

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПО
ПРОБЛЕМАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
МЧС РОССИИ»
(ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР НАУКИ И ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ)

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра
Российской Федерации по делам гражданской
обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий
генерал-лейтенант



П.Ф. Барышев

1. декабря 2017 г. № _____

МЕТОДИКА

**ПО ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ
ОРГАНАХ МЧС РОССИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В
ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
ДО 2030 ГОДА**

Методика по организации деятельности в территориальных органах МЧС России по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны до 2030 года. – М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России, 2017. – 157 с.

Настоящая Методика по организации деятельности в территориальных органах МЧС России по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны до 2030 года (далее – Методика) содержит описание (разъяснение) мероприятий по реализации государственной политики в области гражданской обороны в рамках определенных приоритетных направлений, порядок и критерии оценки результатов организации деятельности в территориальных органах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны до 2030 года.

Методика разработана с учетом требований федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, руководящих документов МЧС России.

Методика предназначена для:

территориальных органов МЧС России – главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, планирующих и осуществляющих деятельность по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны до 2030 года;

комиссий МЧС России, осуществляющих проверки территориальных органов МЧС России и других подразделений МЧС России.

© МЧС России

© ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)

ОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	4
2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЧС РОССИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА	5
3. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЧС РОССИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА	6
3.1. Совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны	6
3.2. Совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях	20
3.3. Совершенствование защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях	35
3.4. Развитие сил гражданской обороны	54
3.5. Повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны	72
3.6. Развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны	80
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	86
ПРИЛОЖЕНИЕ: Методический подход к оценке деятельности территориальных органов МЧС России по реализации приоритетных направлений Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года	87

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696 утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, определяющие цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на указанный период, а также механизмы ее реализации.

Государственная политика Российской Федерации в области гражданской обороны является совокупностью скоординированных и объединенных единым замыслом политических, военных, социально-экономических, правовых, информационных и специальных мер, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в области защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Целью государственной политики в области гражданской обороны является обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

Приоритетными направлениями государственной политики в области гражданской обороны являются:

а) совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны с учетом изменений, вносимых в законодательные акты Российской Федерации, и внедрения в Российской Федерации системы стратегического планирования;

б) совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

в) совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

г) развитие сил гражданской обороны путем совершенствования их организации и подготовки к использованию по назначению, а также путем повышения уровня их оснащенной современной специальной техникой;

д) повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны;

е) развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.

Целью Методики является повышение эффективности деятельности территориальных органов МЧС России по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны до 2030 года.

Достижение указанной цели Методики достигается:

разъяснением (комментариями) к мероприятиям по реализации государственной политики в области гражданской обороны в рамках определенных приоритетных направлений;

оценкой результатов организации деятельности в территориальных органах МЧС России по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны до 2030 года в ходе проведения инспекторских, итоговых, специальных, контрольных и внезапных проверок.

2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЧС РОССИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Правовые основы деятельности территориальных органов МЧС России по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года составляют:

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Указ Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Оценка результатов организации деятельности в территориальных органах МЧС России по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны до 2030 года в ходе проведения проверок регламентируется:

приказом МЧС России от 6 августа 2004 г. № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации»;

приказом МЧС России от 15 января 2014 г. № 12 «Об утверждении Инструкции по проверке и оценке деятельности территориальных органов МЧС России»;

методическими рекомендациями по оценке эффективности деятельности территориальных органов МЧС России в области гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций, утв. заместителем Министра МЧС России А.П. Чуприяном 23 апреля 2012 г. № 2-4-87-9-14.

В соответствии с приказом МЧС России от 6 августа 2004 г. № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации»:

одной из основных задач главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации является реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации в пределах установленных полномочий;

одной из основных функций главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации является разработка и представление в установленном порядке предложений по реализации Основ Государственной политики и проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также другие документы.

3. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЧС РОССИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

3.1. Совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны

Принятие нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в области гражданской обороны с учетом современных подходов, и их своевременная актуализация

В соответствии со ст. 23 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 3-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» порядок принятия актов Правительства Российской Федерации устанавливается им самим в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента Российской Федерации.

Проекты постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации могут вноситься членами Правительства Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и иными органами

государственной власти. Проекты правовых актов подлежат обязательному согласованию с заинтересованными органами государственной власти и другими государственными органами и организациями.

Подготовка к рассмотрению внесенных в Правительство Российской Федерации проектов постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации и иных актов, требующих его решения, осуществляется Аппаратом Правительства Российской Федерации. В течение месяца Правительство Российской Федерации рассматривает внесенные в установленном порядке предложения законодательных (представительных) органов или органов исполнительной власти субъектов Федерации по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов и информирует указанные органы о результатах рассмотрения.

Проекты нормативных правовых актов по предметам совместного ведения, подготовленных Правительством Российской Федерации, направляются им в органы государственной власти субъектов Федерации, подлежат предварительной юридической экспертизе, результаты которой оформляются в виде пояснительной записки.

Процедура подготовки нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти урегулирована постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

Проект нормативного правового акта подлежит согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами, если такое согласование является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также если в нормативном правовом акте содержатся положения, нормы и поручения, касающиеся других министерств и ведомств. Согласование нормативного правового акта оформляется визами.

Подготовка проекта нормативного правового акта возлагается на одно или несколько структурных подразделений федерального органа исполнительной власти с учетом их функций и компетенции. При этом определяются круг должностных лиц, ответственных за подготовку указанного проекта, срок его подготовки, а при необходимости — организации, привлекаемые к этой работе. Срок подготовки проекта и издания нормативного правового акта во исполнение федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, как правило, не должен превышать месяца, если не установлен другой срок.

Подготовленный проект нормативного правового акта до его подписания (утверждения) должен быть проверен на соответствие законодательству Российской Федерации, а также правилам русского языка и завизирован руководителем юридической службы федерального органа исполнительной власти. Нормативные правовые акты подписываются (утверждаются) руководителем федерального органа исполнительной власти или лицом, исполняющим его обязанности. Отдельные нормативные правовые акты могут подписываться (утверждаться) первыми заместителями (заместителями) руководителя федерального органа исполнительной

власти, на которых в установленном порядке возложено руководство отраслевыми службами (блоками), сформированными в этих органах.

Государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Подлежащие государственной регистрации нормативные правовые акты не позднее десяти дней со дня их подписания (утверждения) представляются в орган юстиции в шести экземплярах. Государственная регистрация нормативных правовых актов производится в срок до пятнадцати дней с даты получения акта. В случае необходимости срок регистрации может быть продлен, но не более чем на десять дней, а в исключительных случаях — до одного месяца.

Формирование нового облика гражданской обороны, соответствующего современным требованиям к гражданской обороне, как системе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера [1] находит свое закрепление в базовом Федеральном законе «О гражданской обороне», в который только за последние 5 лет было внесено значительное количество изменений и дополнений, в том числе федеральными законами: от 2 июля 2013 г. № 158-ФЗ, от 28 декабря 2013 г. № 404-ФЗ, от 29 июня 2015 г. № 171-ФЗ, от 30 декабря 2015 г. № 448-ФЗ.

Указанными изменениями, в том числе:

дано определение гражданской обороны, как системы мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

дано определение нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

дано определение управления гражданской обороной - целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны;

дано определение системы управления гражданской обороной - составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной;

дано определение организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, - организации в зависимости от оборонного и

экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты;

дано определение подготовки населения в области гражданской обороны - система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

скорректированы основные задачи в области гражданской обороны:

- подготовка населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны;

введена статья «Координация деятельности органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны» в редакции:

«Обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны осуществляют:

на федеральном уровне - орган повседневного управления (Национальный центр управления в кризисных ситуациях), находящийся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

на межрегиональном и региональном уровнях - органы повседневного управления (центры управления в кризисных ситуациях), находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.»;

расширены полномочия Правительства Российской Федерации - определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны; определяет порядок приведения в готовность гражданской обороны;

расширены полномочия федеральных органов исполнительной власти - разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая создание и подготовку необходимых сил и средств; создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти;

расширены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления - организуют подготовку населения в области гражданской обороны; создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны; обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне;

скорректирован состав сил гражданской обороны: спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Изменения также были внесены и в постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» [8] (постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2013 г. № 167; от 15 октября 2014 г. № 1054; от 14 ноября 2015 г. № 1231).

В частности, было определено, что:

подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор и обмен информацией осуществляются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляют информацию в главные управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, органы местного самоуправления - в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации - в орган местного самоуправления и в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которого находятся, и др.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2016 № 804 ДСП были утверждены новые Правилами отнесения организаций к категориям по

гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения.

Таким образом, процесс принятия нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в области гражданской обороны, и их своевременная актуализация постоянно находятся в поле зрения МЧС России с учетом современных подходов к организации и ведению гражданской обороны, с учетом новых вызовов и угроз мирного и военного времени.

Формирование правовых и методических основ функционирования системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне с учетом социально-экономических и географических особенностей регионов

В настоящее время в действующей нормативной правовой базе [1, 8 и др.] термин «система обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне» не закреплён.

Под системой обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне следует понимать совокупность сил и средств, обеспечивающих выполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В соответствии со ст. 15 [1] к силам гражданской обороны отнесены спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

При этом определено, что нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с [8] к средствам, обеспечивающим выполнение мероприятий по гражданской обороне, относятся:

а) в целях решения задачи, связанной с подготовкой населения в области гражданской обороны:

учебно-методические центры по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации, других организаций дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсы гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне;

б) в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

системы централизованного оповещения населения;

локальные системы оповещения;

специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

средства единой сети электросвязи Российской Федерации, сети и средства радио-, проводного и телевизионного вещания, а также другие технические средства передачи информации;

в) в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты:

защитные сооружения гражданской обороны;

средства индивидуальной защиты населения;

г) в целях решения задачи, связанной с проведением мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки:

запасы материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

д) в целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

технические средства для проведения аварийно-спасательных работ;

е) в целях решения задачи, связанной с первоочередным жизнеобеспечением населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

ж) в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий:

запасы дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

и) в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

запасы оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

резервы мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

запасы реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

запасы резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств;

к) в целях решения задачи, связанной с обеспечением устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

страховой фонд документации;

л) в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

современные технические средства сил гражданской обороны.

Формирование правовых и методических основ функционирования системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне с учетом социально-экономических и географических особенностей регионов осуществляется с целью нормативного правового регулирования мероприятий по выполнению задач в области гражданской обороны [1, 8], положением об организации и ведении гражданской обороны в субъекте Российской Федерации.

Согласно требованиям, установленным пунктом 12 приказа МЧС России от 06.08.2004 № 372, территориальные органы МЧС России в соответствии с возложенными на них задачами разрабатывают и представляют в установленном порядке предложения по реализации государственной политики и проекты нормативных правовых актов в области гражданской обороны, а также другие документы.

С целью реализации государственной политики в области гражданской обороны на территории субъекта Российской Федерации территориальные органы МЧС России должны осуществлять мероприятия, связанные с формированием региональной нормативной правовой базы, регулирующей отношения в области гражданской обороны, и ее своевременной актуализацией.

Совершенствование региональной нормативной правовой базы должно основываться на нормах и положениях законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны с целью развития их требований с учетом социально-экономических и географических особенностей региона.

Внедрение принципа приоритетности профилактических мероприятий в надзорной деятельности в области гражданской обороны

Основным документом, в соответствии с которым осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, является программа профилактики таких нарушений.

Программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны разрабатываются в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований и должны ежегодно утверждаться органами государственного контроля (надзора) в области ГО.

Программы профилактики нарушений обязательных требований в области ГО должны содержать мероприятия, обеспечивающие внедрение принципа приоритетности профилактических мероприятий в надзорной деятельности в области ГО.

В целях внедрения принципа приоритетности профилактических мероприятий в надзорной деятельности в области гражданской обороны органы государственного контроля (надзора) в области ГО:

1) Обеспечивают размещение на официальном сайте государственного контроля (надзора) в области ГО в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области ГО, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

2) Осуществляют информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области ГО посредством:

разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований;

разработки рекомендаций по проведению необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на соблюдение обязательных требований;

проведения семинаров и конференций;

разъяснительной работы в средствах массовой информации;

подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

иными способами.

3) Обеспечивают не реже одного раза в год обобщение практики осуществления деятельности государственного контроля (надзора) в области ГО и размещают результаты обобщения на официальном сайте в сети «Интернет» с указанием:

наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований;

рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

4) Предусматривают осуществление специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области ГО должно содержать:

указания на соответствующие обязательные требования;

нормативный правовой акт, их предусматривающий;

информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области ГО, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения определены Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

Завершение формирования единой системы требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в целях обеспечения выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны.

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» [1] требования в области гражданской обороны - специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Приказом МЧС России от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации» определено, что:

к одной из основных задач главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации относится, в том числе, осуществление в установленном порядке надзорных и контрольных функций в области гражданской обороны ... на территории субъекта Российской Федерации;

одной из основных функций главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации является, в том числе, осуществление в установленном порядке государственного надзора за выполнением органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований по гражданской обороне ... в пределах своих полномочий.

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задач гражданской обороны, описаны в Положении о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденном постановлением правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны ..., осуществляет функцию по разработке проекта положения о надзорной деятельности в сфере компетенции МЧС России. Кроме того, МЧС России осуществляет государственный надзор за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований по гражданской обороне ...

Временное положение о системе независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в Российской Федерации, утвержденное Министром МЧС России 16 августа 2007 г. [2], устанавливает, что процесс независимой оценки рисков на объекте защиты в области гражданской обороны должен включать:

анализ выполнения требований нормативных документов по вопросам ГО;

проверку документального и фактического соответствия объектов ГО, систем управления и оповещения ГО установленным требованиям;

проверку полноты и своевременности выполнения предписаний органов государственного надзора в области ГО;

анализ подготовленности руководителей и персонала объекта, в т.ч. нештатных АСФ, в области ГО;

проверку состояния ЗС ГО и их готовности к приему укрываемых;

проверку наличия, использования и содержания СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроля.

Приказом МЧС России от 20 ноября 2007 г. № 607 «Об утверждении порядка добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности» п. 9 [3], определено, что заключение по оценке рисков должно содержать сведения о соответствии (несоответствии) объекта защиты требованиям, установленным законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ в области ГО.

Следовательно, для единого понимания объема и содержания работ, проводимых экспертными организациями на объектах защиты при осуществлении независимой оценки рисков в области ГО, должны быть четко определены требования законодательных и иных нормативных правовых актов РФ в области ГО, подлежащие проверке экспертными организациями.

Коллективом специалистов МЧС России разработан проект «Требований в области ГО, подлежащих проверке в ходе независимой оценки рисков» (далее — Требования) и предусматривающих осуществление комплекса мероприятий по оценке соответствия объектов защиты требованиям, предъявляемым законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации к подготовке к ведению и ведению ГО, а также к выполнению основных мероприятий по ГО для последующего оформления заключений о независимой оценке рисков.

Требования разработаны для применения экспертными организациями (экспертами), осуществляющими независимую оценку рисков в области ГО.

В ходе независимой оценки рисков на объекте защиты подлежит проверке выполнение следующих основных мероприятий по гражданской обороне, требования к которым установлены федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами МЧС России:

разработка и выполнение положений законодательных, нормативных правовых и иных актов, организационных, плановых и методических документов в области ГО;

обучение работников объекта защиты в области ГО;

оповещение работников объекта защиты об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

эвакуация работников объекта защиты и членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление работникам объекта защиты убежищ и СИЗ;

проведение мероприятий по обеспечению световой и других видов маскировки;

проведение аварийно-спасательных работ (АСР) в случае возникновения опасностей для работников объекта защиты при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях;

первоочередное обеспечение работников объекта защиты, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;

борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

санитарная обработка работников объекта защиты, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка на территории объекта защиты, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб объекта защиты в военное время;

сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования объекта защиты и выживания работников объекта защиты в военное время;

обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО объекта защиты.

Выполнение основных мероприятий по гражданской обороне, требования к которым установлены федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами МЧС России, предложено оценивать группой показателей: «Соответствует предъявляемым требованиям», «Ограниченно соответствует предъявляемым требованиям», «Не соответствует предъявляемым требованиям».

Таким образом, утверждение установленным порядком требований, подлежащих проверке в ходе независимой оценки рисков, и их последующая реализация в ходе внедрения системы независимой оценки рисков, позволят в полной мере осуществлять силами экспертных организаций оценку соответствия объектов защиты установленным требованиям по защите населения и территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

В свою очередь, указанная деятельность приведет к повышению уровня безопасности объектов защиты, снижению административной нагрузки на объекты защиты за счет сокращения количества проверок, осуществляемых органами государственного надзора в области ГО, получению объективной и полной информации о соответствии объектов защиты установленным требованиям в области ГО.

3.2. Совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях

Обеспечение эффективного взаимодействия системы управления гражданской обороной с единой системой государственного управления в стране

Система государственного управления складывается из институциональной, нормативно-правовой, функционально-структурной, кадровой, коммуникативной и профессионально-культурной подсистем. Она построена в соответствии с конституционно закрепленными принципами:

демократии и гуманизма;

разделения властей;

верховенства Конституции и федерального законодательства на всей территории России;

федерализма, включающего государственную целостность России;

единства системы государственной власти;

разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными государственными органами и органами государственной власти субъектов РФ;

открытости в деятельности органов власти.

Система государственного управления включает федеральные органы государственной власти, формирование которых находится в ведении Российской Федерации, и органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Основу институциональной системы государственного управления составляет государственный орган – это учрежденное в установленном порядке образование, выполняющее от имени государства одну или несколько функций, обладающее организационным единством, собственной компетенцией и полномочиями.

В систему федеральных органов государственной власти входят: Президент Российской Федерации (осуществляет власть главы государства), Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума – законодательная власть), Правительство Российской Федерации (высший орган исполнительной власти), федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, федеральные суды (судебная власть). Осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории России обеспечивают Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

В соответствии с [1] система управления гражданской обороной - составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия системы управления гражданской обороной с единой системой государственного управления в стране в

территориальных органах МЧС России должна быть организована работа по обеспечению взаимодействия и реализации Указа Президента РФ от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» и постановления Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти».

Развитие Национального центра управления в кризисных ситуациях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, и подготовка специалистов по управлению рисками

1 июля 2009 г. в целях развития Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, управления их силами и средствами, а также организации своевременного информирования и оповещения населения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе в местах массового пребывания людей, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 октября 2008 г. № 1515 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 43-р было создано ФГБУ «Национальный центр управления в кризисных ситуациях».

Национальный центр создан в целях обеспечения функционирования органов управления РСЧС и гражданской обороны, управления их силами и средствами, а также организации своевременного информирования и оповещения населения об угрозе и возникновении ЧС, в том числе в местах массового пребывания людей.

Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС) - интеллектуальный многоуровневый управляющий комплекс нового поколения, позволяющий в круглосуточном режиме решать задачи межведомственной координации, оперативного управления и экстренного реагирования предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Федеральным законом от 11 ноября 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» НЦУКС является органом повседневного управления, находящимся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

На сегодняшний день НЦУКС и центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России выполняют весь комплекс управленческих задач системы антикризисного управления.

В Национальном центре работают специалисты в области оповещения и информирования населения, оперативного реагирования, моделирования, мониторинга и анализа чрезвычайных ситуаций, IT-технологий, космического мониторинга, обеспечения связи и психологи.

Основными задачами НЦУКС являются:

обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и гражданской обороны при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны;

управление силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и гражданской обороны, предназначенными для предупреждения и ликвидации ЧС;

осуществление информационного обмена и своевременного информирования населения об угрозе и возникновении ЧС, в том числе в местах массового пребывания людей;

доведение сигналов оповещения до территориальных органов управления;

контроль наличия и готовности сил и средств оперативного реагирования МЧС России к действиям при ЧС;

обеспечение в рамках функциональных и территориальных подсистем РСЧС информационного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Использование новейших технологий в работе Центра позволяет обрабатывать все виды информации в режиме реального времени с использованием глобальных навигационных спутниковых систем и технологий глобального мониторинга на основе космического дистанционного зондирования Земли.

В связи с постоянным ростом количества трансграничных ЧС международное взаимодействие является приоритетным направлением деятельности НЦУКС, что включает в себя осуществление информационного обмена с международными организациями и дежурными службами чрезвычайных ведомств иностранных государств, а также проведение международных операций и оказание международной гуманитарной помощи.

В настоящее время НЦУКС обладает следующими возможностями:

осуществление постоянного мониторинга территории страны и состояния промышленных объектов через системы «Антистихия», ЕСИМО, ОКСИОН, АСКРО, «Цунами»;

автоматизированное получение информации от объектов экономики через ЕДДС, «Систему - 112», ЦУКС региональных центров и субъектов РФ, выдача систематизированной информации руководству;

автоматизация процессов информирования населения в случаях угрозы возникновения либо поступления информации о факте ЧС с возможностью обратной связи в режиме реального времени с использованием системы ОКСИОН;

прогнозирование возможных ЧС и разработка сценариев возможных ЧС природного и техногенного характера.

Основными целями развития Национального центра являются:

снижение показателей риска для населения и территорий Российской Федерации;

сокращение времени реагирования на ЧС;
повышение эффективности оказания помощи населению, пострадавшему в ЧС.

Интеграция ведомственных систем управления и информационных ресурсов, обеспечивающих решение задач в области гражданской обороны

В целях интеграции ведомственных систем управления и информационных ресурсов, обеспечивающих решение задач в области гражданской обороны, необходимо в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» и постановления Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» осуществить разработку:

концепции по созданию интегрированной системы управления гражданской обороной с определением задач системы, порядка объединения ее в единую систему, решение вопросов организационного обеспечения, применяемые технические решения в том числе с использованием современных информационных технологий и средств защиты информации; решения вопроса о создании закрытого контура ГО и РСЧС;

совместно с администрациями субъектов Российской Федерации «Плана по созданию интегрированной системы управления гражданской обороной субъекта Российской Федерации», определяющего цели и задачи; этапов создания до 2030 года; структуры системы; основные технических решений; программного обеспечения; организации функционирования; организации взаимодействия; финансовых затрат и др. вопросов.

Развитие центров управления в кризисных ситуациях на региональном уровне с возложением на них задач по обеспечению координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» центрами управления в кризисных ситуациях, создаваемых МЧС России, предусматривается исполнение следующих функций:

а) организация оперативной дежурной службы в МЧС России;

б) несение оперативного дежурства в МЧС России;

в) обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе управления силами и средствами единой системы (далее - органы повседневного управления единой системы) и органов управления гражданской обороной, в том числе управления силами и средствами гражданской обороны (далее - органы управления гражданской обороной);

г) организация информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в области гражданской обороны (далее - информационное взаимодействие).

Реализация вышеуказанных функций осуществляется:

а) на федеральном уровне - Национальным центром управления в кризисных ситуациях;

б) на региональном уровне - ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Организация оперативной дежурной службы - комплекс мероприятий, направленных на подготовку личного состава органа повседневного управления к выполнению возложенных задач при несении оперативной дежурной службы, пунктов управления, средств связи и автоматизации - к бесперебойной работе в различных режимах функционирования органов управления и сил.

Несение оперативного дежурства в МЧС России - комплекс организационных и практических мероприятий, осуществляемых ежедневно, в круглосуточном режиме на специально оборудованных и оснащенных средствами связи и автоматизации пунктах управления и направленных на обеспечение выполнения возложенных на органы управления и силы МЧС России задач в различных режимах функционирования.

Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой системы при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и органов управления гражданской обороной при решении задач в области гражданской обороны, а также при обеспечении пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее - обеспечение координации деятельности) - комплекс организационных, технических и информационных мероприятий, осуществляемых ЦУКС и направленных на достижение согласованности и максимальной эффективности деятельности данных органов управления, сил и средств единой системы и гражданской обороны.

