могут обратиться к нам с заявлением о проведении профилактического визита.

В случае если такое обращение поступило не позднее чем за 2 месяца до даты начала проведения планового контрольного мероприятия, мы обеспечиваем включение профилактического визита в программу профилактики. Такой профилактический визит проводится не позднее чем за 1 месяц до даты проведения планового контрольного мероприятия, при этом дата его проведения предварительно согласовывается с контролируемым лицом. В случае если профилактический визит проведен в течение 3 месяцев до даты проведения планового контрольного мероприятия, орган ГИИ вправе принять решение об исключении планового контрольного мероприятия из плана.

И последний вид профилактики – это объявление предостережения. Прибегаем мы к нему в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений. В таких случаях объявляется контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагаем принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Вместе с тем, сотрудники ГПН часто сталкиваются и с откровенным бездействием граждан после вынесения им предостережений или после проведения профилактических визитов без выдачи предписания.

Например, сотрудник ГПН вынес предостережение гражданину, который размещает на лестничной клетке личные вещи. Данное нарушение не создает угрозу жизни и здоровью людей и проведение КНМ законодательством не предполагается. Однако, по истечении месяца и более, гражданин не предпринимает никаких мер к устранению нарушения требований пожарной безопасности. Аналогичная ситуация с управляющими компаниями, которые допускают нарушения требований пожарной безопасности при эксплуатации жилых домов.

Это говорит о том, что профилактика не всегда является действенной мерой и требует корректировки подходов. Поэтому возможность выдачи предписания при профилактическом визите является эффективным способом воздействия на контролируемых лиц. По мнению Главного управления, целесообразно расширить перечень объектов, на которых возможны такие мероприятия, не ограничиваясь объектами образования чрезвычайно высокого и высокого риска или адресно указанных в поручениях Президента. Например, выдача предписаний при профилактических визитах на объектах с массовым пребыванием людей (спортивно - зрелищные учреждения, клубы, кинотеатры, театры и т.п.) будет повышать эффект профилактического мероприятия, что в итоге позволит дополнительно снизить риски возникновения пожаров, мотивировать собственников объектов соблюдать требования безопасности. Данное предложение Главное управление неоднократно высказывало на профильных краевых совещаниях и направляло в вышестоящий орган ГПН.

Полагаем, что профилактическая работа с возможностью выдачи предписания контролируемым лицам позволит снизить административную нагрузку и в то же время исключит случаи откровенного бездействия недобросовестных руководителей объектов. Наступит баланс взаимодействия между надзорными органами и контролируемыми лицами, в результате которого будет достигнута оптимизация работы всех сторон и как следствие не только снижение рисков возникновения пожаров, но и повышение клиентоцентричности в деятельности надзорных органов МЧС.

**Обсудили:** есть ли положительная статистика снижения нарушений пожарной безопасности с момента увеличения количества профилактических визитов – в общей массе прямую взаимосвязь выделить сложно, многое зависит от сознательности руководителя проверяемого объекта, часто наблюдается бездействие и игнорирование рекомендаций сотрудника ГПН. Индекс давления на бизнес порой носит субъективный характер.

Предприятия промышленности имеют возможность добровольно подать заявку на профилактический визит, что, в случае выявления нарушений, не несет выдачу предписания, их можно устранить без штрафов (если нарушения не носят

грубый характер). При устранении выявленных нарушений добровольный профилактический визит может исключить плановую проверку.

Если отсутствует плановый и профилактический визит, возможен рейдовый визуальный осмотр объекта инспектором в рабочее время на соответствие нормам пожарной безопасности (например, торговый центр, при поступлении жалоб от населения и т.д.).

**Решили:** поддержать инициативу Главного управления МЧС России по Алтайскому краю в отношении расширения перечня объектов, на которых возможна выдача предписания при профилактическом визите, не ограничиваясь объектами образования чрезвычайно высокого и высокого риска или адресно указанных в поручениях Президента. Провести совещание с представителями сферы малого и среднего бизнеса, промышленности с разъяснением целей и задач профилактических визитов, важности и удобстве добровольного заявления на профилактический осмотр до плановой проверки.