Организация информационного взаимодействия - комплекс организационных и технических мероприятий с использованием информационных ресурсов и коммуникационных технологий, осуществляемых ЦУКС и направленных на своевременное получение, обработку и передачу в установленном порядке

информации федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям в различных режимах функционирования органов управления и сил единой системы при подготовке к ведению и ведении гражданской обороны.

Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой системы, органов управления гражданской обороной и организация информационного взаимодействия осуществляются в целях:

а) снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, заблаговременной подготовки к выполнению мероприятий по гражданской обороне;

б) поддержания в готовности к действиям органов повседневного управления единой системы на межрегиональном и региональном уровнях, органов управления гражданской обороной на муниципальном и объектовом уровнях, предназначенных (выделяемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также решения задач в области гражданской обороны;

в) достижения согласованных действий органов управления единой системы на межрегиональном и региональном уровнях при выполнении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и органов управления гражданской обороной при подготовке к ведению и ведении гражданской обороны;

г) осуществления мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирования чрезвычайных ситуаций, а также оценки их социально-экономических последствий на соответствующих территориях;

д) своевременного информирования и оповещения органов управления единой системы и гражданской обороны, населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, а также обмена в установленном порядке информацией в области гражданской обороны.

Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой системы и органов управления гражданской обороной, организация информационного взаимодействия осуществляются в следующих формах:

а) проведение учений и тренировок с органами повседневного управления единой системы и органами управления гражданской обороной на межрегиональном и региональном уровнях по выполнению возложенных на них задач в порядке и сроки, которые определяются ежегодными организационно-методическими указаниями по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой системы;

б) разработка и доведение до территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченных организаций, создающих функциональные и

территориальные подсистемы единой системы, рекомендаций о введении соответствующих режимов функционирования при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, о порядке организации и выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, минимизации их последствий, а также о привлечении сил и средств единой системы и гражданской обороны межрегионального и регионального уровней для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) контроль за выполнением органами управления и силами единой системы, силами гражданской обороны мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, а также при подготовке к ведению и ведению гражданской обороны;

г) информирование населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;

д) круглосуточное обеспечение надежного, устойчивого и непрерывного функционирования средств автоматизации, связи и систем оповещения межрегионального и регионального уровней, поддержание системы связи, автоматизированных систем управления в состоянии постоянной готовности;

е) организация взаимодействия при выполнении возложенных на ЦУКС региональных центров МЧС России и ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации задач с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе и администрациями субъектов Российской Федерации, территориальными органами ФОИВ, КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации, расположенных на соответствующей территории, дежурно-диспетчерскими службами субъектов организаций, формирующих силы постоянной готовности Ф и ТП РСЧС, дежурными службами пожарно-спасательных, поисково-спасательных, аварийно-спасательных формирований и иных подразделений и организаций МЧС России, дислоцированных на соответствующих территориях;

ж) сбор, обработка и обмен в установленном порядке между органами повседневного управления единой системы и органами управления гражданской обороной информацией о соблюдении требований и выполнении мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуациях и гражданской обороны.

Развитие пунктов управления гражданской обороны, включая подвижные (мобильные), повышение уровня их технической оснащенности, в том числе оснащение их средствами автоматизации

В соответствии с ГОСТ Р 42.0.02-2001 Гражданская оборона. Термины и определения основных понятий пункт управления ГО - специально оборудованное защитное сооружение, помещение, транспортное средство или их комплекс, предназначенные для размещения и обеспечения работы органа, осуществляющего управление гражданской обороной.

К функциям главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации (приказ МЧС России от 06.08.2004 № 372 [4]) относятся, в том числе:

осуществление контроля за созданием, совершенствованием и поддержанием в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны;

создание в установленном порядке запасных пунктов управления и подготовка их к работе в условиях военного времени.

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» [1] система управления гражданской обороной - составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной.

В соответствии с [6] система пунктов управления МЧС России включает следующие пункты управления (далее - ПУ):

в центральном аппарате МЧС России - повседневный (в НЦУКС), запасный, подвижный, воздушный ПУ и ПУ - дублиеры;

в региональных центрах МЧС России - повседневные (в центрах управления в кризисных ситуациях региональных центров), запасные, подвижные, воздушные ПУ и ПУ - дублиеры;

в главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации - повседневные (в центрах управления в кризисных ситуациях МЧС России по субъектам Российской Федерации), запасные и подвижные ПУ;

в организациях МЧС России - повседневные ПУ;

в спасательных воинских формированиях МЧС России - командные, тыловые и подвижные ПУ;

в подразделениях ФПС ГПС и аварийно-спасательных формированиях МЧС России - повседневные и подвижные ПУ.

В этой связи, в целях развития пунктов управления гражданской обороны, включая подвижные (мобильные), повышения уровня их технической оснащенности, в том числе оснащения их средствами автоматизации деятельность МЧС России и его территориальных органов должна быть направлена на:

создание пунктов управления гражданской обороны (при их отсутствии) как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации;

создание запасных пунктов управления гражданской обороны (при их отсутствии) как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации;

создание подвижных (мобильных) пунктов управления гражданской обороны (при их отсутствии) как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации;

оценку состояния технической оснащенности пунктов управления гражданской обороны в соответствии с предъявляемыми требованиями (подготовку заявок (предложений) на модернизацию (дооснащение) пунктов управления ГО техническими средствами);

оценку состояния оснащенности пунктов управления гражданской обороны средствами автоматизации в соответствии с предъявляемыми требованиями (подготовку заявок (предложений) на модернизацию (дооснащение) пунктов управления ГО средствами автоматизации).

Совершенствование информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны с использованием ресурсов центров управления в кризисных ситуациях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны

Центры управления в кризисных ситуациях (ЦУКС), создаваемые МЧС России, предназначены для исполнения следующих функций:

- а) организации оперативной дежурной службы в МЧС России;
- б) несения оперативного дежурства в МЧС России;
- в) обеспечения координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе управления силами и средствами единой системы и органов управления гражданской обороной, в том числе управления силами и средствами гражданской обороны;
- г) организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в области гражданской обороны.

Организация информационного взаимодействия - комплекс организационных и технических мероприятий с использованием информационных ресурсов и коммуникационных технологий, осуществляемых ЦУКС и направленных на своевременное получение, обработку и передачу в установленном порядке информации федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям в различных режимах функционирования органов управления и сил единой системы при подготовке к ведению и ведении гражданской обороны.

Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой системы и органов управления гражданской обороной, организация информационного взаимодействия осуществляются в следующих формах:

- а) проведение учений и тренировок с органами повседневного управления единой системы и органами управления гражданской обороной на межрегиональном и региональном уровнях по выполнению возложенных на них задач в порядке и сроки, которые определяются ежегодными организационно-методическими указаниями по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой системы;

б) разработка и доведение до территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченных организаций, создающих функциональные и территориальные подсистемы единой системы, рекомендаций о введении соответствующих режимов функционирования при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, о порядке организации и выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, минимизации их последствий, а также о привлечении сил и средств единой системы и гражданской обороны межрегионального и регионального уровней для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) контроль за выполнением органами управления и силами единой системы, силами гражданской обороны мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, а также при подготовке к ведению и ведению гражданской обороны;

г) информирование населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;

д) круглосуточное обеспечение надежного, устойчивого и непрерывного функционирования средств автоматизации, связи и систем оповещения межрегионального и регионального уровней, поддержание системы связи, автоматизированных систем управления в состоянии постоянной готовности;

е) организация взаимодействия при выполнении возложенных на ЦУКС региональных центров МЧС России и ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации задач с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе и администрациями субъектов Российской Федерации, территориальными органами ФОИВ, КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации, расположенных на соответствующей территории, дежурно-диспетчерскими службами субъектов организаций, формирующих силы постоянной готовности функциональных и территориальных подсистем РСЧС, дежурными службами пожарно-спасательных, поисково-спасательных, аварийно-спасательных формирований и иных подразделений и организаций МЧС России, дислоцированных на соответствующих территориях;

ж) сбор, обработка и обмен в установленном порядке между органами повседневного управления единой системы и органами управления гражданской обороной информацией о соблюдении требований и выполнении мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Важнейшими элементами для информационной поддержки принятия решений являются системы сбора и обработки данных. Для решения задач в области гражданской обороны с использованием современной техники и технологий необходимо автоматизировать процессы сбора данных и информационного обмена. Для этого необходимо создание сети связи и передачи данных, отвечающей условиям информационной безопасности, живучести, надежности и пропускной способности.

Развитие систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях

Повышение эффективности оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах, а также при угрозе возникновения (возникновении) крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите;

информирование населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

В настоящее время в Российской Федерации созданы и функционируют региональные (в границах субъектов Российской Федерации), местные (в границах муниципальных образований) и локальные (объектовые) системы оповещения населения (в районах размещения потенциально опасных объектов), а также в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 развернуты работы по созданию комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территориях, подверженных воздействию опасных быстроразвивающихся природных явлений и техногенных процессов.

В соответствии с положениями Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» создание и поддержание в постоянной готовности к задействованию систем оповещения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в пределах своих полномочий на соответствующих территориях (объектах), по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом системы оповещения могут быть задействованы как в мирное, так и в военное время. Непосредственное оповещение населения осуществляется силами органов повседневного управления РСЧС с использованием различных систем и технических средств, создаваемых федеральными органами

исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

При этом в зависимости от характера и масштаба угрозы населению применяются различные формы, методы и способы оповещения населения. Положениями Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены режимы функционирования органов управления и сил РСЧС (повседневной деятельности, повышенной готовности и ЧС), порядок организации деятельности которых и уровень реагирования (объектовый, местный, региональный, федеральный и особый) определяются в зависимости от классификации ЧС, характера ее развития, привлекаемых сил и средств, а также других факторов. Уровень реагирования определяется решением соответствующего руководителя органа государственной власти, в ведении которого находится территория, подвергшаяся угрозе или воздействию ЧС. Кроме того, осуществляются работы по созданию специализированных технических средств информирования и оповещения населения, таких как Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН) и система защиты от угроз природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте (СЗИОНТ), предназначенных для информирования и оповещения населения в местах массового пребывания населения и на объектах транспортной инфраструктуры.

На современном этапе развитие систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, повышение их оперативности могут быть достигнуты лишь путем автоматизации процессов и минимизации влияния человеческого фактора в них, а в ряде случаев - даже полного его исключения, комплексного сопряжения и задействования действующих и внедряемых технических средств и технологий оповещения и информирования населения, а также многократного дублирования каналов передачи сигналов о ЧС.

Оповещение населения осуществляется силами органов повседневного управления РСЧС с использованием различных систем и технических средств, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями. К таким органам повседневного управления относятся: центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, дежурно-диспетчерские службы (ДДС) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, ДДС организаций (объектов).

Основу региональных систем оповещения составляют комплексы технических средств оповещения (П-160, П-164, П-166, КТСО-Р, КПТС АСО, АСО-8 и т.д.), каналы сети связи общего пользования, сети теле- и радиовещания. В целях контроля за состоянием готовности региональных систем оповещения населения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с территориальными органами МЧС России, операторами связи и вещания в соответствии с Положением о системах оповещения населения организованы и

ежегодно проводятся комплексные проверки их готовности к использованию по назначению. Акты по результатам проверок утверждаются руководителями (председателями КЧС и ОПБ) субъектов Российской Федерации.

Основные направления совершенствования региональных систем оповещения населения:

модернизация региональных систем оповещения населения на основе современных технических комплексов оповещения;

обеспечение готовности региональных систем оповещения к использованию по назначению во всех субъектах Российской Федерации;

обеспечение доведения сигналов оповещения до 100% населения, в том числе в автоматическом режиме, в зонах экстренного оповещения;

внедрение современных технических средств доведения информации до населения, в том числе экстренной.

Основные направления совершенствования муниципальных (местных) систем оповещения:

модернизация (создание) муниципальных (местных) систем оповещения на основе современных технических комплексов оповещения;

создание систем экстренного оповещения населения и их сопряжение с системами мониторинга и прогнозирования опасных природных явлений и техногенных процессов.

Основные направления совершенствования локальных и объектовых систем оповещения:

создание локальных систем оповещения в районах размещения 100% потенциально опасных объектов и оснащение их современными техническими средствами;

создание систем мониторинга и прогнозирования опасных природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;

внедрение технических средств оповещения, обеспечивающих доведение условных сигналов оповещения в автоматическом режиме;

сопряжение с системами мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов;

сопряжение объектовых систем экстренного оповещения о пожаре с муниципальными и локальными системами оповещения.

Информирование населения организуется и осуществляется в целях доведения до населения информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведения пропаганды в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Основные направления совершенствования ОКСИОН:

модернизация существующих элементов системы путем оснащения современными техническими средствами, в том числе энергосберегающими, с возможностью отражения информации в звуковом и речевом режимах;

развитие составляющей ОКСИОН за счет средств субъектов Российской Федерации и иных источников финансирования.

Основные направления развития СЗИОНТ:

отработка технологий информирования и оповещения населения на объектах транспортной инфраструктуры и транспорте, завершение работ по их оснащению экспериментальными зонами;

внедрение СЗИОНТ на всех объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, в том числе за счет собственников этих объектов;

интеграция СЗИОНТ, созданных на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, с местными системами оповещения и информирования населения через диспетчерские центры управления движением;

использование механизма частно-государственного партнерства.

Основные направления совершенствования использования сетей подвижной связи:

регламентация работы операторов связи в условиях чрезвычайных ситуаций и обеспечение программно-технического сопряжения их технических средств с автоматизированной информационной платформой органов повседневного управления РСЧС;

внедрение в комплексную систему информирования и оповещения населения механизмов использования стандартных технологий сетей подвижной радиотелефонной связи типа Cell Broadcast/Interactive Cell Broadcast.

В соответствии с [4] главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации осуществляют контроль за созданием, совершенствованием и поддержанием в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Комплексное использование возможностей единой сети электросвязи Российской Федерации, а также других технических средств передачи информации для доведения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях

Сети теле- и радиовещания

Телевидение и радиовещание - наиболее массовые информационные системы, охватывающие практически все население России и поэтому являются одними из основных каналов информирования и оповещения населения, а перспективные системы оповещения населения должны использовать их потенциал в полном объеме.

Основу государственной системы телерадиовещания составляют Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (ВГТРК), Федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (РТРС), Федеральное государственное унитарное предприятие «Космическая связь», Федеральное государственное унитарное предприятие «Телевизионный технический центр «Останкино».

Наземный сегмент государственной телевизионной и радиовещательной сети составляют региональные, республиканские, краевые и областные радиотелевизионные передающие центры, входящие в состав единого государственного оператора телерадиовещания РТРС, ответственного за эфирную наземную трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов на всей территории Российской Федерации, а также за создание и развертывание цифровых наземных сетей для эфирной трансляции обязательных телерадиоканалов.

К настоящему времени в Российской Федерации имеются существенные различия в доступности эфирных телевизионных каналов для населения в различных регионах страны, при этом около 1,6 млн. человек, проживающих примерно в 10 тыс. населенных пунктах, не охвачено телевизионным вещанием, а более 3 млн. человек имеет возможность принимать лишь одну телевизионную программу.

В результате снижения загрузки и мощности передатчиков государственное радиовещание сегодня не может в полном объеме выполнять функцию оповещения в чрезвычайных ситуациях, что является одной из основных его функций.

Основные направления совершенствования сетей телерадиовещания для задач оповещения населения:

построение надежных сетей цифрового телерадиовещания, обеспечивающих гарантированное и адресное оповещение, а также информирование населения на всей территории Российской Федерации;

развитие сети УКВ радиовещания в сельской местности; сохранение и поддержание в готовности действующих сетей проводного вещания для применения в системах оповещения населения;

привлечение к решению задач оповещения и информирования населения частных (муниципальных) телерадиовещательных компаний, в том числе путем заключения с ними соответствующих соглашений о взаимодействии при угрозе и возникновении ЧС.

Сети фиксированной телефонной связи

Несмотря на бурное развитие в последние годы сетей подвижной телефонной связи, сети фиксированной телефонной связи по-прежнему широко распространены на всей территории страны, но для задач информирования и оповещения используются ограниченно, в основном для оповещения с помощью автоинформаторов руководителей и сил реагирования. С внедрением на сетях новых программных коммутационных систем (типа soft-switch) потенциальные возможности эффективного оповещения значительно возрастают для данного вида связи.

Необходима разработка технических решений для информирования и оповещения населения по сетям фиксированной телефонной связи и соответствующих нормативов.

Интернет

Стремительно развивающаяся в последнее десятилетие сеть передачи данных общего пользования «Интернет» по разным оценкам, имеет в настоящее время в России порядка 50% пользователей от общего числа населения.

Учитывая тенденцию к расширению возможностей беспроводных технологий указанной сети и прогнозируемый дальнейший рост числа пользователей, Интернет представляет несомненный интерес для использования в качестве канала распространения сообщений оперативного информирования и оповещения населения, но на данный момент его потенциал задействуется крайне ограниченно.

Необходимо разработка технических решений для информирования и оповещения населения через информационно-коммуникационную сеть «Интернет», в том числе с использованием возможностей социальных сетей.

В соответствии с [4] главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации осуществляют контроль за созданием, совершенствованием и поддержанием в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

3.3. Совершенствование защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях

Развитие методов, средств и способов проведения мероприятий по гражданской обороне, направленных на повышение защищенности населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задач гражданской обороны, описаны в Положении о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804.

В целях развития методов, средств и способов проведения мероприятий по гражданской обороне, направленных на повышение защищенности населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, с учетом социально-экономических и географических особенностей регионов, деятельность МЧС России и его территориальных органов в субъектах Российской Федерации должна быть направлена на:

3.1.1. подготовку предложений по совершенствованию методов, средств и способов проведения мероприятий по гражданской обороне;

3.1.2. подготовку предложений и разработку новых технологий спасения и внедрения автоматизированных информационно-управляющих систем в деятельность органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны;

3.1.3. разработку методических документов по выполнению мероприятий по гражданской обороне с учетом социально-экономических и географических особенностей регионов;

3.1.4. комплексное использование заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства в целях обеспечения инженерной защиты населения;

3.1.5. оптимизацию фонда защитных сооружений гражданской обороны с учетом современных норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

3.1.6. использование многовариантных подходов к организации эвакуации, рассредоточения и отселения населения из зон возможных опасностей и размещения его в безопасных районах;

3.1.7. учет географических и природно-климатических особенностей регионов, уровня их социально-экономического развития и возможных опасностей, которые могут возникнуть при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, при создании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

3.1.8. внедрение новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров;

3.1.9. использование средств массовой информации и современных информационных технологий в целях подготовки населения в области гражданской обороны;

3.1.10. дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

3.1.11. участие в международном сотрудничестве по вопросам гражданской обороны и обеспечении продвижения за рубежом российских пожарно-спасательных технологий и подходов к антикризисному управлению.

Формирование единых технических требований к продукции, предназначенной для нужд гражданской обороны

Предусматривается, что единые технические требования к продукции, предназначенной для нужд гражданской обороны, содержатся в техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»* (далее – технический регламент), разработанном в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в целях: защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей.

* Находится на утверждении

Технический регламент устанавливает обязательные для применения и исполнения на территории Евразийского экономического союза (далее – Союз) требования к продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, выпускаемой в обращение на территории Союза (далее – продукция).

Если в отношении продукции приняты иные технические регламенты Союза, то продукция должна соответствовать требованиям всех технических регламентов Союза, действие которых на нее распространяется.

Перечень объектов технического регулирования, на которые распространяется действие технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», включает:

1. Технические средства защитных сооружений гражданской обороны:

1.1 Защитно-герметические устройства и изделия защитных сооружений гражданской обороны:

защитно-герметические и герметические двери, ворота и ставни;
противовзрывные защитные секции;
расширительные камеры;
клапаны герметические;
клапаны избыточного давления;
регулирующие заглушки.

1.2 Вентиляционные агрегаты, фильтры и регенеративные установки защитных сооружений гражданской обороны:

вентиляторы с электроручным приводом;
вентиляторы с электрическим приводом;
фильтры ячейковые;
регенеративные патроны и установки (различных технологий регенерации).

2. Технические средства управления, связи и оповещения:

2.1 Технические средства управления и связи:

автоматизированное рабочее место (далее – АРМ) оперативного дежурного;
оконечный абонентский терминал;
вспомогательное оборудование.

2.2 Технические средства оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также о чрезвычайных ситуациях:

автоматизированное рабочее место (АРМ) оповещения;
аппаратура запуска и мониторинга оконечных средств оповещения;
оконечное средство оповещения.

Единые технические требования к продукции, предназначенной для нужд гражданской обороны, формируются в случаях:

выявления региональных особенностей (социально-экономических, географических и т.п.) использования продукции предназначенных для нужд гражданской обороны;

появления новых образцов (изделий), предназначенных для нужд

гражданской обороны, не входящих в Перечень объектов технического регулирования, на которые распространяется действие технического регламента.

При формировании единых технических требований к продукции, предназначенной для нужд гражданской обороны, следует учитывать, что соответствие продукции техническому регламенту обеспечивается выполнением его требований непосредственно либо выполнением требований международных и региональных (межгосударственных), а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, включенных в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента.

При проведении измерений и испытании продукции, предназначенной для нужд гражданской обороны, используются методы исследований, испытаний и измерений, установленные в международных и региональных (межгосударственных), а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартах, включенных в Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований технического регламента и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Совершенствование норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов капитального строительства и контроля за их выполнением

Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций – это совокупность реализуемых при строительстве проектных решений, направленных на обеспечение защиты населения, территорий и снижение материального ущерба от ЧС техногенного и природного характера от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при диверсиях и террористических актах.

СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90» устанавливает требования к инженерно-техническим мероприятиям по гражданской обороне, которые должны соблюдаться при подготовке документов территориального планирования и документации по планировке территорий, при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения радиоактивных отходов), опасных производственных объектов, особо опасных, технически сложных, уникальных объектов и объектов гражданской обороны.

Соблюдение требований по гражданской обороне, предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются одними из основных принципов осуществления градостроительной деятельности.

Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне в совокупности с организационными мероприятиями составляют комплекс мероприятий, осуществляемых в целях решения задач гражданской обороны при:

а) подготовке документов территориального планирования и документации по планировке территории, установленных Градостроительным кодексом [9];

б) проектировании, строительстве и эксплуатации следующих объектов капитального строительства:

объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения радиоактивных отходов), определяемых в соответствии со ст. 3 закона [10];

опасных производственных объектов, определяемых в соответствии с приложением 1 к закону [11];

особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, определяемых в соответствии со ст. 48.1 кодекса [9];

объектов гражданской обороны, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о гражданской обороне, в т.ч. защитных сооружений гражданской обороны, санитарно-обмывочных пунктов, станций обеззараживания одежды и техники, специализированных складских зданий (помещений) для хранения имущества гражданской обороны;

объектов капитального строительства, не являющихся объектами использования атомной энергии, опасными производственными объектами, особо опасными, технически сложными, уникальными объектами, объектами обороны и безопасности, но для которых федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации установлены требования в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Определено, что инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне должны разрабатываться и проводиться заблаговременно.

Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне следует разрабатывать и проводить применительно к зоне возможных разрушений и возможных сильных разрушений, зоне возможного радиоактивного загрязнения, зоне возможного катастрофического затопления, зоне возможного химического заражения, зоне возможного образования завалов от зданий (сооружений) различной этажности (высоты), а также с учетом отнесения территорий к группам по гражданской обороне и отнесения организаций, а также входящих в их состав отдельных объектов к категориям по гражданской обороне.

Главные управления МЧС России по субъекту Российской Федерации выполняют эти требования и контролируют их выполнение органами ГО и ЧС в муниципальных образованиях и организациях.

Совершенствование градостроительных норм с учетом необходимости комплексного использования заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства в целях обеспечения инженерной защиты населения

Оптимизация фонда защитных сооружений гражданской обороны с учетом современных норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны

Совершенствование учета защитных сооружений гражданской обороны и контроля за их состоянием и содержанием

Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций – это совокупность реализуемых при строительстве проектных решений, направленных на обеспечение защиты населения, территорий и снижение материального ущерба от ЧС техногенного и природного характера от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при диверсиях и террористических актах.

СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90» устанавливает требования к инженерно-техническим мероприятиям по гражданской обороне, которые должны соблюдаться при подготовке документов территориального планирования и документации по планировке территорий, при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения радиоактивных отходов), опасных производственных объектов, особо опасных, технически сложных, уникальных объектов и объектов гражданской обороны.

СП 165.1325800.2014 определен новый тип защитных сооружений ГО – укрытие.

Для осуществления укрытия людей в военное время и при необходимости в при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера следует предусматривать необходимое количество защитных сооружений гражданской обороны.

Защитные сооружения подразделяют на:

- убежища;
- противорадиационные укрытия;
- укрытия.

Убежище - защитное сооружение гражданской обороны, обеспечивающее в течение нормативного времени защиту укрываемых от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств, боевых отравляющих веществ, а также при необходимости от аварийно химически опасных веществ, радиоактивных веществ при разрушении ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, высоких температур и продуктов горения при пожарах.

Укрытие - защитное сооружение гражданской обороны, обеспечивающее защиту укрываемых от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности.

Защиту наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, следует предусматривать в убежищах.

На атомных станциях, сооружениях и комплексах с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; других, содержащих ядерные материалы, сооружениях, комплексах, установках для производства, использования, переработки ядерного топлива и ядерных материалов следует предусматривать защиту в убежищах персонала, рабочих и служащих организаций (включая личный состав воинских частей и подразделений пожарной охраны), обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность этих объектов.

В зоне возможного радиоактивного загрязнения, за пределами зон возможных разрушений и возможных сильных разрушений защиту всех категорий населения следует предусматривать в противорадиационных укрытиях.

Следует предусматривать в укрытиях защиту работников наибольшей работающей смены организаций, расположенных в зоне возможных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время, но не отнесенных к категориям по гражданской обороне; работников работающей смены дежурного и линейного персонала организаций, обеспечивающих жизнедеятельность городов, отнесенных к особой группе по гражданской обороне; населения городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, в том числе нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, и обслуживающего их медицинского персонала.

Защитные сооружения для наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, следует располагать на территориях этих объектов или в пределах их санитарно-защитной зоны, для остального населения - на селитебной территории.

СП 88.13330.2014 Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77* устанавливает требования по расчету с учетом динамических нагрузок, по объемно-планировочным и конструктивным решениям, к санитарно-техническим системам, электротехническим устройствам, связи и противопожарные требования, а также требования к проведению обследований технического состояния существующих защитных сооружений гражданской обороны.

В соответствии с [4] главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации участвуют в методическом руководстве созданием и поддержанием в готовности убежищ и иных объектов гражданской обороны, организации радиационной, химической, биологической и медицинской защиты населения, а также осуществляют контроль в этой области.

Совершенствование средств индивидуальной и коллективной защиты

Разработка средств индивидуальной защиты нового поколения для населения, современных средств радиационной, химической и биологической защиты населения, разведки и контроля для нужд гражданской обороны, накопление их запасов

В комплексе мероприятий по защите населения одним из направлений, возложенных на МЧС России, является организационное и методическое руководство созданием, хранением, использованием и восполнением средств индивидуальной защиты (СИЗ), предназначенных для предотвращения поражения опасными веществами при чрезвычайных ситуациях техногенного характера, пожарах, террористических актах, ведении военных действий или вследствие этих действий.

В соответствии с Основами государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу (утв. Президентом Российской Федерации 1 ноября 2013 г. № Пр-2573), а также Концепцией радиационной, химической и биологической защиты населения, утвержденной решением коллегии МЧС России № 8/И от 17 июня 2014 г., в вооруженных конфликтах и при террористических актах возможно применение новых, не известных ранее, отравляющих (ОВ) и опасных биологических (ОБВ) веществ, предназначенных для массового вывода людей из строя, нанесения вреда человеку, окружающей среде и техническим средствам, а при техногенных авариях - поражение человека аварийно химически опасными веществами (АХОВ).

Следовательно, защита населения должна быть обеспечена от ОВ, ОБВ, разрабатываемых на основе новейших достижений органической и неорганической химии и биологии, высокотоксичных АХОВ, радиоактивных веществ (РВ) и нового вида оружия, основанного на новых физических принципах. В этой связи актуальной становится проблема разработки оперативно-тактических и тактико-технических требований к СИЗ нового поколения. В связи с этим необходимо приступить к созданию линейки перспективных СИЗ населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, для обеспечения комплексной защиты от высокотоксичных АХОВ, ОВ, особо опасных биологических веществ. Это должно быть базовой основой создания СИЗ с высокими защитными и эксплуатационными характеристиками, отвечающими современным требованиям.

Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты утверждено приказом МЧС России от 1 октября 2014 г. № 543, в соответствии с которым: обеспечение населения СИЗ осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

СИЗ для населения включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.

Обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее и (или) работающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно- и химически опасных объектов.

Разработанные в 70-х годах прошлого века противогазы: для взрослого населения - ГП-5, ГП-7, ГП-7В, ГП-7ВМ, детей дошкольного возраста - ДП-6М, ПДФ-7, ПДФ-Д(2Д), школьного возраста - ДП-6, ПДФ-Ш(2Ш), детей в возрасте до полутора лет - камеры защитные детские КЗД-4 и КЗД-6 - обеспечивают защиту от ОВ, радиоактивной пыли (РП), ОБВ, но не защищают в полной мере от РВ и АХОВ. Защита от аммиака, окиси этилена, паров радиоактивного йода и его органических соединений и некоторых других АХОВ обеспечивается только с использованием дополнительных патронов ДПГ-1 или ДПГ-3, которые подсоединяют к коробке противогаза, что существенно ухудшает их эксплуатационные свойства. Подсоединить дополнительные патроны к КЗД не представляется возможным, поэтому дети в возрасте до полутора лет практически не защищены от некоторых АХОВ. Лицевая часть СИЗ не защищает от лучевого, радиочастотного и инфразвукового оружия. Очковый узел не защищает от светового излучения ядерного взрыва и лазерного излучения. Сопrotивление дыханию относительно велико, поэтому дети и люди с ослабленным здоровьем не могут находиться в противогазе в течение времени, необходимого для эвакуации.

Поэтому создание линейки перспективных средств индивидуальной защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуаций, которые обладают повышенными защитными и эксплуатационными характеристиками, является одной из важнейших задач в области защиты населения.

Необходимо отметить, что до сих пор отсутствуют в полном объеме требования к СИЗОД и кожных покровов (СИЗК), которые должны создаваться для защиты населения от ОВ, ОБВ, АХОВ, РВ и оружия, основанного на новых физических принципах, что в значительной степени затрудняет разработку, увеличивает сроки, приводит к созданию образцов с близкими защитными и эксплуатационными характеристиками, но не обеспечивающими целевых задач по предназначению в полном объеме.

В соответствии с [4] главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации участвуют в организации радиационной, химической, биологической и медицинской защиты населения, а также осуществляют контроль в этой области.

Развитие и внедрение новых многовариантных подходов к организации эвакуации, рассредоточения и отселения населения из зон возможных опасностей и размещения его в безопасных районах

В соответствии п. 1 статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению,

развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения. При этом в соответствии со статьей 6 данного Федерального закона Правительство Российской Федерации определяют порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»).

Мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы проводят органы местного самоуправления в пределах границ муниципальных образований (п. 2 статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»).

В соответствии с п. 4 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) порядок подготовки к ведению гражданской обороны в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и в организациях определяется положениями об организации и ведении гражданской обороны, а ведение гражданской обороны (в соответствии с п. 5 вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации) осуществляется на основе планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, в соответствии с п. 9 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804, являются:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

В муниципальных образованиях и организациях подготовка к ведению гражданской обороны осуществляется на основании годовых планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (п. 3 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687).

Органы местного самоуправления в целях решения задач по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15.3 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах

возможных опасностей;

подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

Организации в целях решения задач по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 16.3 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;

подготовка безопасных районов для размещения работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

разработка согласованных с органами местного самоуправления планов размещения работников и членов их семей в безопасном районе, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);

создание и организация деятельности эвакуационных органов организаций, а также подготовка их личного состава.

Создание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в соответствии с географическими и природно-климатическими особенностями регионов, уровнем их социально-экономического развития и возможными опасностями, которые могут возникнуть при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях

В соответствии п. 1 и п. 2 статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

При этом порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (далее именуются — запасы) определяется Положением о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379).

Запасы предназначены для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, оснащения

спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Номенклатура и объемы запасов определяются создающими их органами и организациями с учетом методических рекомендаций (утв. МЧС России 23 мая 2017 г. № 2-4-71-24-11).

При определении номенклатуры и объемов запасов должны учитываться имеющиеся материальные ресурсы, накопленные для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления создание запасов и определение их номенклатуры и объемов осуществляется, исходя из потребности для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов.

МЧС России:

а) осуществляет организационно-методическое руководство и контроль за накоплением, хранением и использованием запасов;

б) создает запасы для оснащения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Планирование мероприятий, направленных на восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны в зоны чрезвычайных ситуаций и очаги поражения, а также координация проведения таких мероприятий

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являются:

создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

усиление охраны охраняемых объектов, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

В целях выполнения задачи по восстановлению и поддержанию порядка в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях необходимо создавать Спасательную службу охраны общественного порядка (далее – Служба).

Служба является вспомогательной силой Службы гражданской обороны общественного порядка МВД России и выполняет свои функции во взаимодействии с формированиями охраны общественного порядка МВД России и формированиями функциональной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций «Охраны общественного порядка», создаваемой МВД России.

Формирования Службы могут привлекаться к выполнению мероприятий по охране общественного порядка, которые включают:

а) по восстановлению и охране общественного порядка:

обеспечение общественного порядка на территориях городов и муниципальных образований (в том числе в местах с массовым пребыванием людей), на охраняемых объектах, в том числе на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта, на маршрутах эвакуации;

патрулирование населенных пунктов и общественных мест;

предупреждение и пресечение возможных массовых беспорядков, паники среди населения, распространения ложных и провокационных слухов;

обеспечение функционирования групп сопровождения, постов наблюдения, цепочек и т.п.;

оцепление опасных зон, развертывание заградительных постов и заслонов, контрольно-пропускных пунктов и патрульных групп для обеспечения установленного пропускного режима;

обеспечение общественного порядка на маршрутах ввода сил в очаги поражения и зоны ЧС для проведения АСДНР, а также на маршрутах эвакуации населения;

б) по обеспечению безопасности дорожного движения:

обеспечение безопасного и бесперебойного движения транспортных средств;

обеспечение безопасности дорожного движения и регулирование на

маршрутах ввода сил и средств в очаги поражения и зоны ЧС для проведения АСДНР, а также на маршрутах эвакуации населения;

ограничение или запрещение дорожного движения на разрушенных и опасных для движения участках улиц и дорог, организация установки необходимых технических средств обеспечения дорожного движения;

обеспечение беспрепятственного и безопасного проезда автотранспортных средств специального назначения на маршрутах движения;

участие в развертывании контрольно-пропускных пунктов и постов дорожно-патрульной службы, организация их работы на автомобильных дорогах;

ведение радиационного и химического контроля на маршрутах движения.

При обеспечении эвакуации населения основными задачами Службы являются:

пресечение паники на сборных эвакуационных пунктах, местах формирования пешеходных колонн и посадки на транспорт. Обеспечение порядка при движении на маршрутах эвакуации, в пунктах высадки и в местах временного размещения;

сопровождение колонн с эвакуируемым населением и оказание помощи органам местного самоуправления при расселении эвакуируемых;

ведение радиационного и химического контроля на сборных пунктах, местах посадки, маршрутах выдвигания, в пунктах высадки и местах временного размещения.

Формирования Службы могут привлекаться к выполнению других мероприятий, связанных с охраной и восстановлением общественного порядка, по решению соответствующих органов управления, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Спасательная служба охраны общественного порядка создается на нештатной основе:

в субъектах Российской Федерации – по решению органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и действует на основании Положения о спасательной службе субъекта Российской Федерации, согласованного с главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации и утвержденного руководителем гражданской обороны органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

в муниципальных образованиях – по решению органов местного самоуправления и действует на основании Положения о спасательной службе муниципального образования, разрабатываемого органом местного самоуправления, согласованного с руководителем соответствующей спасательной службы субъекта Российской Федерации и утвержденного руководителем гражданской обороны органа местного самоуправления;

в организациях – по решению руководителя организации и действует на основании Положения о спасательной службе организации, разрабатываемого организацией и согласованного с органом местного самоуправления, руководителем соответствующей спасательной службы муниципального образования и утвержденного руководителем организации.

Совершенствование мер, направленных на первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при крупномасштабных ЧС природного и техногенного характера (далее – первоочередное ЖОН), организуется в соответствии с требованиями федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов МЧС России и других федеральных органов исполнительной власти. В качестве методических и нормативно-технических документов по организации первоочередного ЖОН рекомендуется использовать Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения (утв. Заместителем Министра МЧС России В.В. Степановым от 25.12.2013 № 2-4-87-37-14 г.), ГОСТ Р 22.3.05-96 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения и другие документы.

Первоочередное ЖОН организуется территориальными органами МЧС России, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями с учетом особенностей субъектов Российской Федерации, характера вооруженных конфликтов и специфичных для них чрезвычайных ситуаций.

Первоочередное ЖОН – это своевременное удовлетворение первоочередных потребностей населения в зоне военного конфликта или крупномасштабной ЧС, которое представляет собой совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами системы гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах военного конфликта или крупномасштабной ЧС, на маршрутах их эвакуации и в местах размещения эвакуированных по нормам и нормативам для условий военного конфликта или крупномасштабной ЧС, разработанным и утвержденным в установленном порядке.

К видам первоочередного жизнеобеспечения относятся: обеспечение населения водой, продуктами питания, предметами первой необходимости, жильем, медицинскими услугами и средствами, коммунально-бытовыми услугами, транспортное и информационное обеспечение.

При создании и поддержании условий первоочередного ЖОН населения должны соблюдаться следующие основные принципы:

приоритетность функции государства в подготовке и проведении всего комплекса мероприятий по первоочередному ЖОН;

рациональное распределение функций по первоочередному ЖОН между центральными, региональными, местными и ведомственными органами управления;

территориально-производственная (отраслевая) организация первоочередного ЖОН;

персональная ответственность должностных лиц за выполнение законодательных, правовых и нормативных актов по первоочередному ЖОН;

заблаговременность подготовки страны (региона) к первоочередному ЖОН;

обеспечение социальной защищенности и психологической поддержки всех граждан в зоне военных конфликтов и крупномасштабных ЧС;

обеспечение физиологической и энергетической достаточности норм ЖОН в зонах военных конфликтов и крупномасштабных ЧС;

первоочередное ориентирование системы ЖОН на местные ресурсы и возможности с последующим (при необходимости) использованием региональных и государственных ресурсов в зависимости от характера и масштаба военного конфликта и ЧС;

открытость процесса ЖОН за счет использования ресурсов от не пострадавших регионов страны и зарубежной помощи;

способность к быстрому восстановлению системы ЖОН после воздействия на нее дестабилизирующих факторов военных конфликтов, природных и техногенных ЧС.

Организация первоочередного ЖОН осуществляется постоянно действующими органами управления, силами и средствами, создаваемыми решениями глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Данные органы управления и силы осуществляют свою деятельность в составе региональных и территориальных подсистем ГО и РСЧС.

Первоочередное ЖОН осуществляется силами и средствами организаций, учреждений, предприятий (независимо от форм собственности), в обязанности которых входит решение вопросов жизнеобеспечения населения, и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Подготовка территорий субъектов Российской Федерации к организации первоочередного жизнеобеспечения населения при военных конфликтах и ЧС осуществляется заблаговременно.

Планирование и осуществление мероприятий по подготовке территорий к организации первоочередного ЖОН проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасностей для населения возможных военных конфликтов и ЧС, характерных для каждой территории.

Объемы и содержание мероприятий по подготовке территорий к организации первоочередного ЖОН определяются, исходя из необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств. Снабжение пострадавшего населения продуктами питания и водой в зонах бедствия, в районах эвакуации и сил, привлекаемых к ликвидации последствий ЧС, осуществляется, исходя из принципа физиологической (для неработающих) и энергетической достаточности.

Разработка планов мероприятий по первоочередному ЖОН должна проводиться в режиме повседневной деятельности органов управления региональных и территориальных подсистем ГО и РСЧС на основе прогнозов о возможной обстановке на территории при возникновении стихийных бедствий, аварий и катастроф. Органы управления региональных и территориальных подсистем ГО и РСЧС, уполномоченные на решение задач жизнеобеспечения населения, должны владеть сведениями о возможной обстановке, которая может сложиться на территории вследствие военных конфликтов, стихийных бедствий или техногенных аварий, пути и методы решения проблемы первоочередного ЖОН.

Личный состав сил (отрядов, групп, команд, формирований и т.д.), привлекаемый для организации первоочередного ЖОН в зонах военных конфликтов, бедствия и районах эвакуации, должен быть оснащен соответствующими техническими средствами, материальными ресурсами и подготовлен к действиям в случае возникновения военного конфликта и ЧС.

Первоочередное ЖОН должно быть организовано своевременно и комплексно, то есть в полном объеме по всем необходимым в конкретной обстановке видам жизнеобеспечения. Все мероприятия по первоочередному ЖОН должны быть увязаны по срокам и месту с другими мероприятиями, проводящимися для спасения, сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения. При выборе мероприятий следует исходить из минимизации затрат времени, сил, технических, материальных и финансовых средств на их реализацию.

При функционировании на территории нескольких потенциально опасных объектов или вероятности возникновения на ней стихийных бедствий планы организации первоочередного ЖОН разрабатываются на все возможные случаи возникновения военных конфликтов и крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, а оценка ее возможностей и подготовленность - для наиболее крупномасштабных военных конфликтов и ЧС природного и техногенного характера.

В режиме повседневной деятельности всех подсистем ГО и РСЧС должна обеспечиваться постоянная готовность органов управления всех звеньев, сил и средств к выполнению задач по первоочередному ЖОН в случае возникновения на территории военных конфликтов и ЧС.

При планировании мероприятий по первоочередному ЖОН необходимо учитывать специфику их организации при различных источниках возникновения конфликтов и ЧС, влияние фактора времени на потери населения, заблаговременно разрабатывать механизм управления всеми силами и средствами, обеспечивающий их взаимодействие и оперативность при решении этих задач.

Подготовка территории к первоочередному ЖОН осуществляется на основании постановления (решения) главы администрации субъекта Российской Федерации или постановления (закона) его законодательного органа. Ответственным за организацию подготовительных при выполнении работ этой задачи являются органы управления по делам ГО и ЧС при органах исполнительной власти.

Подготовленность субъекта Российской Федерации по удовлетворению потребностей пострадавшего населения в случае возникновения на его территории военного конфликта и ЧС и потребностей личного состава спасательных служб (отрядов, групп, команд, невоенизированных формирований, бригад), участвующих

в ликвидации последствий этой ситуации, проверяется и оценивается по следующим позициям:

по запасам материальных средств, продуктов, товаров, имущества различного назначения, имеющихся в населенных пунктах на территории субъекта Российской Федерации;

по суточным объемам производства продуктов питания, пищевого сырья на предприятиях каждого населенного пункта этого субъекта, при этом особое внимание должно быть обращено на наличие продуктов питания, готовых к употреблению без тепловой обработки, для снабжения населения в первые трое суток после возникновения военного конфликта и ЧС;

по численности специалистов каждого вида жизнеобеспечения, которые подготовлены и могут быть привлечены к работе в чрезвычайной ситуации;

по наличию мобильных технических средств жизнеобеспечения населения;

по численности пострадавшего в военном конфликте и ЧС населения, которое может быть размещено и обеспечено всем необходимым в населенных пунктах субъекта Российской Федерации при его эвакуации из зоны военного конфликта и ЧС;

по наличию и возможностям стационарных медицинских организаций в населенных пунктах субъекта Российской Федерации для приема пораженных из зоны военного конфликта и ЧС;

по транспорту для всех видов транспортной работы (доставки в зону военного конфликта и ЧС воды, продуктов питания, личного состава бригад, служб и формирований, топлива и ГСМ, палаток, юрт сборных и контейнерных домиков, технических средств жизнеобеспечения, эвакуации пострадавшего населения и т.п.);

по средствам для проведения разведки в зоне военного конфликта и ЧС (самолетам, вертолетам, автотранспорту), специалистам и их оснащенности соответствующей аппаратурой и приборами для оценки радиационной и химической обстановки;

по специалистам и средствам контроля за качеством воды, пищи и проведения санитарно-эпидемиологических мероприятий в зоне военного конфликта и ЧС или в местах сосредоточения эвакуируемого или отселенного населения.

Проведение научных исследований в области разработки и внедрения новых методов и технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях

В соответствии Положением об организации научно-технической деятельности в МЧС России в рамках проведения научных исследований в области разработки и внедрения новых методов и технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях территориальные органы МЧС России выполняют функции заказывающего подразделения.

С этой целью территориальные органы МЧС России:

1. Формируют заявки-обоснования на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР) в соответствии с направлениями своей деятельности.

Заказывающие подразделения ежегодно представляют в координирующее подразделение заявки-обоснования на выполнение НИОКР на конкурсной основе и в рамках выполнения государственного задания или сметы содержания организациями-исполнителями.

2. Осуществляют контроль качества подготовки описания НИОКР, подготовленных в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и их обоснования, подготовленные в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 05 июня 2015 г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» в пределах возложенных на них задач и выполняемых функций;

3. Организуют приемку результатов (этапов) НИОКР.

Приемка работы (этапа работы) осуществляется приемочной комиссией. Состав приемочной комиссии по НИОКР определяется распоряжением МЧС России (приказом территориального органа или организации центрального подчинения МЧС России), которое готовится заказывающим подразделением не менее чем за 20 дней до срока сдачи работы (этапа работы).

Рассмотрение и приемка приемочной комиссией результатов работы (этапов работы) осуществляется с учетом заключения заказывающего подразделения по оценке научно-технического уровня полученных результатов, степени выполнения требований технического задания (ТЗ) и выписки из протокола заседания секции научно-технического совета ведомственной научной организации, определенной в ТЗ.

Результаты оценки технического уровня НТП должны отражать новизну полученных результатов, место данной продукции на российском и мировом рынках, ее конкурентоспособность и патентоспособность. В качестве базы для сравнения принимаются требования государственных стандартов, тенденции развития данного вида НТП, лучшие образцы аналогичной продукции.

По итогам работы приемочной комиссии в установленном порядке оформляется акт сдачи-приемки научно-технической продукции (НТП).

К акту-сдачи приемки НТП прилагается подготовленный заказывающим подразделением План внедрения созданной НТП.

Акт сдачи-приемки НТП подписывается всеми членами приемочной комиссии. В случае возникновения разногласий между членами приемочной комиссии к акту сдачи-приемки НТП прилагается особое мнение члена приемочной комиссии, изложенное в письменной форме.

4. Организуют проведение приемочных испытаний опытных образцов новых видов технических средств, информационных систем и технологий, подготовку документации для принятия их на снабжение (вооружение) в системе МЧС России и

предложений по снятию со снабжения (вооружения) устаревших технических средств и технологий.