#### IV

### **О возможных формах социальной адаптации членов семей, погибших при исполнении служебных обязанностей сотрудников МЧС России и детей-инвалидов личного состава Главного управления МЧС России по Алтайскому краю**

**Слушали:** Мартыненко Евгению Александровну, начальника управления кадровой, воспитательной работы и профессионального обучения Главного управления МЧС России по Алтайскому краю.

В своем докладе Евгения Александровна указала, что выделяют 3 основные формы адаптации:

1. Психофизиологическая адаптация - это совокупность физиологических реакций организма, взаимозависимых и взаимообусловленных психическим и личностным компонентами существования индивида. Психофизиологическая адаптация напрямую взаимосвязана с процессом под названием фрустрация. Ее понимают как неблагоприятные условия или обстоятельства, которые препятствуют достижению поставленных целей, и как состояния, которые возникают вследствие невозможности преодолеть определенные жизненные трудности или же поражения, что приводит к сужению границ адаптивной психофизиологической нормы.

2. Социально-психологическая адаптация – это преодоление индивидом проблемной ситуации. При данном преодолении индивид использует опыт и умения социализации, приобретенные на прежних стадиях формирования личности.

3. Профессиональная адаптация. Данная адаптация предусматривает приспособление личности к новому виду профессиональной деятельности, к новым условиям труда.

Трагические ситуации связанные с гибелью сотрудников при выполнении служебного долга, а также дети инвалиды, это не только серьезный ущерб социуму, но и тяжелое воздействие на близких и родственников. Поэтому решение проблемы социальной адаптации является важнейшим заданием социальных институтов в этой области.

Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирует отношения, связанные с денежным довольствием сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, обеспечением жилыми помещениями, медицинским обеспечением сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в учреждениях и органах федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении, а также с предоставлением им иных социальных гарантий.

В Главном управлении МЧС России по Алтайскому краю в рамках работы с личным составом ведется учет следующих категорий семей:

- семей сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей;
- семей с детьми, имеющими инвалидность.

В Главном управлении на учёте состоит 6 семей сотрудников погибших при исполнении служебных обязанностей (в 2-х семьях 4 несовершеннолетних ребёнка), на каждую семью заведено учетное дело, закреплен начальник структурного подразделения для оказания оперативной помощи, своевременного решения возникающих материально-бытовых проблем и организации адресной поддержки.

С членами семей на постоянной основе проводятся встречи, в целях выявления и решения их бытовых и иных проблем. В 2022 году была оказана помощь в трудоустройстве члена семьи погибшего сотрудника и помощь в поступлении в учебное заведение ребенка. По индивидуальным запросам семьям оказывается психологическая помощь.

Ежегодно семьи сотрудников погибших при исполнении служебных обязанностей приглашаются на торжественные мероприятия, приуроченные ко Дню пожарной охраны и Дню спасателя с вручением памятных подарков, приглашаются на митинг, посвященный Дню памяти сотрудников погибших при исполнении служебных обязанностей.

В Главном управлении ведется реестр семей, имеющих детей инвалидов, с указанием потребностей. Всего на учете состоит 48 семей, с различными заболеваниями (сахарный диабет, ДЦП, синдром короткой кишки, Синдром Дауна и другие).

Ежеквартально проводится сверка реестра семей имеющих детей-инвалидов и уточнение потребностей и проблемных вопросов. Данным категориям семей по мере поступления денежных средств, выделенных МЧС России, оказывается материальная помощь, так в 2022 году помощь была оказана 24 семьям.

В 2023 году благотворительным фондом «Михутка» было организовано проведение в городе Барнауле для детей с ограниченными возможностями (инвалидов) выступление заслуженного артиста Российской Федерации Дмитрия Билана. Главному управлению было выделено 110 билетов.

Благодаря тесному сотрудничеству с Фондом Героя России Владимира Анатольевича Шаманова «Защитники Отечества» для детей с ограниченными физическими возможностями здоровья личного состава Главного управления приобретены жизненно важные и дорогостоящие средства реабилитации и

поддержания жизнедеятельности. Общая сумма помощи на приобретение средств реабилитации составила 207 200 рублей.