Опытная эксплуатация:

технических средств - проводится в соответствии с положениями и требованиями ГОСТ 16504-81 «Межгосударственный стандарт. Система испытаний и контроля продукции. Испытания и контроль качества продукции. Основные термины и определения»;

информационных систем (автоматизированных систем) - проводится в соответствии с требованиями и положениями ГОСТ 34.603-92 «Виды испытаний автоматизированных систем» и РД 50-34.698-90 «Методические указания. Информационная технология. Комплекс стандартов и руководящих документов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Требования к содержанию документов».

5. Обеспечивают внедрение полученных результатов НИОКР.

Внедрение результатов НТД в системе МЧС России производится в соответствии с требованиями ТЗ и действующими нормативными документами, регламентирующими вопросы реализации и внедрения НТП.

Основными формами внедрения НТП являются:

утверждение проектов нормативных правовых актов, распорядительных документов МЧС России;

ввод в эксплуатацию опытных образцов технических средств, информационных систем и технологий;

доведение до структурных подразделений центрального аппарата, территориальных органов и организаций МЧС России организационно-методических и учебных материалов для использования в повседневной деятельности.

3.4. Развитие сил гражданской обороны

Обеспечение готовности спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, и их взаимодействия с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами при подготовке и проведении мероприятий по гражданской обороне

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» спасательные воинские формирования МЧС России предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования являются составной частью сил гражданской обороны.

Основными задачами спасательных воинских формирований в мирное время являются:

проведение мероприятий по поддержанию готовности спасательных воинских формирований к выполнению возложенных на них задач;

использование, размещение и своевременное обновление вооружения, техники и других материально-технических средств, предназначенных для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

участие в подготовке сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также обучение населения в области гражданской обороны;

участие в научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах по созданию, испытанию и внедрению новых технических средств для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей при чрезвычайных ситуациях, а также по разработке технологий проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Применение спасательных воинских формирований в мирное время осуществляется Министром МЧС России, в военное время - на основании распоряжения Президента Российской Федерации.

Вопросы, связанные с участием спасательных воинских формирований в выполнении отдельных задач в области обороны, решаются в соответствии с Планом применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационным планом Вооруженных Сил Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, документами стратегического планирования по вопросам обороны и планами взаимодействия с органами военного управления.

Порядок выполнения возложенных на спасательные воинские формирования задач:

а) в мирное время - соответствующими планами действий спасательных воинских формирований, утверждаемыми Министром и начальниками региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) в военное время - Планом гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования в мирное и военное время на период выполнения работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, аварийно-спасательных и других неотложных работ либо иных задач гражданской обороны, территориальной обороны могут передаваться в оперативное подчинение руководителям субъектов Российской Федерации, военному командованию в соответствии с планами действий (взаимодействия) по предупреждению и

ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в субъектах Российской Федерации, планами гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также планами территориальной обороны.

Привлечение спасательных воинских формирований к участию в войсковых учениях, проводимых Министерством обороны Российской Федерации, осуществляется по согласованию с МЧС России.

Управление спасательными воинскими формированиями осуществляет Министр МЧС России:

а) спасательными воинскими формированиями центрального подчинения - непосредственно;

б) спасательными воинскими формированиями регионального подчинения - через региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Формирование в мирное время высококомобильной группировки сил гражданской обороны, способной эффективно выполнять сложные задачи при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Статьей 15 Федерального закона «О гражданской обороне» [1] определен состав сил гражданской обороны:

спасательные воинские формирования МЧС России;

подразделения Государственной противопожарной службы;

аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задач гражданской обороны, описаны в Положении о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804. Указанное постановление Правительства Российской Федерации содержит, в том числе, мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

В целях формирования в мирное время высококомобильной группировки сил гражданской обороны, способной эффективно выполнять сложные задачи при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, деятельность МЧС России и его территориальных органов в субъектах Российской Федерации должна быть направлена на:

создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

подготовку сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

разработку и корректировку планов действий сил гражданской обороны;

разработку предложений по высокоэффективным технологиям для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

В соответствии с [5] основными задачами спасательных воинских формирований в мирное время являются:

проведение мероприятий по поддержанию готовности спасательных воинских формирований к выполнению возложенных на них задач;

использование, размещение и своевременное обновление вооружения, техники и других материально-технических средств, предназначенных для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

участие в подготовке сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также обучение населения в области гражданской обороны;

участие в научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах по созданию, испытанию и внедрению новых технических средств для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей при чрезвычайных ситуациях, а также по разработке технологий проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Государственная противопожарная служба — является видом пожарной охраны и частично входит в состав МЧС России в качестве единой самостоятельной оперативной службы.

В Государственную противопожарную службу входят:

федеральная противопожарная служба (входит в МЧС России);

противопожарные службы субъектов Российской Федерации (не входят в МЧС России).

Основные функции федеральной противопожарной службы:

проводит профилактику, тушение пожаров и аварийно-спасательные работы:

- на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации, при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

- в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях;

осуществляет контроль за исполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями федеральных

законов технических регламентов и иных нормативных правовых актов в области пожарной безопасности;

осуществляет оперативное управление другими видами пожарной охраны, силами и средствами, привлекаемыми для тушения пожаров на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

проводит мониторинг состояния пожарной безопасности на территории Российской Федерации; готовит предложения для органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению мер в области обеспечения пожарной безопасности;

проводит противопожарную пропаганду и обучение населения мерам пожарной безопасности;

организует и ведет официальный статистический учёт и государственную статистическую отчетность по пожарам и их последствиям на территории Российской Федерации, показателям оперативной деятельности и ресурсам федеральной противопожарной службы, противопожарных служб субъектов Российской Федерации и иных видов пожарной охраны;

готовит проекты нормативных правовых актов МЧС России в области пожарной безопасности и организации деятельности федеральной противопожарной службы.

Противопожарная служба субъектов Российской Федерации создается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательствами субъектов Российской Федерации.

Деятельность этих служб по тушению пожаров регулируется федеральными нормативными актами, текущая деятельность регулируется нормативными актами органов власти субъектов Российской Федерации.

Финансовое обеспечение деятельности противопожарной службы субъекта Российской Федерации осуществляется за счет:

средств бюджета субъекта Российской Федерации;

средств, выделяемых для финансирования региональных целевых программ в области обеспечения пожарной безопасности;

средств, поступающих в соответствии с заключенными договорами, в том числе по оказанию разрешенных платных услуг;

взносов, пожертвований и других источников, не запрещенных законодательством.

В соответствии с приказом МЧС России от 20 октября 2017 г. № 448 «Об утверждении Положения об аэромобильных группировках МЧС России» руководителями территориальных органов МЧС России формируются аэромобильные группировки (далее – АМГ), предназначенные для тушения пожаров и проведения АСДНР в зонах крупномасштабных пожаров, аварий, катастроф и иных ЧС, произошедших на территориях одного или нескольких субъектов Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации.

Для обеспечения готовности АМГ в каждом из подразделений МЧС России, входящем в состав АМГ, предусматриваются:

транспортные средства для доставки сил и средств АМГ к местам базирования воздушных судов (аэропортам) (автобусы, автомобили пожарные контейнерного типа и т.д.);

резерв горюче-смазочных материалов;

специальная защитная одежда, обувь и экипировка личного состава для тушения пожаров и проведения АСДНР в различных природно-климатических условиях;

аварийно-спасательный инструмент, пожарно-спасательное оборудование и вооружение;

имущество, необходимое для развертывания полевого лагеря в зоне ЧС (полевые кухни, палатки, средства обогрева, спальные мешки и т.д.);

медицинское имущество;

другое имущество и средства жизнеобеспечения личного состава в полевых условиях.

Оборудование, аварийно-спасательное имущество и снаряжение, включаемые в материальный резерв, распределяются по укладкам, которые размещаются в мобильные контейнерные упаковки различных размеров.

Для подразделений, имеющих на оснащении комплексы с беспилотными летательными аппаратами, при привлечении к ликвидации ЧС в обязательном порядке менять указанные комплексы.

Для обеспечения доставки сил и средств АМГ при тушении пожаров и проведении АСДНР используются воздушные суда (самолеты, вертолеты) МЧС России, а также - по согласованию - воздушные суда транспортной авиации других федеральных органов исполнительной власти и иные виды транспорта.

Проверка и оценка деятельности в территориальных органах МЧС России по обеспечению органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны современной отечественной техникой и экипировкой, авиационно-спасательными технологиями и медицинским оборудованием проводятся в соответствии с приказом МЧС России от 15.01.2014 № 12 «Об утверждении Инструкции по проверке и оценке деятельности территориальных органов МЧС России».

Состояние работы по организации технического обеспечения оценивается по состоянию вооружения, военной и пожарной техники, пожарно-технического вооружения. При этом состояние технического обеспечения проверяется в соответствии с приказом МЧС России от 18.09.2012 № 555 «Об организации материально-технического обеспечения системы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Состояние вооружения, военной и пожарной техники, пожарно-технического вооружения оценивается на учениях (тренировках), при контрольных пробегах, в парках, на базах, складах и других местах путем осмотра и опробования на функционирование основных систем, узлов и агрегатов в соответствии с приказом

МЧС России от 15.10.97 № 614 «Об утверждении инструкции по проверке и оценке состояния вооружения и техники в соединениях, воинских частях гражданской обороны, подведомственных МЧС России учреждениях и предприятиях».

Наращивание группировки сил гражданской обороны путем создания на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальных формирований

Мобилизационная готовность МЧС России (центрального аппарата и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации) достигается:

непрерывностью, плановостью и заблаговременным характером мобилизационной подготовки людских мобилизационных резервов;

поддержанием мобилизационной готовности центрального аппарата и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, качественным мобилизационным планированием и управлением процессом комплектования специальных формирований гражданской обороны (СФГО) при объявлении мобилизации;

соблюдением запланированных сроков и высоким качеством учета призывного контингента по месту жительства и приписанного резерва транспортных и материальных средств;

поддержанием взаимодействия главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации с военными комиссариатами Минобороны России, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении призыва, «боевого слаживания» СФГО МЧС России;

своевременным принятием решения и постановкой задач на применение СФГО МЧС России для выполнения внезапно возникающих задач гражданской обороны по предназначению.

В целях наращивания группировки сил гражданской обороны путем создания на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальных формирований деятельность главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации должна быть направлена на:

комплектование СФГО мобилизационным людским резервом соответствующих военно-учетных специальностей;

общее согласование с военным комиссариатом Минобороны России укомплектованности СФГО мобилизационным людским резервом;

комплектование СФГО техническими средствами проведения аварийно-спасательных работ (АСР);

комплектование спланированного штата СФГО современными образцами специальной техники, оборудования и вооружения;

организацию в главном управлении МЧС России работы по мобилизационному планированию и управлению процессом комплектования СФГО МЧС России.

Обеспечение органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны современной отечественной техникой и экипировкой, авиационно-спасательными технологиями и медицинским оборудованием

Деятельность территориальных органов МЧС России по обеспечению органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны современной¹ отечественной техникой и экипировкой, авиационно-спасательными технологиями и медицинским оборудованием осуществляется с использованием соответствующих ресурсов по следующим основным направлениям.

Одним из основных направлений технического обеспечения территориальных органов МЧС России является создание запасов современной отечественной техники, экипировки и медицинского оборудования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств». Для определения номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны указанных запасов, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, целесообразно использовать методические рекомендации, которые разрабатываются и утверждаются МЧС России.

Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379) определяет порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В соответствии с указанным Положением запасы предназначены, в том числе, для оснащения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Запасы материально-технических средств включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения спасательных воинских формирований МЧС России, аварийно-спасательных формирований, спасательных

¹ В соответствии с приказом МЧС России от 25.11.2016 № 624 к современной технике относится «серийно (не серийно) производимый (закупаемый) образец техники или вооружения (аварийно-спасательного средства), либо образец техники или вооружения (аварийно-спасательного средства), серийный выпуск которого прекращен не более 5 лет назад, технический уровень которого позволяет в полном объеме эффективно решать задачи в соответствии с предназначением, в том числе в соответствии с тактико-техническими требованиями к данному образцу»

служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Запасы накапливаются заблаговременно в мирное время в объемах, определяемых создающими их федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности.

Создание запасов и определение их номенклатуры и объемов, исходя из потребности, осуществляются:

а) федеральными органами исполнительной власти в пределах своих полномочий - для оснащения аварийно-спасательных формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

б) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления - для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

в) организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне, - для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

При этом МЧС России выполняет следующие функции:

а) осуществляет организационно-методическое руководство и контроль за накоплением, хранением и использованием запасов;

б) создает запасы для оснащения спасательных воинских формирований МЧС России.

Важным источником обеспечения органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны современной отечественной техникой и экипировкой, авиационно-спасательными технологиями и медицинским оборудованием является государственная программа вооружения.

Государственная программа вооружения (ГПВ) – долгосрочный плановый документ, содержащий комплекс мероприятий, взаимовязанных по целям, задачам, ресурсам, номенклатуре, исполнителям и срокам осуществления работ по развитию системы вооружения Вооруженных сил и других войск, воинских формирований и органов Российской Федерации.

Государственная программа вооружения формируется по структуре, определяемой Министерством обороны Российской Федерации, и содержит сведения о номенклатуре образцов вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ), их наименованиях, предназначении и основных тактико-технических характеристиках, сроках и стоимости проведения научно-исследовательских (в том числе фундаментальных и поисковых) и опытно-конструкторских работ по созданию новых и модернизации состоящих на вооружении образцов ВВСТ, о количественных и стоимостных показателях поставляемых образцов, о мероприятиях по обеспечению эксплуатации и ремонта, а также сведения о количестве и номенклатуре ВВСТ, снимаемых с вооружения.

Основным организационно-методическим документом по разработке ГПВ являются методические материалы (ЕММ), утвержденные Военно-промышленной комиссией при Правительстве Российской Федерации.

В методических материалах содержатся подробные рекомендации по подготовке предложений в проект ГПВ.

Обеспечение органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны современной отечественной техникой и экипировкой, авиационно-спасательными технологиями и медицинским оборудованием может осуществляться по решению соответствующих органов государственной власти, местного самоуправления и организаций в инициативном порядке за счёт ресурсов соответствующего органа власти (разрабатываются программы (планы) переоснащения формирований (подразделений) гражданской обороны).

В соответствии с приказом МЧС России от 18.09.2012 № 555 «Об организации материально-технического обеспечения системы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» обеспечение территориального органа, учреждений техникой и имуществом включает: определение потребности; централизованные поставки и децентрализованное приобретение техники и имущества; создание запасов в соответствии с установленными нормами, их хранение, выдачу непосредственным потребителям; организацию эксплуатации техники и имущества, их ремонт и утилизацию.

Основанием для истребования техники служит штатная (табельная) потребность территориального органа, учреждения с учетом наличия каждого типа техники (кроме техники 5 категории).

Потребность территориального органа, учреждения в имуществе определяется с учетом имеющегося наличия по установленным табелям и нормам: для обеспечения эксплуатации (в том числе технического обслуживания), текущего, среднего и капитального ремонтов техники; для доукомплектования недостающим имуществом; создания и пополнения установленных запасов; обеспечения технической подготовки личного состава.

Учреждения обеспечиваются техникой и имуществом по годовым планам снабжения и разовым заявкам. Исходными данными для истребования техники и имущества являются: наличие и техническое состояние техники; планы эксплуатации и ремонта техники; производственные планы ремонтных учреждений (подразделений); планы закладки имущества в запас; нормы расхода имущества при

выполнении задач по назначению, в том числе на ремонт и эксплуатацию техники; укомплектованность парково-гаражным оборудованием и его состояние.

При разработке планов снабжения учитываются возможности учреждений по изготовлению и ремонту сборочных единиц и деталей своими ремонтными подразделениями, а также по приобретению имущества за счет внебюджетных средств. В условиях чрезвычайной ситуации имущество истребуется и выделяется с учетом предполагаемого ее ремонта, производственных возможностей ремонтных учреждений и подразделений, создаваемых запасов и фактической обеспеченности.

Учреждения центрального подчинения обеспечиваются техникой и имуществом по соответствующей номенклатуре через довольствующие структурные подразделения центрального аппарата МЧС России. Учреждения, не ведущие хозяйственную деятельность, приказом вышестоящего руководителя могут прикрепляться на обеспечение к ближайшим учреждениям, ведущим хозяйственную деятельность.

Проверка и оценка деятельности в территориальных органах МЧС России по обеспечению органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны современной отечественной техникой и экипировкой, авиационно-спасательными технологиями и медицинским оборудованием проводятся в соответствии с приказом МЧС России от 15.01.2014 № 12 «Об утверждении Инструкции по проверке и оценке деятельности территориальных органов МЧС России».

Инструкция по проверке и оценке деятельности территориальных органов МЧС России (далее - Инструкция) определяет виды, цели, задачи и порядок подготовки и проведения проверок территориальных органов МЧС России - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, порядок и критерии оценки их деятельности, полномочия должностных лиц, участвующих в проверке, а также порядок осуществления контроля мероприятий по итогам проверки. В ходе проверки территориальных органов МЧС России осуществляется проверка находящихся в их непосредственном подчинении пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, а также могут быть проверены аварийно-спасательные, поисково-спасательные, спасательные воинские формирования МЧС России, иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России.

Состояние работы по организации технического обеспечения оценивается по состоянию вооружения, военной и пожарной техники, пожарно-технического вооружения. При этом состояние технического обеспечения проверяется в соответствии с приказом МЧС России от 18.09.2012 № 555 «Об организации материально-технического обеспечения системы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Планирование и проведение мероприятий по наращиванию группировки сил гражданской обороны при возникновении военных конфликтов и крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Для обеспечения непрерывного ведения АСДНР до полного их завершения, наращивания усилий, расширения фронта спасательных работ, а также для замены сил и средств группировка сил гражданской обороны может состоять из одного или двух эшелонов и резерва.

Количество эшелонов в группировке сил гражданской обороны определяется объемом и условиями выполнения спасательных работ, наличием сил, а также особенностями их размещения в загородной зоне и возможной готовностью по времени к выполнению задач в очагах поражения с учетом возможности нанесения противником повторных ударов. Каждый эшелон может состоять из нескольких смен.

При наличии двух эшелонов первый эшелон группировки сил гражданской обороны предназначается для немедленного, с учетом радиационной обстановки, развертывания спасательных работ и ведения их в высоком темпе. С этой целью в первый эшелон включаются наиболее мобильные, хорошо подготовленные и оснащенные современной техникой силы, способные в короткие сроки прибыть к очагу поражения и приступить к работам (подразделения МЧС России, воинские части и подразделения, выделяемые военным командованием по планам взаимодействия, территориальные формирования категорированных городов, формирования объектов, продолжающих производственную деятельность в городах, близлежащих некатегорированных городах и сельских районах).

Второй эшелон предназначен для наращивания усилий и расширения фронта спасательных работ по мере спада уровней радиации, а также для замены подразделений и формирований первого эшелона. В состав второго эшелона включаются силы гражданской обороны городов и сельских районов, не вошедшие в состав первого эшелона, части и подразделения с более поздними сроками развертывания, формирования объектов, продолжающих свою деятельность в загородной зоне.

В состав резервов включаются формирования некатегорированных городов и отдельных сельских районов, подразделения, не вошедшие в состав эшелонов, силы гражданской обороны, выделяемые по планам взаимодействия.

В соответствии с [7] планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению в готовность гражданской обороны при переводе ее с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О гражданской обороне» [1] органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О гражданской обороне» [1] организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне.

В соответствии с п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» ведение гражданской обороны осуществляется:

в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях - на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

в федеральных органах исполнительной власти и организациях - на основе соответствующих планов гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.

В целях планирования и проведения мероприятий по наращиванию группировки сил гражданской обороны при возникновении военных конфликтов и крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера деятельность главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации должна быть направлена на:

планирование мероприятий по наращиванию группировки сил гражданской обороны с учетом их эшелонирования и наличия резерва;

практическую отработку мероприятий по наращиванию группировки сил гражданской обороны в ходе учений и тренировок;

организацию подготовки людских мобилизационных резервов для создания специальных формирований гражданской обороны для решения задач гражданской обороны в военное время.

Внедрение новых технологий спасения и автоматизированных информационно-управляющих систем в деятельность органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны

Важным фактором, влияющим на проведение АСР при ликвидации различных ЧС, является оснащенность аварийно-спасательных формирований МЧС России современной аварийно-спасательной техникой.

Одним из основных показателей эффективности проведения АСР является время их выполнения. Чем быстрее будут проведены спасательные работы, тем больше будет спасенных и тем меньше будет нанесен ущерб экономике страны.

Для сокращения сроков проведения работ, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий ЧС, необходимо решить комплекс задач. Одна из них — это создание и внедрение современной аварийно-спасательной техники.

Решение данной задачи в МЧС России осуществляется на основе программно-целевого подхода, формализация которого представлена в виде соответствующих концепций и программ развития, создания и применения аварийно-спасательной техники.

В рамках выполнения программ развития на вооружение МЧС России поступают новые аварийно-спасательные комплексы, машины, агрегаты, комплекты аварийно-спасательного инструмента и оборудования. Внедрен ряд новых технологий проведения аварийно-спасательных работ по ликвидации последствий ЧС как природного, так и техногенного характера. Значительно укрепилась

техническая основа системы мониторинга за опасными объектами, явлениями и процессами в промышленности, энергетике, транспорте и т.д.

Важная роль в техническом оснащении формирований МЧС России отводится робототехническим системам (комплексам) — наземным, воздушным и подводным. Робото-технические комплексы незаменимы при ликвидации ЧС на взрывоопасных объектах, при обследовании и ликвидации подводных потенциально-опасных объектов, при ведении воздушной разведки и мониторинге с помощью беспилотных дистанционно управляемых летательных аппаратов в условиях радиационного и химического загрязнения.

Плановыми, правовыми и методическими документами определены следующие основные направления развития аварийно-спасательной техники:

создание и применение высокотехнологичных робототехнических комплексов наземного, воздушного и подводного типа для мониторинга и ликвидации ЧС;

создание и применение приборов и систем поиска пострадавших в ЧС, основанных на различных физических принципах;

разработка комплекса аварийно-спасательных машин быстрого реагирования на шасси повышенной проходимости с набором специализированного оборудования и систем;

разработка и внедрение инженерных средств обеспечения аварийно-спасательных работ, в т.ч. осветительных комплексов, систем энергообеспечения, средств жизнеобеспечения и специальной оснастки;

модернизация и создание аварийно-спасательного инструмента нового поколения (гидравлического, гидродинамического, гидроимпульсного, пневматического, электрического);

разработка и внедрение авиационных спасательных технологий;

разработка нормативно-методического обеспечения создания и применения технических средств предупреждения и ликвидации ЧС;

развитие технологий выполнения подводных поисково-обследовательских и аварийно-спасательных работ;

создание многофункциональных тренажеров и программно-технических комплексов для подготовки спасателей.

Развитие технических средств и технологий предупреждения и ликвидации ЧС направлено в первую очередь на создание высокотехнологичных комплексов, обеспечивающих повышение эффективности ведения АСР, создание безопасных условий работ спасателей, и снижение количества пострадавших и погибших в ЧС.

В программных документах по оснащению сил МЧС России определены следующие основные направления оснащения сил МЧС России:

техническое обеспечение передовых технологий проведения аварийно-спасательных работ;

оснащение сил экстренного реагирования вновь созданными отечественными самолетами, вертолетами, воздушно-десантной техникой и аварийно-спасательной техникой;

развитие автоматизированной информационно-управляющей системы МЧС России, разработка средств оповещения нового поколения, мобильных и сети стационарных пунктов управления;

техническое оснащение системы мониторинга и прогнозирования ЧС;

роботизация радиационно, химически и биологически опасных аварийно-спасательных работ;

внедрение в практику мобильных комплексов для ведения аварийно-спасательных работ;

создание и внедрение мобильных комплексов первичного жизнеобеспечения населения пострадавшего от ЧС;

разработка и внедрение приборов поиска пострадавших в ЧС.

Совершенствование подготовки кадров в области гражданской обороны, включая разработку профессиональных стандартов, федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования и среднего профессионального образования

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задач гражданской обороны, описаны в Положении о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804, в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, в рамках данного мероприятия является подготовка сил гражданской обороны.

В соответствии с приказом МЧС России от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации», главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет по данному направлению следующую основную функцию – участвует в установленном порядке в организации подготовки в образовательных организациях специалистов для ФПС, ГИМС, пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных, аварийно-спасательных и других сил МЧС России.

В этой связи, в рамках реализации мероприятия «совершенствование подготовки кадров в области гражданской обороны, включая разработку профессиональных стандартов, федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования и среднего профессионального образования», деятельность главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации должна быть направлена на:

рассмотрение и подготовку предложений в нормативные документы по организации подготовки кадров в области гражданской обороны;

организацию и проведение отбора кандидатов для поступления и повышения квалификации в образовательные организации МЧС России;

рассмотрение проектов профессиональных стандартов специалистов гражданской обороны, их внедрение и подготовку предложений в действующие профессиональные стандарты с учетом развития гражданской обороны и потребностей органов управления и сил гражданской обороны;

своевременную подготовку отзывов на выпускников образовательных организаций МЧС России и предложений по совершенствованию их обучения;

организацию профессиональной подготовки военнослужащих, сотрудников ФПС ГПС и гражданского персонала в области гражданской обороны в территориальном органе, подчиненных учреждениях и организациях МЧС России;

совершенствование организации проведения учений, тренировок и контрольных занятий по гражданской обороне.

планирование и подготовка отчетных документов по организации и подготовке сил гражданской обороны.

Повышение эффективности комплексных, командно-штабных, тактико-специальных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок по гражданской обороне, проводимых с участием органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О гражданской обороне» от 2.02. 1998 года № 28-ФЗ подготовка к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с «Положением об организации обучения в области гражданской обороны» (постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения в области гражданской обороны») органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации *организуют и проводят учебно-методические сборы, учения, тренировки и другие плановые мероприятия по гражданской обороне.*

В соответствии с приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» *органы местного самоуправления* в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют проведение учений и тренировок по гражданской обороне.

Планирование и проведение на регулярной основе тренировок по гражданской обороне

Подготовка и проведение учений и тренировок по гражданской обороне осуществляются в соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлениями Правительства Российской Федерации от 2

ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации.

Подготовка и проведение учений и тренировок по гражданской обороне осуществляются в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях в виде комплексных, командно-штабных, тактико-специальных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок по гражданской обороне.

Приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284 утверждена Инструкция по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Подготовка органов управления и сил к решению задач гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется на комплексных учениях (далее - КУ).

КУ планируются и проводятся в целях:

достижения высокой слаженности в работе руководителей организаций, органов управления, формирований и служб при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, восстановления систем жизнеобеспечения и ведения гражданской обороны;

совершенствования приемов и способов защиты населения от чрезвычайных ситуаций, повышения устойчивого функционирования объектов в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

проверки качества выполнения мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны, действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, паспортов безопасности территорий муниципальных образований, деклараций безопасности и паспортов безопасности опасных объектов, оценки состояния гражданской обороны, муниципальных и объектовых звеньев единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их фактической готовности к решению задач по назначению, надежности систем управления, связи и оповещения.

Подготовка органов управления и сил по достижению слаженности и оперативности в управлении действиями нижестоящих органов управления и сил при проведении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется на командно-штабных учениях (далее - КШУ) или тактико-специальных учениях (далее - ТСУ).

КШУ организовываются и проводятся для отработки вопросов организации и управления при выполнении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

КШУ планируются и проводятся в целях:

совершенствования практических навыков руководителей и должностных лиц организаций по применению сил и средств, управления ими при решении задач гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

достижения согласованности в работе органов управления и сил при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

ТСУ продолжительностью до 8 часов проводятся с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований организаций 1 раз в 3 года, а с участием сил постоянной готовности - 1 раз в год.

Основными целями проведения ТСУ являются:

совершенствование практических навыков руководителей организаций в управлении силами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

проверка готовности формирований и служб к действиям по ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также последствий применения противником современных средств поражения.

Совершенствование практических навыков органов управления по организации и управлению мероприятиями гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций осуществляется при проведении штабных тренировок (далее - ШТ).

Основной целью ШТ является выработка у руководителей организаций и органов управления практических навыков управления силами и средствами при проведении мероприятий в связи с угрозой и в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в военное время, а также достижения слаженности в работе отдельных подразделений и органов управления в целом.

Обучение руководителей, должностных лиц и работников организаций, за исключением организаций, указанных в пункте 3 настоящей Инструкции, по решению задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется при проведении объектовых тренировок (далее - ОТ) продолжительностью до 8 часов.

На ОТ отрабатывается весь комплекс мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (объектов).

Проведение учений и тренировок по гражданской обороне осуществляется в комплексе с мероприятиями по мобилизационной подготовке на текущий год.

Виды и темы учений и тренировок определяются с учетом характера и масштабов возможных чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Учения и тренировки могут быть плановые, проверочные, показательные, опытные и исследовательские.

Плановые учения и тренировки проводятся по завершению цикла обучения руководителей организаций, органов управления и сил по специальной подготовке с целью их слаживания, совершенствования взаимодействия, отработки практических действий по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Проверочные учения и тренировки проводятся по указанию вышестоящего органа управления в целях оценки степени готовности, уровня тактико-специальной подготовки органов управления и сил.

Показные учения и тренировки проводятся в целях выработки единых требований к организации применения сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, отработки методов организации работ в зоне чрезвычайной ситуации, а также показа наиболее эффективных приемов и способов действий по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Опытные и исследовательские учения служат одной из форм проведения исследований и проверки способов разрешения проблемных задач теории и практики гражданской обороны и действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и проводятся в целях исследования новых форм и методов подготовки органов управления и сил, ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также использования штатного имущества и техники.

Порядок проведения опытных и исследовательских учений и состав участников определяются руководителем организации, по распоряжению которого они проводятся.

3.5. Повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» подготовка населения в области гражданской обороны – система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Порядок подготовки населения в области гражданской обороны определен постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

Основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задач гражданской обороны, описаны в Положении о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804.

К основным мероприятиям в части задачи, связанной с подготовкой населения в области гражданской обороны, являются:

развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;

создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в субъектах

Российской Федерации, других организаций дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

пропаганда знаний в области гражданской обороны.

Приказом МЧС России от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации», определено, что к основным функциями главных управлений МЧС России по субъекту Российской Федерации по вопросам подготовки населения в области гражданской обороны являются:

организация методического руководства и контроля при решении вопросов по обучению населения в области гражданской обороны, а также при подготовке молодежи по основам безопасности жизнедеятельности в пределах своей компетенции;

осуществление в установленном порядке государственного надзора за выполнением органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований по гражданской обороне в пределах своих полномочий, куда входят и вопросы подготовки населения в области гражданской обороны;

осуществление в установленном порядке организации подготовки должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам гражданской обороны;

участие в пределах своей компетенции в информировании населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также осуществляет пропаганду в области гражданской обороны;

организация в пределах своей компетенции на территории субъекта Российской Федерации и выполнение мероприятий по развитию Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей.

Мероприятиями по реализации государственной политики в области гражданской обороны в рамках приоритетного направления «Повышение качества подготовки населения в области повышения качества подготовки населения в области» являются:

разработка и внедрение новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров;

повышение эффективности использования средств массовой информации и современных информационных технологий в целях подготовки населения в области гражданской обороны;

организация и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне;

реализация комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне.

Разработка и внедрение новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров

Формы подготовки – организационная сторона процесса передачи и получения знаний, умений и навыков различными группами населения в зависимости от цели, состава обучаемых, определяющая структуру занятия, место и продолжительность отработки учебных вопросов, роль и специфику деятельности руководителя и обучаемых, а также использования элементов учебной материальной базы.

Формы подготовки в области ГО определены по группам лиц, подлежащих подготовке, и приведены в приложении к Положению об организации обучения населения в области гражданской обороны, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841.

Новые формы подготовки в области ГО введены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 470 и включают:

участие руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, федеральных органов исполнительной власти, муниципальных образований и организаций в тематических и проблемных обучающих семинарах (вебинарах) по гражданской обороне, проводимых под руководством вышестоящих органов, осуществляющих управление гражданской обороной;

курсовое обучение в области гражданской обороны в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, на курсах гражданской обороны муниципальных образований, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также в организациях;

прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций по месту работы.

В этой связи, в рамках реализации мероприятия «Разработка и внедрение новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны с использованием современных технических средств обучения, информационных

технологий и тренажеров» деятельность главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации должна быть направлена на:

организацию и методическое руководство внедрения от новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров на территории субъекта Российской Федерации;

осуществление консультативной помощи и информационной поддержки по применению новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны;

осуществление надзора и контроля за выполнением органами местного самоуправления и организациями требований законодательства Российской Федерации в части внедрения новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны;

подготовку предложений в части поиска новых форм и методов подготовки различных групп населения в области гражданской обороны;

осуществление сбора и анализа передового опыта по вопросам использования новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны;

организацию мероприятий (смотров, конкурсов) по пропаганде новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны.

Повышение эффективности использования средств массовой информации и современных информационных технологий в целях подготовки населения в области гражданской обороны

В рамках реализации мероприятия «Повышение эффективности использования средств массовой информации и современных информационных технологий в целях подготовки населения в области гражданской обороны» деятельность главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации должна быть направлена на:

осуществление оперативного информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий;

осуществление размещения в средствах массовой информации актуальных информационных, обучающих материалов для населения по вопросам защиты населения и территорий от возможных опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

организацию создания и ведения информационных ресурсов территориального органа МЧС России в сети «Интернет» в целях подготовки населения в области гражданской обороны;

развитие и обеспечение функционирования системы информирования и оповещения населения на территории субъекта Российской Федерации;

использование систем информирования и оповещения населения в целях подготовки населения в области гражданской обороны;

организацию разработки и распространения печатных информационно-справочных, кино- и видеопособий по подготовке населения в области гражданской обороны;

осуществление пропаганды знаний в области гражданской обороны с использованием печатных и электронных средств массовой информации и современных информационных технологий;

развитие способов и методов по выявлению недостоверной информации по вопросам гражданской обороны на территории субъекта Российской Федерации, организацию мониторинга блогосферы и обеспечение своевременного опровержения недостоверных сведений.

Организация и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне

В соответствии Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841, обязательная подготовка в области гражданской обороны в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне включает:

для работников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, включенных в состав структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, эвакуационных и эвакуационных комиссий, а также комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики (далее - работники гражданской обороны), руководителей, педагогических работников и инструкторов гражданской обороны учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и курсов гражданской обороны муниципальных образований, а также преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования - получение дополнительного профессионального образования или прохождения курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны;

для руководителей нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб - прохождение курсового обучения на курсах гражданской обороны, в учебно-методических центрах или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

для обучающихся организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) - прохождение обучения в области гражданской обороны при изучении (в учебное время) по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности», в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ;

для неработающего населения (по месту жительства) - посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне.

Повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны работников гражданской обороны, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время, проводится не реже одного раза в 5 лет, повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников учебно-методических центров и курсов гражданской обороны – не реже одного раза в 3 года. Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны проводится в течение первого года работы.

МЧС России определяет перечень работников гражданской обороны, проходящих обучение, соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны.

В этой связи, в рамках реализации мероприятия «Организация и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне» деятельность главного

управления МЧС России по субъекту Российской Федерации должна быть направлена на:

осуществление методического руководства подготовкой соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне в соответствии со своими полномочиями;

организацию разработки плана комплектования образовательных организаций, учебно-методических центров и курсов гражданской обороны, с учетом выполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841, приказов и методических документов МЧС России по вопросам подготовки в области гражданской обороны и контроль за их выполнением;

разъяснение необходимости своевременного прохождения повышения квалификации и/или курсового обучения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны;

организацию методического руководства и контроля при подготовке молодежи по основам безопасности жизнедеятельности в пределах своей компетенции;

организацию и проведение проверки перед началом учебного года состояния и готовности учебно-материальной базы образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне для подготовки населения в области гражданской обороны;

разработку и выполнение Комплексного плана мероприятий по подготовке неработающего населения в области гражданской обороны субъекта Российской Федерации;

организацию контроля за разработкой и выполнением в органах местного самоуправления ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке неработающего населения муниципального образования в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, в т.ч. в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне;

организацию повышения квалификации и контроль за ее прохождением руководителями (начальниками), преподавателями, инструкторами учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

организацию и контроль за созданием и деятельностью курсов гражданской обороны во всех городских округах и муниципальных районах, а также учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне в поселениях;

осуществление оценки деятельности в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне по обязательной подготовке населения.

Реализация комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне

Учебно-материальная база по гражданской обороне (далее - УМБ) - это комплекс учебных объектов, оснащённых средствами обеспечения учебного процесса, предназначенных для эффективной реализации программ обучения населения в области гражданской обороны.

МЧС России утверждены 25.11.2014 № 2-4-87-51-14 «Рекомендации по составу и содержанию учебной материальной базы субъекта Российской Федерации для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций», в которых представлены структура и состав учебно-материальной базы в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации, на курсах гражданской обороны муниципальных образований, в организациях, в том числе образовательных, а также в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне. Кроме этого в них определены общие подходы к созданию и развитию учебно-материальной базы, состав учебных объектов и средств обеспечения учебного процесса для всех мест обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, создаваемых в субъекте Российской Федерации.

УМБ создается и развивается в соответствии с требованиями примерных программ обучения, утвержденных МЧС России, с учетом особенностей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, специфики экономической деятельности организаций, а также обеспечения необходимой пропускной способности и выполнения требований безопасности по охране жизни и здоровья людей.

УМБ мест обучения включает в себя учебные объекты и средства обеспечения учебного процесса.

К учебным объектам относятся: учебные кабинеты (классы) по ГОЧС (многопрофильные, специализированные); учебные кабинеты по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» в общеобразовательных организациях; учебные кабинеты по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» в образовательных организациях профессионального и высшего образования; специально оборудованное помещение для размещения У КП ГОЧС; уголки ГОЧС; материальная база для выездных занятий ГОЧС; средства реализации учебных программ с применением дистанционных образовательных технологий; натурные участки местности; учебные площадки, а также определенные соответствующими документами и оборудованные для проведения занятий защитные сооружения ГО и другие объекты организаций.

В этой связи, в рамках реализации мероприятия «Реализация комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне», деятельность главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации должна быть направлена на:

осуществление деятельности по организации и методическому руководству развитием учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

обобщение и пропаганду передового опыта по созданию и развитию средств обучения в области гражданской обороны;

оценку состояния учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

организацию и проведение смотр-конкурсов на лучшую учебно-материальную базу учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне.

3.6. Развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны

Расширение международного сотрудничества по вопросам гражданской обороны и обеспечение продвижения за рубежом российских пожарно-спасательных технологий и подходов к антикризисному управлению

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 января 2017 г. «О подписании рамочного соглашения о стратегическом партнерстве между Правительством Российской Федерации и Международной организацией гражданской обороны» Российская Федерация укрепляет и наращивает стратегическое партнерство с Международной организацией гражданской обороны (далее по тексту – МОГО).

В рамках международного сотрудничества МЧС России предполагается:

содействие международным партнерствам, направленным на совершенствование способов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и механизмов международного реагирования, а также укрепление служб гражданской обороны развивающихся стран;

совершенствование способов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в развивающихся странах, включая содействие в оснащении подразделений ГО, оказание помощи при ликвидации последствий стихийных бедствий, в том числе в фазе посткризисного восстановления;

содействие в мероприятиях по чрезвычайному гуманитарному реагированию при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в различных регионах мира;

комплексное развитие систем профильного обучения, подготовка специалистов и руководящего состава в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ГО, включая создание и развитие международной сети центров обучения и подготовки;

разработка и совершенствование единых международных программ подготовки специалистов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Участие в мероприятиях МОГО и участие в учениях (тренировках) по ГО в рамках СНГ и двусторонних договоренностей на территориях России и иностранных государств;

оснащение и методическое обеспечение деятельности профильных учебных заведений и тренировочных центров, разработка и проведение специализированных курсов, а также внедрение технологий дистанционного обучения и другие мероприятия в соответствии международными договорами.

Участие территориальных органов МЧС России в международной деятельности МЧС России в области ГО² может осуществляться в направлениях подготовки и аттестации аварийно-спасательных отрядов по методике ИНСАРАГ (INSARAG), участия в международных спасательных операциях в составе Российского корпуса гуманитарного реагирования, участия в международных учениях и тренировках, ознакомления с зарубежным опытом в области ГО и пожарно-спасательными технологиями, организации обучения и переподготовки специалистов по ГО с использованием информационных и методических материалов МОГО.

Изучение передовых технологий иностранных государств и международных организаций в области гражданской обороны и применение их в Российской Федерации

Изучение передовых технологий иностранных государств и международных организаций – это совокупность способов поиска, обработки, накопления, хранения, систематизации и обобщения информации с целью использования в процессе реализации мероприятий в области гражданской обороны.

Ключевым этапом изучения передовых технологий является процесс сбора и отбора информации. Организация его предусматривает:

- определение круга вопросов, которые будут изучаться;
- определение хронологических рамок поиска необходимой информации;
- оценка и анализ имеющихся источников информации (книги, статьи и т.п.);
- отбор литературы;
- участие в работе тематических форумов, конференций, выставок и т.п.;
- личные контакты со специалистами;
- изучение архивных документов, отчетов;
- поиск информации в Internet.

Поиск необходимой информации осуществляется в четыре этапа:

² В соответствии с приказом МЧС России от 6 августа 2004 г. № 372 международное сотрудничество по вопросам гражданской обороны и обеспечение продвижения за рубежом российских пожарно-спасательных технологий и подходов к антикризисному управлению не входит в перечень основных задач и функций территориальных органов МЧС России. В связи с этим их оценка по направлению «Основ единой государственной политики в области гражданской обороны» проблематична.

Этап 1 – Выделение основных проблем, вопросов, задач и ключевых понятий.

Этап 2 – Определение перечня источников, в которых может освещаться информация по выделенным проблемным вопросам.

Этап 3 – Выбор приемов, с помощью которых будет осуществляться работа с выбранными источниками (обработка каталогов библиотек, работа в сети Internet, работа с информационной базой и т.д.).

Этап 4 – Получение текстов, видео-, аудиоматериалов и их непосредственная обработка.

Порядок обработки и группировки информации при изучении передовых технологий состоит из нескольких стадий:

систематизация материала;

оценка пригодности информации;

проверка достоверности и значимости информации;

сопоставление информации;

построение предварительных и окончательных выводов.

Участие органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны в мероприятиях, проводимых Международной организацией гражданской обороны, оказание содействия в обучении и подготовке иностранных специалистов в области гражданской обороны

В соответствии с пп. 45 и 12 «Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации», утв. приказом МЧС России от 06.08.2004 № 372, главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации «участвуют в установленном порядке в осуществлении а также реализации мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию».

В соответствии с приказом МЧС России от 17.02.2017 № 66 «О внесении изменений в приложения к приказу МЧС России от 06.10.2014 № 550 «Об утверждении положений о структурных подразделениях центрального аппарата МЧС России» Департамент международной деятельности МЧС России осуществляет:

контроль за выполнением международных мероприятий, включённых в Комплексный план МЧС России, а также запрашивает у территориальных органов, организаций и учреждений МЧС России отчёты о проведённых международных мероприятиях;

координирует работу структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, территориальных органов и организаций системы МЧС России по выполнению обязательств, вытекающих из международных договоров и соглашений, а также членства МЧС России в международных организациях.

Правовые основы в области взаимодействия субъектов Российской Федерации с государствами сопредельных территорий изложены в Федеральном законе от 26

июля 2017 г. № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества». Субъекты приграничного сотрудничества Российской Федерации в пределах своих полномочий осуществляют приграничное сотрудничество в соответствии с принципами и задачами, определенными указанным законом и иными федеральными законами, в том числе по направлениям: предупреждение чрезвычайных ситуаций, ликвидация последствий катастроф, стихийных бедствий, борьба с эпидемиями и ликвидация их последствий.

В соответствии со ст. 7. данного закона к полномочиям органов государственной власти приграничного субъекта Российской Федерации в сфере приграничного сотрудничества относятся:

заключение соглашений о приграничном сотрудничестве с государственно-территориальными, административно-территориальными образованиями сопредельных государств, а также с согласия Правительства Российской Федерации - с органами государственной власти сопредельных государств;

участие в деятельности международных организаций в сфере приграничного сотрудничества в рамках органов, созданных специально для этой цели.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 января 2017 г. «О подписании рамочного соглашения о стратегическом партнерстве между Правительством Российской Федерации и Международной организацией гражданской обороны» стратегическое партнерство с Международной организацией гражданской обороны осуществляется по следующим направлениям:

комплексное развитие систем профильного обучения, подготовка специалистов и руководящего состава в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ГО, включая создание и развитие международной сети центров обучения и подготовки;

разработка и совершенствование единых международных программ подготовки специалистов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Участие в мероприятиях МОГО и участие в учениях (тренировках) по ГО в рамках СНГ и двусторонних договоренностей на территориях России и иностранных государств.

Порядок заключения соглашений о приграничном сотрудничестве приграничных субъектов Российской Федерации определяется Федеральным законом от 4 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» с учетом особенностей, установленных этим федеральным законом.

Участие органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны в международных акциях по защите и спасению населения в зонах бедствий и оказанию гуманитарной помощи

В соответствии с законодательством органы управления гражданской обороной субъектов Российской Федерации дают предложения по организации и выполнению мероприятий, предусмотренных соглашениями в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, заключенных от имени Правительства Российской Федерации, в части, касающейся приграничного сотрудничества, а также по вопросам выполнения задач по приему Российской Федерацией иностранной помощи, ее получения, распределения и т.д. при наличии

соответствующего решения Президента или Правительства Российской Федерации по данному вопросу.

Реализация Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, принятой на Третьей Всемирной конференции ООН по снижению риска бедствий

Работа по организации деятельности в территориальных органах МЧС России по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года в части развития международного сотрудничества в области гражданской обороны осуществляется на основании и в соответствии с:

Основами государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696;

приказами МЧС России от 23.01.2017 № 21 «Об утверждении Плана мероприятий МЧС России по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года» и от 03.10.2017 № 413 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 23.01.2017 № 21 «Об утверждении Плана мероприятий МЧС России по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»;

Положением о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации, утвержденным приказом МЧС России от 06.08.2014 № 3723 и другими нормативными правовыми актами.

В соответствии с Планом деятельности МЧС России по реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» от 26 февраля 2016 года, утвержденного первым заместителем Министра В.В. Степановым от 28.03.2016 №2-4-35-30-14, сформулированы основные задачи реализации Сендайской рамочной по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы.

Основное внимание по реализации Сендайской рамочной программы в Российской Федерации на национальном и местном уровне сосредоточено на следующих задачах:

1) анализ и управление рисками чрезвычайных ситуаций на всех уровнях системы РСЧС, мониторинг и прогнозирование угроз чрезвычайных ситуаций на

³В ред. приказов МЧС России от 24.10.2006 № 604, от 02.07.2007 № 370, от 06.08.2007 № 417, от 08.09.2008 № 528, от 11.01.2012 № 2, от 10.12.2013 № 787, от 21.03.2014 № 125.