Из этой суммы приобретены:

1. Инвалидное кресло-коляска «Ortonica Base 140 18 PU» для Осмакова Ивана (19.05.2005 г.р., диагноз – ДЦП, самостоятельно не передвигается), сына Осмакова Константина Викторовича, начальника караула 56 пожарно-спасательной части 8 пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС Главного управления. Стоимость приобретенного средства реабилитации составила 19 900 руб.;

2. Школьные принадлежности по Брайлю и видео увеличитель портативный электронный (для ориентации слабовидящих) для Маснева Даниила (22.06.2016 г., инвалидность по зрению, сына Маснева Ивана Петровича, слесаря по ремонту автомобилей ремонтно-технического центра Главного управления. Стоимость приобретенных принадлежностей составила 56 000 руб.;

3. Блочный тренажер для проработки группы мышц верхних и нижних конечностей для Кичко Владимира (16.01.2013 г.р., ДЦП, самостоятельно не передвигается), сына майора внутренней службы Кичко Галины Николаевны, главного специалиста отдела организации оперативной службы Центра управления кризисными ситуациями Главного управления. Стоимость тренажера с доставкой 68 700 руб.;

4. Светоустойчивые удлинительные системы с антигрибковым фильтром для Фогеля Марка (18.04.2018 г.р., диагноз – синдром короткой кишки, потребность в таких системах – ежедневная), сына прапорщика внутренней службы Фогеля Виталия Александровича, командира отделения 34 пожарно-спасательной части 4 пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС Главного управления. Приобретена 1 упаковка (50 шт.) на сумму – 62 500 руб.

Только благодаря совместной работе и тесному сотрудничеству общественных объединений, благотворительных фондов и просто неравнодушных граждан мы в силах помочь сотрудникам оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Предложения для обсуждения с членами общественного совета:

- Создание единого коммуникативного пространства для детей Главного управления с ОВЗ (ограниченными возможностями здоровья) или инвалидностью для обмена опытом, поддержки, получения консультаций и оперативной помощи, то есть необходимо создать условия для взаимодействия родителей «особых детей» друг с другом. Основные задачи единого коммуникативного пространства: информирование, обучение, консультирование и психолого-педагогическая поддержка родителей, воспитывающих детей с ОВЗ, в том числе детей-инвалидов.

- Вовлечение семей личного состава, имеющих детей с ОВЗ, исходя из физических возможностей детей в реализацию интересных социальных проектов, организаторами которых являются члены Общественного совета или в которых они задействованы в качестве экспертов.

- Сформировать попечительский совет / экспертный совет из представителей Общественного совета Главного управления, имеющих опыт законодательных инициатив для решения социальных проблем семей с детьми-инвалидами, членов семей погибших сотрудников МЧС России личного состава Главного управления.



- Содействовать в привлечении помощи благотворительных фондов для решения самых острых проблем социально уязвимых категорий личного состава Главного управления.

**Решили:**

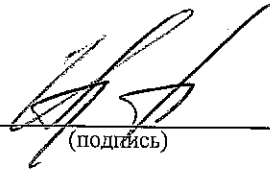
1. Признать деятельность Главного управления МЧС России по Алтайскому краю в сфере социальной адаптации членов семей, сотрудников погибших при исполнении служебных обязанностей и детей-инвалидов личного состава Главного управления МЧС России по Алтайскому краю важной и необходимой.

2. Создать инициативную группу по разработке программы мероприятий социальной адаптации для семей сотрудников погибших при исполнении служебных обязанностей и семей имеющих детей инвалидов.

Ответственные: А.В. Комягин, Е.А. Мартыненко, И.Л. Волдачинский, М.П. Киприянова.

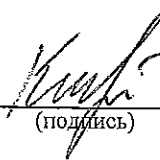
Срок исполнения: 01.12.2023.

**Председатель**

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

И.Л. Волдачинский  
(инициалы, фамилия)

**Секретарь**

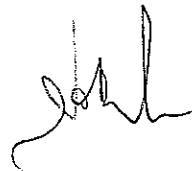
  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

М.П. Киприянова  
(инициалы, фамилия)

«05» 09 2023 г.

**ОЗНАКОМЛЕН:**

Начальник Главного управления  
МЧС России по Алтайскому краю  
генерал-майор внутренней службы



А.В. Макаров