основе системы ЦУКС, обмен такой информацией с заинтересованными организациями и населением;

2) совершенствование управления и координации действий по повышению устойчивости городов, муниципальных образований и организаций, предпринимаемых соответствующими органами законодательной и исполнительной власти, ведомствами и организациями;

3) укрепление потенциала противодействия чрезвычайным ситуациям в научно-техническом, социально-экономическом, медико-санитарном, культурном и образовательном планах;

4) развитие систем раннего оповещения, повышение готовности и обеспечение эффективности реагирования, восстановления, реабилитации и реконструкции перед лицом различных природных и техногенных угроз;

5) расширение международного сотрудничества между государствами и международными организациями, развитыми и развивающимися странами.

Основные мероприятия по гражданской обороне в области реализации Сендайской рамочной программы в деятельности главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации с учетом выполнения задач ГУ МЧС России, обозначенных приказом МЧС России от 06.08.2004 № 372, должны быть сосредоточены на реализации указанных выше задач на уровне субъекта, уполномоченного решать их, а именно - задачи 1 - 4.

К функциям главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации (приказ МЧС России от 06.08.2004 № 372) относятся разработка и представление в установленном порядке предложений по реализации государственной политики и проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны.

В этой связи, в целях формирования единой системы требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне, деятельность главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации должна быть направлена на подготовку:

предложений по системе требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне в рамках решения задач гражданской обороны в плане развития международного сотрудничества и реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы (далее - СРП) с учетом риск-ориентированного подхода;

предложений в проекты нормативных правовых актов (постановлений Правительства Российской Федерации, приказов МЧС России и др.), регламентирующих систему требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне в рамках решения задач по развитию международного сотрудничества и реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы;

методических документов, обеспечивающих (разъясняющих) реализацию надзорных и контрольных функций за выполнением мероприятий по гражданской обороне.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Временное положение о системе независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в Российской Федерации, утвержденное Министром МЧС России 16 августа 2007 г.
3. Приказ МЧС России от 20 ноября 2007 г. № 607 «Об утверждении порядка добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности».
4. Приказ МЧС России от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации».
5. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
6. Приказ МЧС России от 17 декабря 2008 г. № 783 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
7. Приказ МЧС России 16 февраля 2012 г. № 70 ДСП «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».
9. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ.
10. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
11. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Методический подход

к оценке деятельности территориальных органов МЧС России по реализации приоритетных направлений Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года

II.1. Совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны**Принятие нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в области гражданской обороны с учетом современных подходов, и их своевременная актуализация**

Критерии оценки деятельности по принятию нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в области гражданской обороны с учетом современных подходов, и их своевременной актуализации:

«хорошо», если:

региональная нормативная правовая база соответствует перечню рекомендованных МЧС России к принятию в субъектах Российской Федерации нормативных правовых актов в области гражданской обороны, утв. от 27.12.2016 № 2-4-46-3534-1;

проводится регулярная актуализация норм и положений регионального законодательства в области гражданской обороны в соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в федеральное законодательство, регулирующее отношения в области гражданской обороны;

в соответствии с региональным законодательством в области гражданской обороны сформирована правовая база муниципальных образований, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

отсутствуют удовлетворенные обращения (предложения, заявления, жалобы, судебных решения), связанные с применением региональных нормативных правовых и муниципальных правовых актов в области гражданской обороны, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением их смысла и нарушениями единообразия их применения

«удовлетворительно», если:

региональная нормативная правовая база соответствует перечню рекомендованных МЧС России к принятию в субъектах Российской Федерации нормативных правовых актов в области гражданской обороны, утв. от 27.12.2016 № 2-4-46-3534-1;

проводится регулярная актуализация норм и положений регионального законодательства в области гражданской обороны в соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в федеральное законодательство, регулирующее отношения в области гражданской обороны;

правовая база муниципальных образований, отнесенных к категориям по гражданской обороне сформирована в соответствии с региональным законодательством в области гражданской обороны;

наличествуют удовлетворенные обращения (предложения, заявления, жалобы, судебных решения), связанные с применением региональных нормативных правовых и муниципальных правовых актов в области гражданской обороны, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением их смысла и нарушениями единообразия их применения

«неудовлетворительно», если:

региональная нормативная правовая база соответствует перечню рекомендованных МЧС России к принятию в субъектах Российской Федерации нормативных правовых актов в области гражданской обороны, утв. от 27.12.2016 № 2-4-46-3534-1;

не проводится регулярная актуализация норм и положений регионального законодательства в области гражданской обороны в соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в федеральное законодательство, регулирующие отношения в области гражданской обороны;

в соответствии с региональным законодательством в области гражданской обороны правовая база муниципальных образований, отнесенных к категориям по гражданской обороне, не сформирована или сформирована частично;

наличествуют удовлетворенные обращения (предложения, заявления, жалобы, судебных решения), связанные с применением региональных нормативных правовых и муниципальных правовых актов в области гражданской обороны, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением их смысла и нарушениями единообразия их применения.

Формирование правовых и методических основ функционирования системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне с учетом социально-экономических и географических особенностей регионов

Критериями оценки деятельности по формированию правовых основ функционирования системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне с учетом социально-экономических и географических особенностей регионов оценивается:

«хорошо», если:

структура регионального законодательства в области гражданской обороны соответствует структуре федерального законодательства в рассматриваемой области общественных отношений;

нормативная правовая база субъекта Российской Федерации в области гражданской обороны содержит нормы, учитывающие социально-экономические и природно-климатические особенности региона.

«удовлетворительно», если:

структура регионального законодательства в области гражданской обороны соответствует структуре федерального законодательства в рассматриваемой области общественных отношений;

нормативная правовая база субъекта Российской Федерации в области гражданской обороны не содержит нормы, учитывающих социально-экономические и природно-климатические особенности региона.

«неудовлетворительно», если:

структура регионального законодательства в области гражданской обороны не соответствует структуре федерального законодательства, регулирующего отношения в рассматриваемой области;

нормативная правовая база субъекта Российской Федерации в области гражданской обороны не содержит нормы, учитывающие социально-экономические и природно-климатические особенности региона.

Критериями оценки деятельности по формированию методических основ функционирования системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне с учетом социально-экономических и географических особенностей регионов оценивается:

«хорошо», если:

разработаны методические рекомендации по проведению на территории субъекта Российской Федерации мероприятий, обеспечивающих выполнение всех задач гражданской обороны, установленных статьей 2 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

социально-экономические и географические особенности регионов в полном объеме учтены при разработке Планов ГО и защиты населения и мобилизационного плана экономики субъекта РФ.

«удовлетворительно», если:

разработаны методические рекомендации по проведению на территории субъекта Российской Федерации мероприятий, обеспечивающих выполнение некоторых задач гражданской обороны, установленных статьей 2 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

социально-экономические и географические особенности регионов учтены на 80% при разработке Планов ГО и защиты населения и мобилизационного плана экономики субъекта РФ.

«неудовлетворительно», если:

не разработаны методические рекомендации по проведению на территории субъекта Российской Федерации мероприятий, обеспечивающих выполнение 15 задач гражданской обороны, установленных статьей 2 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

при разработке Планов ГО и защиты населения и мобилизационного плана экономики субъекта РФ социально-экономические и географические особенности регионов учтены формально.

Внедрение принципа приоритетности профилактических мероприятий в надзорной деятельности в области гражданской обороны

Критерии оценки деятельности по внедрению принципа приоритетности профилактических мероприятий в надзорной деятельности в области гражданской обороны:

«хорошо», если:

обеспечивается рост доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности МЧС России.

«удовлетворительно», если:

отсутствует рост доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности МЧС России.

«неудовлетворительно»

не оценивается.

Завершение формирования единой системы требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне

Критерии оценки деятельности по завершению формирования единой системы требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне:

«хорошо», если:

подготовлены предложения по системе требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне в рамках решения отдельных задач гражданской обороны, с учетом опыта и практики реализации надзорных и контрольных функций за выполнением мероприятий по гражданской обороне на соответствующих уровнях ее ведения, в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и в организациях;

подготовлены предложения в проекты нормативных правовых актов (постановлений Правительства Российской Федерации, приказов МЧС России и др.), регламентирующих систему требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне в рамках решения отдельных задач гражданской обороны;

подготовлены методические документы, обеспечивающие (разъясняющие) реализацию надзорных и контрольных функций за выполнением мероприятий по гражданской обороне.

«удовлетворительно», если:

подготовлены предложения по системе требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне в рамках решения отдельных задач гражданской обороны, с учетом опыта и практики реализации надзорных и

контрольных функций за выполнением мероприятий по гражданской обороне, а также с учетом риск-ориентированного подхода;

подготовлены предложения в проекты нормативных правовых актов (постановлений Правительства Российской Федерации, приказов МЧС России и др.), регламентирующих систему требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне в рамках решения отдельных задач гражданской обороны;

не подготовлены методические документы, обеспечивающие (разъясняющие) реализацию надзорных и контрольных функций за выполнением мероприятий по гражданской обороне

«неудовлетворительно», если:

не подготовлены предложения по системе требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне в рамках решения отдельных задач гражданской обороны, с учетом опыта и практики реализации надзорных и контрольных функций за выполнением мероприятий по гражданской обороне, а также с учетом риск-ориентированного подхода;

не подготовлены предложения в проекты нормативных правовых актов (постановлений Правительства Российской Федерации, приказов МЧС России и др.), регламентирующих систему требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне в рамках решения отдельных задач гражданской обороны;

подготовлены методические документы, обеспечивающие (разъясняющие) реализацию надзорных и контрольных функций за выполнением мероприятий по гражданской обороне.

П.2. Совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях

Обеспечение эффективного взаимодействия системы управления гражданской обороной с единой системой государственного управления в стране

Критерии оценки деятельности по обеспечению эффективного взаимодействия системы управления гражданской обороной с единой системой государственного управления в стране:

«хорошо», если:

организована работа по обеспечению взаимодействия и реализации Указа Президента РФ от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» и постановления Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»;

обеспечено эффективное взаимодействие системы управления гражданской обороной с единой системой государственного управления в стране.

«удовлетворительно», если:

организована работа по обеспечению взаимодействия и реализации Указа Президента РФ от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» и постановления Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»;

не в полной мере обеспечено эффективное взаимодействие системы управления гражданской обороной с единой системой государственного управления в стране.

«неудовлетворительно», если:

не организована работа по обеспечению взаимодействия и реализации Указа Президента РФ от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» и постановления Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»;

не обеспечено эффективное взаимодействие системы управления гражданской обороной с единой системой государственного управления в стране.

Развитие Национального центра управления в кризисных ситуациях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, и подготовка специалистов по управлению рисками

Критерии оценки деятельности по развитию Национального центра управления в кризисных ситуациях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, и подготовка специалистов по управлению рисками:

«хорошо», если:

постоянно происходит снижение показателей риска для населения и территорий Российской Федерации;

сокращается время реагирования на ЧС;

повышается эффективность оказания помощи населению, пострадавшему в ЧС;

в работе НЦУКС используются новейшие технологии;

совершенствуется осуществление информационного обмена с международными организациями и дежурными службами чрезвычайных ведомств иностранных государств;

совершенствуется подготовка специалистов по управлению рисками.

«удовлетворительно», если:

постоянно происходит снижение показателей риска для населения и территорий Российской Федерации;

сокращается время реагирования на ЧС;

повышается эффективность оказания помощи населению, пострадавшему в ЧС;

в работе НЦУКС не в полной мере используются новейшие технологии;

совершенствуется осуществление информационного обмена с международными организациями и дежурными службами чрезвычайных ведомств иностранных государств;

совершенствуется подготовка специалистов по управлению рисками.

«неудовлетворительно», если:

постоянно происходит снижение показателей риска для населения и территорий Российской Федерации;

не сокращается время реагирования на ЧС;

не повышается эффективность оказания помощи населению, пострадавшему в ЧС;

в работе НЦУКС не в полной мере используются новейшие технологии;

совершенствуется осуществление информационного обмена с международными организациями и дежурными службами чрезвычайных ведомств иностранных государств;

не совершенствуется подготовка специалистов по управлению рисками.

Интеграция ведомственных систем управления и информационных ресурсов, обеспечивающих решение задач в области гражданской обороны

Критерии оценки деятельности по интеграции ведомственных систем управления и информационных ресурсов, обеспечивающих решение задач в области гражданской обороны:

«хорошо», если:

осуществляется разработка концепции по созданию интегрированной системы управления гражданской обороны с определением задач системы, порядка объединения ее в единую систему, решение вопросов организационного обеспечения, применяемые технические решения в том числе с использованием современных информационных технологий и средств защиты информации;

осуществляется решение вопроса создания закрытого контура ГО и РСЧС;

совместно с администрациями субъектов Российской Федерации осуществляется разработка «Плана по созданию интегрированной системы управления гражданской обороны субъекта Российской Федерации», определяющего цели и задачи; этапы создания до 2030 года; структуру системы;

основные технические решения; программное обеспечение; организацию функционирования; организацию взаимодействия; финансовые затраты и др. вопросы.

«удовлетворительно», если:

осуществляется разработка концепции по созданию интегрированной системы управления гражданской обороны с определением задач системы, порядка объединения ее в единую систему, решение вопросов организационного обеспечения, применяемые технические решения в том числе с использованием современных информационных технологий и средств защиты информации;

осуществляется решение вопроса создания закрытого контура ГО и РСЧС;

разработка «Плана по созданию интегрированной системы управления гражданской обороны субъекта Российской Федерации» не осуществляется.

«неудовлетворительно», если:

не осуществляется разработка концепции по созданию интегрированной системы управления гражданской обороны с определением задач системы, порядка объединения ее в единую систему, решение вопросов организационного обеспечения, применяемые технические решения в том числе с использованием современных информационных технологий и средств защиты информации;

не осуществляется решение вопроса создания закрытого контура ГО и РСЧС;

разработка «Плана по созданию интегрированной системы управления гражданской обороны субъекта Российской Федерации» не осуществляется.

Развитие центров управления в кризисных ситуациях на региональном уровне с возложением на них задач по обеспечению координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны

Критерии оценки деятельности по развитию центров управления в кризисных ситуациях на региональном уровне с возложением на них задач по обеспечению координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны:

«хорошо», если:

постоянно происходит снижение показателей риска для населения и территорий, находящихся в сфере ответственности ЦУКС;

сокращается время реагирования на ЧС;

повышается эффективность оказания помощи населению, пострадавшему в ЧС;

в работе ЦУКС используются новейшие технологии;

совершенствуется подготовка специалистов по управлению рисками.

«удовлетворительно», если:

постоянно происходит снижение показателей риска для населения и территорий, находящихся в сфере ответственности ЦУКС;

сокращается время реагирования на ЧС;
повышается эффективность оказания помощи населению, пострадавшему в ЧС;
в работе ЦУКС не в полной мере используются новейшие технологии;
совершенствуется подготовка специалистов по управлению рисками.

«неудовлетворительно», если:

постоянно происходит снижение показателей риска для населения и территорий, находящихся в сфере ответственности ЦУКС;

не сокращается время реагирования на ЧС;

не повышается эффективность оказания помощи населению, пострадавшему в ЧС;

в работе ЦУКС не в полной мере используются новейшие технологии;

не совершенствуется подготовка специалистов по управлению рисками.

Развитие пунктов управления гражданской обороны, включая подвижные (мобильные), повышение уровня их технической оснащённости, в том числе оснащение их средствами автоматизации

Критерии оценки деятельности по развитию пунктов управления гражданской обороны, включая подвижные (мобильные), повышению уровня их технической оснащённости, в том числе оснащение их средствами автоматизации:

«хорошо», если:

в субъекте Российской Федерации созданы все необходимые органы, осуществляющего управление ГО, на региональном, муниципальном уровнях и в организациях;

созданные пункты управления ГО, отвечают установленным нормативно-техническим требованиям;

укомплектованность узлов связи, пунктов управления и подвижного узла связи ППУ ГО субъекта техникой связи, оповещения, информирования, отвечающей установленным нормативно-техническим требованиям и оперативно-технической документацией составляет не менее 75 %;

созданы условия для приведения сети подвижных и запасных пунктов управления в субъекте Российской Федерации, их систем жизнеобеспечения, средств связи и оповещения в готовность в установленные сроки;

обеспечивается связь и информационный обмен по гражданской обороне в звене запасной (защищенный, подвижный) и повседневных пунктов управления гражданской обороны субъекта Российской Федерации с вышестоящими и подчинёнными органами управления гражданской обороны;

организовано дублирование систем связи региональных пунктов управления по ГО с пунктами управления ГО территорий, отнесенными к группам по ГО, а также с административными центрами муниципальных районов (городских округов);

созданы и готовы к работе узлы связи пунктов управления субъекта РФ;

подвижный узел связи (далее – УС) связи мобильного пункта управления субъекта Российской Федерации обеспечивает связь и ведение информационного обмена по ГО с подчиненными органами управления по ГО по радиосети;

УС запасного пункта управления (далее – ЗПУ) обеспечивает связь кабельным (радиорелейным) линиям связи в обход территорий, отнесенных к группам по ГО с соседними (ЗПУ субъектов Российской Федерации) и вышестоящим пунктом управления;

обеспечивается готовность подвижных узлов связи субъекта Российской Федерации к решению задач по своему назначению;

обеспечивается радио и проводная связь между частями и подразделениями пожарного гарнизона, входящими в зону опорного пункта тушения крупных пожаров (далее – ОП);

обеспечивается готовность к использованию накапливаемых для работы в военное время техники, средств связи, оповещения и АСУ;

создана комплексная система экстренного оповещения населения, ведутся работы по её развитию (реконструкции), проводятся мероприятия по обеспечению её постоянной готовности;

региональная автоматизированная система централизованного оповещения (далее – РАСЦО) соответствует установленным нормативно-техническим требованиям, спланированы и проводятся проверки систем оповещения ГО (РАСЦО, МСО и ЛСО) и их техническое обслуживание);

в субъекте созданы запасы мобильных средств оповещения и спланировано их использование;

созданы локальные системы оповещения в районах размещения не менее чем 75% потенциально опасных объектов и проводятся мероприятия по поддержанию их в готовности;

организован и осуществляется контроль, за созданием и состоянием локальных систем оповещения.

«удовлетворительно», если:

в субъекте Российской Федерации созданы все необходимые органы, осуществляющего управление ГО, на региональном, муниципальном уровнях и в организациях;

пункты управления (защищённые и подвижные) по гражданской обороне в субъекте Российской Федерации не в полной мере обеспечивают размещение руководящего состава по ГО администрации субъекта РФ, оперативных групп территориальных органов ФОИВ и смен оперативных дежурных, не в полном объёме соответствуют установленным нормативно-техническим требованиям;

укомплектованность узлов связи, пунктов управления и подвижного узла связи ППУ ГО субъекта техникой связи, оповещения, информирования, отвечающей установленным нормативно-техническим требованиям и оперативно-технической документацией составляет не менее 50 %;

не в полном объёме обеспечивается возможность ведения информационного обмена по ГО и оперативного доведения с регионального до вышестоящих и подчиненных органов управления сигналов управления по ГО и управленческих решений;

не в полном объёме созданы условия для приведения пунктов управления, их систем жизнеобеспечения, средств связи и оповещения в готовность в установленные сроки;

не в полном объеме организована связь и информационный обмен по гражданской обороне в звене запасной (защищенный, подвижный) и повседневных пунктов управления гражданкой обороны субъекта Российской Федерации с вышестоящими и подчинёнными органами управления гражданской обороны;

не полностью обеспечивается дублирование систем связи региональных пунктов управления по ГО с пунктами управления ГО территорий, отнесенными к группам по ГО, а также с административными центрами муниципальных районов (городских округов);

не в полном объеме созданы и готовы к работе узлы связи пунктов управления субъекта РФ;

подвижный УС связи мобильного пункта управления субъекта Российской Федерации не в полном объёме обеспечивает связь и ведение информационного обмена по ГО с подчиненными органами управления по ГО по радиосети;

УС запасного пункта управления (далее – ЗПУ) обеспечивает связь кабельным (радиорелейным) линиям связи в обход территорий, отнесенных к группам по ГО с соседними (ЗПУ субъектов Российской Федерации) и вышестоящим пунктом управления;

создана комплексная система экстренного оповещения населения; ведутся работы по её развитию (реконструкции), но не проводятся мероприятия по обеспечению её готовности;

РАСЦО функционирует, но не соответствует установленным нормативно-техническим требованиям, спланированы и проводятся проверки систем оповещения ГО (РАСЦО, МСО и ЛСО) и их техническое обслуживание;

в субъекте не в полном объеме созданы запасы мобильных средств оповещения и спланировано их использование;

организован и осуществляется контроль, за созданием и состоянием локальных систем оповещения.

созданы локальные системы оповещения в районах размещения 50 % потенциально опасных объектов и проводятся мероприятия по поддержанию их в готовности, на остальных организованы и ведутся работы по их созданию;

организован и осуществляется контроль, за созданием и состоянием локальных систем оповещения;

«неудовлетворительно», если:

в субъекте Российской Федерации не созданы в полном объёме необходимые органы управления, а также пункты, с которых осуществляется управление ГО на региональном, муниципальном уровнях и в организациях;

укомплектованность узлов связи, пунктов управления и подвижного узла связи ППУ ГО субъекта техникой связи, оповещения, информирования, отвечающей установленным нормативно-техническим требованиям и оперативно-технической документацией составляет менее 50 %;

не обеспечивается возможность ведения информационного обмена по ГО и оперативного доведения с регионального до вышестоящих и подчиненных органов управления сигналов управления по ГО и управленческих решений;

не созданы условия для приведения пунктов управления, их систем жизнеобеспечения, средствами связи и оповещения в готовность в установленные сроки;

не организована связь и информационный обмен по гражданской обороне в звене запасной (защищенный, подвижный) и повседневных пунктов управления гражданкой обороны субъекта Российской Федерации с вышестоящими и подчинёнными органами управления гражданской обороны;

не обеспечивается дублирование систем связи региональных пунктов управления по ГО с пунктами управления ГО территорий, отнесенными к группам по ГО, а также с административными центрами муниципальных районов (городских округов);

не созданы и/или не готовы к работе узлы связи пунктов управления субъекта РФ;

не завершено создание комплексной системы экстренного оповещения населения; не ведутся (приостановлены работы, более чем на 3 месяца) работы по её развитию, не проводятся мероприятия по обеспечению её готовности;

РАСЦО ограниченно функционирует, но не соответствует установленным нормативно-техническим требованиям, спланированы и проводятся проверки систем оповещения ГО (РАСЦО, МСО и ЛСО) и их техническое обслуживание;

в субъекте не созданы запасы мобильных средств оповещения;

созданы локальные системы оповещения в районах размещения менее чем 50 % потенциально опасных объектов, мероприятия по поддержанию их в готовности не проводятся;

не организован и не осуществляется контроль за созданием локальных систем оповещения.

Совершенствование информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны с использованием ресурсов центров управления в кризисных ситуациях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны

Критерии оценки деятельности по совершенствованию информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны с использованием ресурсов центров управления в кризисных ситуациях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны:

«хорошо», если:

постоянно происходит снижение показателей риска для населения и территорий, находящихся в сфере ответственности ЦУКС;

сокращается время реагирования на ЧС;

повышается эффективность оказания помощи населению, пострадавшему в ЧС;

в работе ЦУКС используются новейшие технологии;

сети связи и передачи данных отвечают условиям информационной безопасности, живучести, надежности и пропускной способности;

совершенствуется подготовка специалистов по управлению рисками.

«удовлетворительно», если:

постоянно происходит снижение показателей риска для населения и территорий, находящихся в сфере ответственности ЦУКС;

сокращается время реагирования на ЧС;

повышается эффективность оказания помощи населению, пострадавшему в ЧС;

в работе ЦУКС не в полной мере используются новейшие технологии;

сети связи и передачи данных не в полной мере отвечают условиям информационной безопасности, живучести, надежности и пропускной способности;

совершенствуется подготовка специалистов по управлению рисками.

«неудовлетворительно», если:

постоянно происходит снижение показателей риска для населения и территорий, находящихся в сфере ответственности ЦУКС;

не сокращается время реагирования на ЧС;

не повышается эффективность оказания помощи населению, пострадавшему в ЧС;

в работе ЦУКС не в полной мере используются новейшие технологии;

сети связи и передачи данных не в полной мере отвечают условиям информационной безопасности, живучести, надежности и пропускной способности;

не совершенствуется подготовка специалистов по управлению рисками.

Развитие систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях

Повышение эффективности оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах, а также при угрозе возникновения (возникновении) крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Критерии оценки деятельности по развитию систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, по повышению эффективности оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах, а также при угрозе

возникновения (возникновении) крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

«хорошо», если:

развитие систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, повышение их оперативности, достигается путем автоматизации процессов и минимизации влияния человеческого фактора в них, а в ряде случаев даже полного его исключения, комплексного сопряжения и задействования действующих и внедряемых технических средств и технологий оповещения и информирования населения, а также многократного дублирования каналов передачи сигналов о ЧС;

проводится модернизация региональных систем оповещения населения на основе современных технических комплексов оповещения;

проводятся мероприятия по обеспечению готовности региональных систем оповещения к использованию по назначению в субъекте Российской Федерации;

обеспечивается доведение сигналов оповещения до 100% населения, в том числе в автоматическом режиме в зонах экстренного оповещения;

внедряются современные технические средства доведения информации до населения, в том числе экстренной.

«удовлетворительно», если:

развитие систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, повышение их оперативности, достигается путем автоматизации процессов и минимизации влияния человеческого фактора в них, а в ряде случаев даже полного его исключения, комплексного сопряжения и задействования действующих и внедряемых технических средств и технологий оповещения и информирования населения, а также многократного дублирования каналов передачи сигналов о ЧС;

проводится модернизация региональных систем оповещения населения на основе современных технических комплексов оповещения;

проводятся мероприятия по обеспечению готовности региональных систем оповещения к использованию по назначению в субъекте Российской Федерации;

не в полной мере обеспечивается доведение сигналов оповещения до 100% населения, в том числе в автоматическом режиме в зонах экстренного оповещения;

не в полной мере внедряются современные технические средства доведения информации до населения, в том числе экстренной.

«неудовлетворительно», если:

развитие систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, повышение их оперативности, достигается путем автоматизации процессов и минимизации влияния человеческого фактора в них, а в ряде случаев даже полного его исключения, комплексного сопряжения и задействования действующих и

внедряемых технических средств и технологий оповещения и информирования населения, а также многократного дублирования каналов передачи сигналов о ЧС;

не проводится модернизация региональных систем оповещения населения на основе современных технических комплексов оповещения;

не проводятся мероприятия по обеспечению готовности региональных систем оповещения к использованию по назначению в субъекте Российской Федерации;

не обеспечивается доведение сигналов оповещения до 100% населения, в том числе в автоматическом режиме в зонах экстренного оповещения;

не внедряются современные технические средства доведения информации до населения, в том числе экстренной.

Комплексное использование возможностей единой сети электросвязи Российской Федерации, а также других технических средств передачи информации для доведения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях

Критерии оценки деятельности по использованию возможностей единой сети электросвязи Российской Федерации, а также других технических средств передачи информации для доведения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях:

«хорошо», если:

проводятся мероприятия по построению надежных сетей цифрового телерадиовещания, обеспечивающих гарантированное и адресное оповещение, а также информирование населения на всей территории субъекта Российской Федерации;

развиваются сети УКВ радиовещания в сельской местности;

сохраняются и поддерживаются в готовности действующие сети проводного вещания для применения в системах оповещения населения;

проводится привлечение к решению задач оповещения и информирования населения частных (муниципальных) телерадиовещательных компаний, в том числе путем заключения с ними соответствующих соглашений о взаимодействии при угрозе и возникновении ЧС;

проводится внедрение на сетях фиксированной телефонной связи новых программных коммутационных систем (типа soft-switch) потенциальные возможности эффективного оповещения значительно возрастают для данного вида связи;

проводится разработка технических решений для информирования и оповещения населения через информационно-коммуникационную сеть «Интернет», в том числе с использованием возможностей социальных сетей.

«удовлетворительно», если:

проводятся мероприятия по построению надежных сетей цифрового телерадиовещания, обеспечивающих гарантированное и адресное оповещение, а

также информирование населения на всей территории субъекта Российской Федерации;

развиваются сети УКВ радиовещания в сельской местности;

сохраняются и поддерживаются в готовности действующие сети проводного вещания для применения в системах оповещения населения;

не проводится привлечение к решению задач оповещения и информирования населения частных (муниципальных) телерадиовещательных компаний, в том числе путем заключения с ними соответствующих соглашений о взаимодействии при угрозе и возникновении ЧС;

не проводится внедрение на сетях фиксированной телефонной связи новых программных коммутационных систем (типа soft-switch) потенциальные возможности эффективного оповещения значительно возрастают для данного вида связи;

проводится разработка технических решений для информирования и оповещения населения через информационно-коммуникационную сеть «Интернет», в том числе с использованием возможностей социальных сетей.

«неудовлетворительно», если:

не проводятся мероприятия по построению надежных сетей цифрового телерадиовещания, обеспечивающих гарантированное и адресное оповещение, а также информирование населения на всей территории субъекта Российской Федерации;

развиваются сети УКВ радиовещания в сельской местности;

не сохраняются и не поддерживаются в готовности действующие сети проводного вещания для применения в системах оповещения населения;

не проводится привлечение к решению задач оповещения и информирования населения частных (муниципальных) телерадиовещательных компаний, в том числе путем заключения с ними соответствующих соглашений о взаимодействии при угрозе и возникновении ЧС;

не проводится внедрение на сетях фиксированной телефонной связи новых программных коммутационных систем (типа soft-switch) потенциальные возможности эффективного оповещения значительно возрастают для данного вида связи;

проводится разработка технических решений для информирования и оповещения населения через информационно-коммуникационную сеть «Интернет», в том числе с использованием возможностей социальных сетей.

П.3. Совершенствование защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях

Развитие методов, средств и способов проведения мероприятий по гражданской обороне, направленных на повышение защищенности населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях

Критерии оценки деятельности по развитию методов, средств и способов проведения мероприятий по гражданской обороне, направленных на повышение защищенности населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях:

«хорошо», если:

выполнены все мероприятия, определенные пунктами 3.1.1 – 3.1.3 и 3.1.6 – 3.1.11, в объеме не менее 80%;

разработаны планирующие документы, определяющие общую потребность установленных групп населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

обеспеченность наибольших работающих смен соответствующих организаций и установленных групп населения убежищами составляет не менее 80 %;

не менее 80 % имеющихся ЗС ГО могут быть приведены к приёму укрываемых в установленные сроки;

разработаны планы строительства защитных сооружений ГО в период мобилизации и в военное время в соответствии с заданиями по мероприятиям ГО, выписки из них доведены до заинтересованных организаций, организаций – поставщиков продукции (работ, услуг);

использование ЗС ГО в интересах экономики и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов современных средств поражения осуществляется с учётом сохранения возможности приведения их в установленные сроки в состояние готовности к использованию по назначению;

ведётся учёт существующих и создаваемых защитных сооружений, разработаны и выполняются планы годовых и комплексных проверок защитных сооружений, по результатам проверок устраняются выявленные недостатки.

организация создания в мирное время, в период мобилизации и в военное время ЗС ГО, а также иных объектов, предназначенных для обеспечения проведения мероприятий ГО, осуществляется в соответствии с Порядком создания убежищ и иных объектов ГО, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 49, ст. 6000);

«удовлетворительно», если:

выполнены все мероприятия, определенные пунктами 3.1.1 – 3.1.3 и 3.1.6 – 3.1.11, в объеме не менее 50%;

разработаны планирующие документы, определяющие общую потребность установленных групп населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

обеспеченность наибольших работающих смен соответствующих организаций и установленных групп населения убежищами составляет не менее 50 %;

не менее 50 % имеющихся ЗС ГО могут быть приведены к приёму укрываемых в установленные сроки;

не в полном объеме разработаны планы строительства защитных сооружений ГО в период мобилизации и в военное время в соответствии с заданиями по мероприятиям ГО, выписки из них не в полном объеме доведены до заинтересованных организаций, организаций-поставщиков продукции (работ, услуг);

не в полном объеме ведётся учёт существующих и создаваемых ЗС ГО, разработаны, но выполняются не в полном объеме, планы годовых и комплексных проверок защитных сооружений, по результатам проверок устраняются не все выявленные недостатки.

организация создания в мирное время, в период мобилизации и в военное время ЗС ГО, а также иных объектов, предназначенных для обеспечения проведения мероприятий ГО, осуществляется с отдельными нарушениями Порядка создания убежищ и иных объектов ГО, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309;

использование ЗС ГО в интересах экономики и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, осуществляется с некоторыми нарушениями, не оказывающими существенного влияния на сохранение возможности приведения их в установленные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

«неудовлетворительно», если:

выполнены все мероприятия, определенные пунктами 3.1.1 – 3.1.3 и 3.1.6 – 3.1.11, в объеме менее 50 % или одно из мероприятий не выполнено;

не разработаны планирующие документы, определяющие общую потребность установленных групп населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

обеспеченность наибольших работающих смен соответствующих организаций и установленных групп населения убежищами составляет менее 50 %;

менее 50 % имеющихся ЗС ГО могут быть приведены к приёму укрываемых в установленные сроки;

не разработаны планы строительства защитных сооружений ГО в период мобилизации и в военное время в соответствии с заданиями по мероприятиям ГО, выписки из них не доведены до заинтересованных организаций, организаций-поставщиков продукции (работ, услуг);

не в полном объеме ведётся учёт существующих и создаваемых ЗС ГО, не разработаны планы годовых и комплексных проверок защитных сооружений, по результатам проверок не устраняются выявленные недостатки.

организация создания в мирное время, в период мобилизации и в военное время ЗС ГО, а также иных объектов, предназначенных для обеспечения проведения мероприятий ГО, осуществляется с нарушениями Порядка создания убежищ и иных

объектов ГО, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309;

использование ЗС ГО в интересах экономики и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, осуществляется с нарушениями, оказывающими существенное влияние на сохранение возможности приведения их в установленные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

Формирование единых технических требований к продукции, предназначенной для нужд гражданской обороны

Критерии оценки деятельности по формированию единых технических требований к продукции, предназначенной для нужд гражданской обороны:

«хорошо», если:

подготовлены предложения по техническим требованиям к продукции, предназначенной для нужд гражданской обороны в проект изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с учетом региональных особенностей (социально-экономических, географических и т.п.);

подготовлены проекты документов в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение предлагаемых требований указанного технического регламента или которые содержат правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований указанного технического регламента и осуществления оценки соответствия - прямого или косвенного определения соблюдения требований, предъявляемых к продукции. (Подготовлены проекты документов для внесения в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента).

«удовлетворительно», если:

подготовлены предложения по техническим требованиям к продукции, предназначенной для нужд гражданской обороны в проект изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с учетом региональных особенностей (социально-экономических, географических и т.п.);

не подготовлены проекты документов в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение предлагаемых требований указанного технического регламента или которые содержат правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований указанного технического регламента и осуществления оценки соответствия - прямого или косвенного определения соблюдения требований, предъявляемых к продукции. (Отсутствуют проекты документов для внесения в Перечень стандартов, в результате применения

которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента).

«неудовлетворительно»:

не оценивается.

Совершенствование норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов капитального строительства и контроля за их выполнением

Критерии оценки деятельности по совершенствованию норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов капитального строительства и контролю за их выполнением:

«хорошо», если:

проводятся работы по сопровождению и контролю за выполнением требований нормативно-технических документов (СП 88.13330,2014 «Защитные сооружения гражданской обороны», СП 165. 1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне»);

определяются отклонения и несоответствия от требований нормативно-технических документов при проведении работ по сопровождению проектирования, строительства и эксплуатации объектов капитального строительства;

разрабатываются предложения по корректировке нормативно-технических документов, а именно СП 88.13330,2014, СП 165. 1325800.2014, приказов и других документов МЧС России.

«удовлетворительно», если:

проводятся работы по сопровождению и контролю за выполнением требований нормативно-технических документов (СП 88.13330,2014 «Защитные сооружения гражданской обороны», СП 165. 1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне»);

определяются отклонения и несоответствия от требований нормативно-технических документов при проведении работ по сопровождению проектирования, строительства и эксплуатации объектов капитального строительства;

не разрабатываются предложения по корректировке нормативно-технических документов, а именно СП 88.13330,2014, СП 165. 1325800.2014, приказов и других документов МЧС России.

«неудовлетворительно», если:

не проводятся работы по сопровождению и контролю за выполнением требований нормативно-технических документов (СП 88.13330,2014 «Защитные сооружения гражданской обороны», СП 165. 1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне»);

не определяются отклонения и несоответствия от требований нормативно-технических документов при проведении работ по сопровождению проектирования, строительства и эксплуатации объектов капитального строительства;

не разрабатываются предложения по корректировке нормативно-технических документов, а именно СП 88.13330,2014, СП 165. 1325800.2014, приказов и других документов МЧС России.

Совершенствование градостроительных норм с учетом необходимости комплексного использования заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства в целях обеспечения инженерной защиты населения

Оптимизация фонда защитных сооружений гражданской обороны с учетом современных норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны

Совершенствование учета защитных сооружений гражданской обороны и контроля за их состоянием и содержанием

Критерии оценки деятельности по совершенствованию градостроительных норм с учетом необходимости комплексного использования заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства в целях обеспечения инженерной защиты населения, оптимизации фонда защитных сооружений гражданской обороны с учетом современных норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, совершенствованию учета защитных сооружений гражданской обороны и организации контроля за их состоянием и содержанием:

«хорошо», если:

проводятся работы по сопровождению и контролю за выполнением градостроительных норм по использованию заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства в качестве укрытий гражданской обороны для защиты населения;

определяется необходимое количество заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для обеспечения всего населения укрытиями гражданской обороны;

проводится оценка фактического состояния заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для использования их в качестве укрытий гражданской обороны, в соответствии с требованиями СП 88.13330,2014 «Защитные сооружения гражданской обороны»;

разрабатываются предложения по корректировке Градостроительного кодекса РФ №190-ФЗ;

заключаются трехсторонние соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между органами исполнительной власти, ГУ МЧС России субъектов и советами муниципальных образований субъектов РФ, в которых отражены вопросы совершенствования градостроительных норм с учетом необходимости комплексного использования заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства в целях обеспечения инженерной защиты населения;

определены потребности по типам ЗС ГО (убежище, ПРУ, укрытие) в субъектах, муниципальных образованиях и организациях;

ведется учет существующих и создаваемых объектов;

осуществляется контроль за созданием ЗС ГО и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию, включая вопросы перевода убежища (ПРУ) на эксплуатацию в режиме укрытия или перевода установленным порядком убежища (ПРУ) в укрытие;

имеется АПТК-ГО, база данных ведется установленным порядком, данные находятся в актуальном состоянии, сведения передаются в МЧС России в соответствии с временным регламентом (в случае отсутствия в территориальном органе МЧС России АПТК-ГО данный критерий для оценки не применяется);

имеется перечень ЗС ГО в электронном виде, актуальный на первое число текущего месяца;

организована работа по периодическому сбору и уточнению информации об изменениях в перечне ЗС ГО и осуществляется контроль за состоянием фонда ЗС ГО.

«удовлетворительно», если:

проводятся работы по сопровождению и контролю за выполнением градостроительных норм по использованию заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства в качестве укрытий гражданской обороны для защиты населения;

определяется необходимое количество заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для обеспечения всего населения укрытиями гражданской обороны;

не проводится оценка фактического состояния заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для использования их в качестве укрытий гражданской обороны, в соответствии с требованиями СП 88.13330,2014 «Защитные сооружения гражданской обороны»;

не разрабатываются предложения по корректировке Градостроительного кодекса РФ №190-ФЗ;

заключаются трехсторонние соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между органами исполнительной власти, ГУ МЧС России субъектов и советами муниципальных образований субъектов РФ, в которых отражены вопросы совершенствования градостроительных норм с учетом необходимости комплексного использования заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства в целях обеспечения инженерной защиты населения;

не в полном объеме определены потребности по типам ЗС ГО (убежище, ПРУ, укрытие) в субъектах, муниципальных образованиях и организациях;

не в полном объеме ведется учет существующих и создаваемых объектов;

не в полном объеме осуществляют контроль за созданием ЗС ГО и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию, включая вопросы перевода убежища (ПРУ) на эксплуатацию в режиме укрытия или перевода установленным порядком убежища (ПРУ) в укрытие;

имеется АПТК-ГО, база данных ведется установленным порядком, данные находятся в актуальном состоянии, сведения не передаются в МЧС России в соответствии с временным регламентом (в случае отсутствия в территориальном органе МЧС России АПТК-ГО данный критерий для оценки не применяется);

имеется перечень ЗС ГО в электронном виде, актуальный на первое число текущего года;

работа по периодическому сбору и уточнению информации об изменениях в перечне ЗС ГО организована, контроль за состоянием фонда ЗС ГО не осуществляется.

«неудовлетворительно», если:

не проводятся работы по сопровождению и контролю за выполнением градостроительных норм по использованию заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства в качестве укрытий гражданской обороны для защиты населения;

не определяется необходимое количество заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для обеспечения всего населения укрытиями гражданской обороны;

не проводится оценка фактического состояния заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для использования их в качестве укрытий гражданской обороны, в соответствии с требованиями СП 88.13330,2014 «Защитные сооружения гражданской обороны»;

не разрабатываются предложения по корректировке Градостроительного кодекса РФ №190-ФЗ;

не заключаются трехсторонние соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между органами исполнительной власти, ГУ МЧС России субъектов и советами муниципальных образований субъектов РФ, в которых отражены вопросы совершенствования градостроительных норм с учетом необходимости комплексного использования заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства в целях обеспечения инженерной защиты населения;

не определены потребности по типам ЗС ГО (убежище, ПРУ, укрытие) в субъектах, муниципальных образованиях и организациях;

не ведется учет существующих и создаваемых объектов;

не осуществляют контроль за созданием ЗС ГО и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию, включая вопросы перевода убежища (ПРУ) на эксплуатацию в режиме укрытия или перевода установленным порядком убежища (ПРУ) в укрытие;

имеется АПТК-ГО, база данных не ведется установленным порядком, данные не актуальны, сведения не передаются в МЧС России в соответствии с временным регламентом (в случае отсутствия в территориальном органе МЧС России АПТК-ГО данный критерий для оценки не применяется);

перечень ЗС ГО в электронном виде не актуальный или отсутствует;

работа по периодическому сбору и уточнению информации об изменениях в перечне ЗС ГО не организована, контроль за состоянием фонда ЗС ГО не осуществляется.

Совершенствование средств индивидуальной и коллективной защиты

Разработка средств индивидуальной защиты нового поколения для населения, современных средств радиационной, химической и биологической защиты населения, разведки и контроля для нужд гражданской обороны, накопление их запасов

Критерии оценки деятельности по совершенствованию средств индивидуальной и коллективной защиты, разработке средств индивидуальной защиты нового поколения для населения, современных средств радиационной, химической и биологической защиты населения, разведки и контроля для нужд гражданской обороны, накопление их запасов:

«хорошо», если:

спланировано освежение средств индивидуальной защиты и замена отслуживших срок на новые образцы;

разработаны методические рекомендации по выбору СИЗ для обеспечения населения и доведены до соответствующих органов управления;

осуществляется апробация вновь разработанных СИЗ в ходе проведения учений и тренировок;

организовано взаимодействие производителей СИЗ с органами местного самоуправления и организациями по накоплению вновь разработанных и принятых на снабжение средств.

«удовлетворительно», если:

спланировано освежение средств индивидуальной защиты и замена отслуживших срок на новые образцы;

разработаны методические рекомендации по выбору СИЗ для обеспечения населения и доведены до соответствующих органов управления;

не осуществляется апробация вновь разработанных СИЗ в ходе проведения учений и тренировок;

организовано взаимодействие производителей СИЗ с органами местного самоуправления и организациями по накоплению вновь разработанных и принятых на снабжение средств.

«неудовлетворительно», если:

спланировано освежение средств индивидуальной защиты и замена отслуживших срок на новые образцы;

не разработаны методические рекомендации по выбору СИЗ для обеспечения населения и доведены до соответствующих органов управления;

не осуществляется апробация вновь разработанных СИЗ в ходе проведения учений и тренировок;

не организовано взаимодействие производителей СИЗ с органами местного самоуправления и организациями по накоплению вновь разработанных и принятых на снабжение средств.

Развитие и внедрение новых многовариантных подходов к организации эвакуации, рассредоточения и отселения населения из зон возможных опасностей и размещения его в безопасных районах

Критерии оценки деятельности по развитию и внедрению новых многовариантных подходов к организации эвакуации, рассредоточения и отселения населения из зон возможных опасностей и размещения его в безопасных районах:

«хорошо», если:

распорядительным документом территориального органа МЧС России задача гражданской обороны — «эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» закреплена за структурным подразделением территориального органа МЧС России, задачи и функции по реализации мероприятий гражданской обороны, выполняемых в рамках данной задачи, внесены в положение о соответствующем структурном подразделении и в обязанности должностных лиц;

имеется нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации об организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, полностью соответствующий требованиям действующего законодательства в области гражданской обороны;

имеются методические рекомендации по организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, полностью соответствующие требованиям действующего законодательства в области гражданской обороны, а также нормативных правовых актов в области гражданской обороны, принятых государственными органами законодательной и исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

методические рекомендации доведены до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления всех муниципальных образований, на территории которых предусматривается проведение эвакуационных мероприятий;

в Положении об организации и ведении гражданской обороны субъекта Российской Федерации отражены положения, касающиеся порядка подготовки к выполнению мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы на территории субъекта Российской Федерации, муниципальных образований и в организациях, полностью соответствующие требованиям действующего законодательства в области гражданской обороны;

эвакуационные органы созданы, организована их подготовка;

разработаны планирующие документы, определяющие порядок приведения эвакуационных органов в готовность к выполнению возложенных на них задач и их функционирования в военное время;

разработаны и утверждены в установленном порядке положения об эвакуационных органах, определены группы и составы эвакуационных (эвакоприемных) комиссий, структуры и составы других эвакуационных органов, функциональные обязанности членов эвакуационных органов;

имеется необходимая организационно-техническая документация по вопросам управления эвакуационными мероприятиями (приказы, инструкции и т.п.);

эвакуационные органы обеспечены необходимыми техническими средствами, формализованными, нормативно-техническими и справочными документами, решены вопросы их автономного функционирования;

в ходе проведения учений и тренировок личный состав эвакуационных органов показал способность оперативно принимать обоснованные управленческие решения;

время на приведение в готовность эвакуационных органов соответствует временным показателям планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны);

имеются планы эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей субъекта Российской Федерации (муниципальных образований), а также планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, материальных и культурных ценностей в безопасных районах, согласованные и утвержденные в установленном порядке;

определен перечень зон возможной опасности на каждый сценарий опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

определен перечень безопасных районов для приема и размещения эвакуируемого населения;

согласованы безопасные районы на смежных территориях субъекта Российской Федерации при их отсутствии на территории в пределах административных границ субъекта Российской Федерации или невозможности размещения всего эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей в имеющихся безопасных районах;

ведется учет организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы;

определен перечень материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

спланированы мероприятия по частичной и общей эвакуации населения, материальных и культурных ценностей для каждого сценария опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при этом учтены производственные и мобилизационные планы, миграция населения, а также возможность укрытия населения в средствах коллективной защиты;

организован и ведется учет жилых, общественных и административных зданий в безопасных районах для размещения эвакуируемого населения;

организовано взаимодействие с органами военного управления по вопросам:

- использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;

- выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;

- обеспечения ведения радиационной, химической, биологической, инженерной и противопожарной разведки;

- выделения сил и средств для обеспечения радиационной, химической, биологической, инженерной защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;

- согласования перечней безопасных районов для размещения населения, мест размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

- возможности использования военных городков и оставляемого войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения;

организован учет населения, подлежащего эвакуации;

организован учет транспортных организаций и транспортных средств, готовых к выполнению эвакуационных перевозок, при этом обеспеченность транспортными средствами составляет не менее 70%;

спланирована подготовка безопасных районов к размещению эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей;

обеспеченность эвакуируемого населения в безопасных районах жильем, водой, продовольствием, товарами первой необходимости, защитными сооружениями гражданской обороны, медицинским обслуживанием составляет не менее 70%;

организована работа по выдаче ордеров на занятие загородной зоны, количество выданных ордеров составляет не менее 70%.

«удовлетворительно», если:

распорядительным документом территориального органа МЧС России задача гражданской обороны — «эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» закреплена за структурным подразделением территориального органа МЧС России, вместе с тем, задачи и функции по реализации мероприятий гражданской обороны, выполняемых в рамках данной задачи, не внесены в положение о соответствующем структурном подразделении или в обязанности должностных лиц;

имеется нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации об организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, выявлены незначительные несоответствия требованиям действующего законодательства в области гражданской обороны;

имеются методические рекомендации по организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, выявлены незначительные несоответствия требованиям действующего законодательства в области гражданской обороны, а также нормативных правовых актов в области гражданской обороны, принятых государственными органами законодательной и исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

методические рекомендации доведены до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления всех муниципальных образований, отнесенных к группам по гражданской обороне, а также не менее 75 % органов местного самоуправления остальных муниципальных

образований, на территории которых предусматривается проведение эвакуационных мероприятий;

в Положении об организации и ведении гражданской обороны субъекта Российской Федерации отражены положения, касающиеся порядка подготовки к выполнению мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы на территории субъекта Российской Федерации, муниципальных образованиях и в организациях, выявлены незначительные несоответствия требованиям действующего законодательства в области гражданской обороны;

эвакуационные органы созданы в субъекте Российской Федерации и во всех муниципальных образованиях, отнесенных к группам по гражданской обороне, в объеме не менее 80 % созданы эвакуационные органы в остальных муниципальных образованиях, на территории которых предусматривается проведение эвакуационных мероприятий;

эвакуационные органы подготовлены слабо, не в полном объеме обеспечены необходимой организационно-технической документацией, техническими средствами, формализованными, нормативно-техническими и справочными документами;

не в полном объеме разработаны планирующие документы, определяющие порядок приведения в готовность эвакуационных органов к выполнению возложенных на них задач и их функционирования в военное время;

не в полном объеме разработаны и утверждены в установленном порядке положения об эвакуационных органах, определены группы и составы эвакуационных (эвакоприемных) комиссий, структуры и составы других эвакуационных органов, функциональные обязанности членов эвакуационных органов;

в ходе проведения учений и тренировок выявлены несущественные недостатки в действиях личного состава эвакуационных органов;

время на приведение в готовность эвакуационных органов превышает временные показатели планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) не более чем на 10 %;

не в полном объеме разработаны планы эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей субъекта Российской Федерации (муниципальных образований), а также планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, материальных и культурных ценностей в безопасных районах, согласованные и утвержденные в установленном порядке;

зоны возможной опасности определены не для каждого сценария опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

не в полном объеме определен перечень безопасных районов для приема и размещения эвакуируемого населения;

не в полном объеме согласованы безопасные районы на смежных территориях субъекта Российской Федерации при их отсутствии на территории в пределах административных границ субъекта Российской Федерации или невозможности размещения всего эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей в имеющихся безопасных районах;

не в полном объеме ведется учет организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы, или несвоевременно уточняются данные организации;

перечень материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации, определен, но уточняется несвоевременно;

не в полном объеме спланированы мероприятия по частичной и общей эвакуации населения, материальных и культурных ценностей для каждого сценария опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, учтены производственные и мобилизационные планы, миграция населения, а также возможность укрытия населения в средствах коллективной защиты;

не в полном объеме организован и ведется учет жилых, общественных и административных зданий в безопасных районах для размещения эвакуируемого населения;

не в полном объеме организовано взаимодействие с органами военного управления по вопросам:

- использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;
- выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;
- обеспечения ведения радиационной, химической, биологической, инженерной и противопожарной разведки;
- выделения сил и средств для обеспечения радиационной, химической, биологической, инженерной защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;
- согласования перечней безопасных районов для размещения населения, мест размещения и хранения материальных и культурных ценностей;
- возможности использования военных городков и оставляемого войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения;

учет населения, подлежащего эвакуации организован не в полном объеме или несвоевременно уточняется;

организован учет транспортных организаций и транспортных средств, готовых к выполнению эвакуационных перевозок, при этом обеспеченность транспортными средствами составляет не менее 50%;

не в полном объеме спланирована подготовка безопасных районов к размещению эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей;

обеспеченность эвакуируемого населения в безопасных районах жильем, водой, продовольствием, товарами первой необходимости, защитными сооружениями гражданской обороны, медицинским обслуживанием составляет не менее 50%;

организована работа по выдаче ордеров на занятие загородной зоны, количество выданных ордеров составляет не менее 50%.

«неудовлетворительно», если:

распорядительным документом территориального органа МЧС России задача гражданской обороны — «эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» не закреплена за структурным подразделением территориального органа МЧС России;

нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации об организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы отсутствует или имеет существенные несоответствия требованиям действующего законодательства в области гражданской обороны, не позволяющие организовать эвакуационные мероприятия;

методические рекомендации по организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы не разработаны, или не соответствуют требованиям действующего законодательства в области гражданской обороны, а также нормативных правовых актов в области гражданской обороны, принятых государственными органами законодательной и исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

методические рекомендации не доведены до всех органов местного самоуправления муниципальных образований, отнесенных к группам по гражданской обороне, или доведены менее 75 % органов местного самоуправления остальных муниципальных образований, на территории которых предусматривается проведение эвакуационных мероприятий;

в Положении об организации и ведении гражданской обороны субъекта Российской Федерации не отражены положения, касающиеся порядка подготовки к выполнению мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы на территории субъекта Российской Федерации, муниципальных образований и в организациях, или выявлено их существенное несоответствие требованиям действующего законодательства в области гражданской обороны;

эвакуационные органы не созданы в субъекте Российской Федерации или в любом муниципальном образовании, отнесенном к группе по гражданской обороне, или в объеме менее 80 % в остальных муниципальных образованиях, на территории которых предусматривается проведение эвакуационных мероприятий;

не разработаны планирующие документы, определяющие порядок приведения в готовность эвакуационных органов к выполнению возложенных на них задач и их функционирования в военное время;

не разработаны (не утверждены в установленном порядке) положения об эвакуационных органах субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, отнесенных к группам по гражданской обороне, не определены их

группы, составы и функциональные обязанности членов данных эвакуационных органов;

подготовка эвакуационных органов не организована и не проводится, или проводится формально;

в ходе проведения учений и тренировок выявлены существенные недостатки в действиях личного состава эвакуационных органов;

время на приведение в готовность эвакуационных органов превышает временные показатели планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) более чем на 10 %;

не разработаны планы эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей субъекта Российской Федерации (или муниципальных образований, отнесенных к группам по гражданской обороне);

не определены зоны возможной опасности;

не определен перечень безопасных районов для приема и размещения эвакуируемого населения;

не согласованы безопасные районы на смежных территориях субъекта Российской Федерации при их отсутствии на территории в пределах административных границ субъекта Российской Федерации или невозможности размещения всего эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей в имеющихся безопасных районах;

не ведется учет организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы, или несвоевременно уточняются данные организации;

не определен перечень материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

не спланированы мероприятия по частичной и общей эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;

при планировании мероприятий по частичной и общей эвакуации не учтены производственные и мобилизационные планы, миграция населения, а также возможность укрытия населения в средствах коллективной защиты;

не в полном объеме организован и ведется учет жилых, общественных и административных зданий в безопасных районах для размещения эвакуируемого населения;

не организовано взаимодействие с органами военного управления по вопросам:

- использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;

- выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;

- обеспечения ведения радиационной, химической, биологической, инженерной и противопожарной разведки;

- выделения сил и средств для обеспечения радиационной, химической, биологической, инженерной защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;

- согласования перечней безопасных районов для размещения населения, мест размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

- возможности использования военных городков и оставляемого войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения;

не ведется учет населения, подлежащего эвакуации;

не организован учет транспортных организаций и транспортных средств, готовых к выполнению эвакуационных перевозок, или ведется, но при этом обеспеченность транспортными средствами составляет менее 50%;

не спланирована подготовка безопасных районов к размещению эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей;

обеспеченность эвакуируемого населения в безопасных районах жильем, водой, продовольствием, товарами первой необходимости, защитными сооружениями гражданской обороны, медицинским обслуживанием составляет менее 50%;

организована работа по выдаче ордеров на занятие загородной зоны, количество выданных ордеров составляет менее 50%.

Создание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в соответствии с географическими и природно-климатическими особенностями регионов, уровнем их социально-экономического развития и возможными опасностями, которые могут возникнуть при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях

Критерии оценки деятельности по созданию в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в соответствии с географическими и природно-климатическими особенностями регионов, уровнем их социально-экономического развития и возможными опасностями, которые могут возникнуть при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях:

«хорошо», если:

имеется нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации о создании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, полностью соответствующий требованиям действующего законодательства в области гражданской обороны;

решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления определена номенклатура и объемы запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых в интересах гражданской обороны, и созданы соответствующие запасы;

организован контроль за использованием запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых в интересах гражданской обороны;

созданные запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемые в интересах гражданской обороны, хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Складские помещения (места хранения), используемые для хранения запасов, удовлетворяют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормативной технической документации (стандартам, техническим условиям и т.д.). Условия хранения лекарственных препаратов и медицинских изделий соответствуют установленным их производителями требованиям по температуре, влажности, защите от света, а также санитарным нормам и правилам, которыми устанавливаются требования к хранению;

ежегодно работники, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обобщают информацию о номенклатуре и количестве материально-технических, продовольственных, медицинских средств, в том числе средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической, биологической разведки и контроля в запасах, формируют (разрабатывают) предложения по созданию, накоплению, хранению и освежению запасов.

«удовлетворительно», если:

имеется нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации о создании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, выявлены незначительные несоответствия требованиям действующего законодательства в области гражданской обороны;

решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления определена номенклатура и объемы запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых в интересах гражданской обороны, и созданы соответствующие запасы. Вместе с тем имеются незначительные недостатки в соответствии с Методическими рекомендациями МЧС России от 23 мая 2017 г. № 2-4-71-24-11;

не в полном объеме организован контроль за использованием запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых в интересах гражданской обороны;

имеются незначительные недостатки в хранении созданных запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых в интересах гражданской обороны;

не в полном объеме ведется работа по ежегодному обобщению информации о номенклатуре и количестве материально-технических, продовольственных, медицинских средств, в том числе средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической, биологической разведки и контроля в запасах, формированию (разработке) предложений по созданию, накоплению, хранению и освежению запасов.

«неудовлетворительно», если:

нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации о создании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств отсутствует или имеет существенные несоответствия требованиям действующего законодательства в области гражданской обороны, не позволяющие организовать эвакуационные мероприятия;

решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления не определена номенклатура и объемы запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых в интересах гражданской обороны, и созданы соответствующие запасы, или определена, но имеются существенные недостатки в соответствии с Методическими рекомендациями МЧС России от 23 мая 2017 г. № 2-4-71-24-11;

не организован контроль за использованием запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых в интересах гражданской обороны;

имеются существенные недостатки в хранении созданных запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемые в интересах гражданской обороны;

не ведется работа по ежегодному обобщению информации о номенклатуре и количестве материально-технических, продовольственных, медицинских средств, в том числе средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической, биологической разведки и контроля в запасах, формированию (разработке) предложений по созданию, накоплению, хранению и освежению запасов.

Планирование мероприятий, направленных на восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны в зоны чрезвычайных ситуаций и очаги поражения, а также координация проведения таких мероприятий

Критерии оценки деятельности по планированию мероприятий, направленных на восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны в зоны чрезвычайных ситуаций и очаги поражения, а также координация проведения таких мероприятий:

«хорошо», если:

создаются силы охраны общественного порядка;

проводятся их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

проводятся мероприятия по восстановлению и охране общественного порядка, обеспечению безопасности дорожного движения в городах и других населенных

пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

обеспечивается беспрепятственное передвижение сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществляются пропускной режим и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

усиливается охрана охраняемых объектов, принимаются меры по охране имущества, оставшегося без присмотра.

«удовлетворительно», если:

создаются силы охраны общественного порядка;

не в достаточной степени проводятся их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

проводятся мероприятия по восстановлению и охране общественного порядка, обеспечению безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

обеспечивается беспрепятственное передвижение сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществляются пропускной режим и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

усиливается охрана охраняемых объектов, принимаются меры по охране имущества, оставшегося без присмотра.

«неудовлетворительно», если:

силы охраны общественного порядка не создаются;

не проводятся мероприятия по восстановлению и охране общественного порядка, обеспечению безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

не обеспечивается беспрепятственное передвижение сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществляются пропускной режим и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

не усиливается охрана охраняемых объектов, не принимаются меры по охране имущества, оставшегося без присмотра.

Совершенствование мер, направленных на первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Критерии оценки деятельности по совершенствованию мер, направленных на первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

«хорошо», если:

созданы запасы материальных средств, продуктов, товаров, имущества различного назначения, имеющихся в населенных пунктах на территории субъекта Российской Федерации;

определены суточные объемы производства продуктов питания, пищевого сырья на предприятиях каждого населенного пункта субъекта;

уделяется особое внимание на наличие продуктов питания, готовых к употреблению без тепловой обработки, для снабжения населения в первые 3 суток после возникновения военного конфликта и ЧС;

ведется подготовка специалистов каждого вида жизнеобеспечения, которые и могут быть привлечены к работе в чрезвычайной ситуации;

определена достаточность наличия мобильных технических средств жизнеобеспечения населения;

определена численность пострадавшего в военном конфликте и ЧС населения, которое может быть размещено и обеспечено всем необходимым в населенных пунктах субъекта Российской Федерации при его эвакуации из зоны военного конфликта и ЧС;

определены наличие и возможности стационарных медицинских организаций в населенных пунктах субъекта Российской Федерации для приема пораженных из зоны военного конфликта и ЧС;

определен транспорт для всех видов транспортной работы (доставка в зону военного конфликта и ЧС воды, продуктов питания, личного состава бригад, служб и формирований, топлива и ГСМ, палаток, юрт сборных и контейнерных домиков, технических средств жизнеобеспечения, эвакуации пострадавшего населения и т.п.);

определены средства для проведения разведки в зоне военного конфликта и ЧС (самолеты, вертолеты, автотранспорт), специалисты и их оснащенность соответствующей аппаратурой и приборами для оценки радиационной и химической обстановки;

определены специалисты и средства контроля за качеством воды, пищи и проведения санитарно-эпидемиологических мероприятий в зоне военного конфликта и ЧС или в местах сосредоточения эвакуируемого или отселенного населения.

«удовлетворительно», если:

созданы запасы материальных средств, продуктов, товаров, имущества различного назначения, имеющихся в населенных пунктах на территории субъекта Российской Федерации;

определены суточные объемы производства продуктов питания, пищевого сырья на предприятиях каждого населенного пункта субъекта;

уделяется особое внимание на наличие продуктов питания, готовых к употреблению без тепловой обработки, для снабжения населения в первые 3 суток после возникновения военного конфликта и ЧС;

ведется подготовка специалистов каждого вида жизнеобеспечения, которые и могут быть привлечены к работе в чрезвычайной ситуации;

определена достаточность наличия мобильных технических средств жизнеобеспечения населения;

определена численность пострадавшего в военном конфликте и ЧС населения, которое может быть размещено и обеспечено всем необходимым в населенных пунктах субъекта Российской Федерации при его эвакуации из зоны военного конфликта и ЧС;

определены наличие и возможности стационарных медицинских организаций в населенных пунктах субъекта Российской Федерации для приема пораженных из зоны военного конфликта и ЧС;

определен транспорт для всех видов транспортной работы (доставка в зону военного конфликта и ЧС воды, продуктов питания, личного состава бригад, служб и формирований, топлива и ГСМ, палаток, юрт сборных и контейнерных домиков, технических средств жизнеобеспечения, эвакуации пострадавшего населения и т.п.);

не определены средства для проведения разведки в зоне военного конфликта и ЧС (самолеты, вертолеты, автотранспорт), специалисты и их оснащенность соответствующей аппаратурой и приборами для оценки радиационной и химической обстановки;

определены специалисты и средства контроля за качеством воды, пищи и проведения санитарно-эпидемиологических мероприятий в зоне военного конфликта и ЧС или в местах сосредоточения эвакуируемого или отселенного населения.

«неудовлетворительно», если:

не созданы запасы материальных средств, продуктов, товаров, имущества различного назначения, имеющихся в населенных пунктах на территории субъекта Российской Федерации;

не определены суточные объемы производства продуктов питания, пищевого сырья на предприятиях каждого населенного пункта субъекта;

не уделяется особое внимание на наличие продуктов питания, готовых к употреблению без тепловой обработки, для снабжения населения в первые 3 суток после возникновения военного конфликта и ЧС;

ведется подготовка специалистов каждого вида жизнеобеспечения, которые и могут быть привлечены к работе в чрезвычайной ситуации;

определена достаточность наличия мобильных технических средств жизнеобеспечения населения;

не определена численность пострадавшего в военном конфликте и ЧС населения, которое может быть размещено и обеспечено всем необходимым в населенных пунктах субъекта Российской Федерации при его эвакуации из зоны военного конфликта и ЧС;

не определены наличие и возможности стационарных медицинских организаций в населенных пунктах субъекта Российской Федерации для приема пораженных из зоны военного конфликта и ЧС;

определен транспорт для всех видов транспортной работы (доставка в зону военного конфликта и ЧС воды, продуктов питания, личного состава бригад, служб и формирований, топлива и ГСМ, палаток, юрт сборных и контейнерных домиков, технических средств жизнеобеспечения, эвакуации пострадавшего населения и т.п.);

не определены средства для проведения разведки в зоне военного конфликта и ЧС (самолеты, вертолеты, автотранспорт), специалисты и их оснащенность соответствующей аппаратурой и приборами для оценки радиационной и химической обстановки;

определены специалисты и средства контроля за качеством воды, пищи и проведения санитарно-эпидемиологических мероприятий в зоне военного конфликта и ЧС или в местах сосредоточения эвакуируемого или отселенного населения.

Проведение научных исследований в области разработки и внедрения новых методов и технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях

Критерии оценки деятельности по проведению научных исследований в области разработки и внедрения новых методов и технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях:

«хорошо», если:

ежегодно формируются и направляются в Научно-техническое управление МЧС России заявки-обоснования на выполнение НИОКР;

своевременно разрабатываются и утверждаются технические задания на выполнение НИОКР;

внедряются результаты НИОКР, выполненных по заказу территориальных органов МЧС России, составляющие более 50 % от их общего количества.

«удовлетворительно», если:

не в достаточной мере формируются и направляются в Научно-техническое управление МЧС России заявки-обоснования на выполнение НИОКР;

разрабатывают и утверждают технические задания на выполнение НИОКР;

внедрение результатов НИОКР, выполненных по заказу территориальных органов МЧС России, составляет менее 50 % от их общего количества.

«неудовлетворительно», если:

территориальные органы МЧС России не формируют заявки-обоснования и не являются заказчиками НИОКР.

П.4. Развитие сил гражданской обороны

Обеспечение готовности спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, и их взаимодействия с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами при подготовке и проведении мероприятий по гражданской обороне

Критерии оценки деятельности по обеспечению готовности спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, и их взаимодействия с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами при подготовке и проведении мероприятий по гражданской обороне:

«хорошо», если:

созданы и оснащены современными техническими средствами спасательные воинские формирования МЧС России;

проводятся подготовка спасательных воинских формирований МЧС России, в т.ч. учения и тренировки по гражданской обороне;

разрабатываются и корректируются планы действий сил гражданской обороны;

разрабатываются предложения по высокоэффективным технологиям для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определяется порядок взаимодействия спасательных воинских формирований МЧС России с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами;

определяется порядок привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

«удовлетворительно», если:

созданы и оснащены современными техническими средствами спасательные воинские формирования МЧС России;

проводятся подготовка спасательных воинских формирований МЧС России, в т.ч. учения и тренировки по гражданской обороне;

разрабатываются и корректируются планы действий сил гражданской обороны;

разрабатываются предложения по высокоэффективным технологиям для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

не определяется порядок взаимодействия спасательных воинских формирований МЧС России с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами;

определяется порядок привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

«неудовлетворительно», если:

не проводятся подготовка спасательных воинских формирований МЧС России, в т.ч. учения и тренировки по гражданской обороне;

не разрабатываются и корректируются планы действий сил гражданской обороны;

не разрабатываются предложения по высокоэффективным технологиям для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

не определяется порядок взаимодействия спасательных воинских формирований МЧС России с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами;

определяется порядок привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

Формирование в мирное время высококомобильной группировки сил гражданской обороны, способной эффективно выполнять сложные задачи при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Критерии оценки деятельности по формированию в мирное время высококомобильной группировки сил гражданской обороны, способной эффективно выполнять сложные задачи при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

«хорошо», если:

разработаны и ведутся реестры аварийно-спасательных формирований (далее – АСФ) и спасательных служб (далее – СС), проводятся мероприятия по их плановой переаттестации, состав аттестованных подразделений составляет не менее 75 % от общего объема группировки сил субъекта Российской Федерации, ведётся их реестр;

определены по согласованию с органами местного самоуправления, количество и численность создаваемых нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее – НФ ГО), ведётся их учёт;

осуществляются меры поддержания в НАСФ и НФ ГО в готовности в соответствии с планами ГО к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР);

укомплектованность и техническая оснащённость (по основным видам техники, оборудования и приборов) сил ГО в субъекте Российской Федерации составляет не менее 75% от штатной табельной потребности и позволяет проводить АСДНР в соответствии с предназначением, а также соответствует объёму и

характеру задач, возлагаемых на них в соответствии с планами ГО и защиты населения муниципальных образований (планами ГО организаций);

организована и проводится подготовка НАСФ и НФ ГО к проведению и обеспечению проведения АСДНР в соответствии с предназначением, планы проведения учений, тренировок и занятий выполнены не менее чем на 80%;

проверенные НАСФ и НФ ГО приведены в готовность в установленные сроки, на учениях, занятиях и при ликвидации чрезвычайных ситуаций поставленные перед ними задачи выполнены;

не менее 75% НАСФ содержатся в установленной готовности к действиям по предназначению;

НФ ГО способны обеспечить действия АСФ и СС по проведению аварийно-спасательных работ при ликвидации опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие их ведения;

НАСФ и НФ ГО укомплектованы за счёт численности работников организаций, продолжающих работу в период мобилизации и в военное время, выполнено их бронирование;

НАСФ и НФ ГО оснащены специальной техникой и имуществом, не предназначенным при объявлении мобилизации для поставки в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования, соответствующие документы по ее бронированию согласованы с военными комиссариатами;

спланированы мероприятия и организована подготовка учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля ГО (далее – СНЛК ГО) (в части касающейся) по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиационному, химическому, биологическому заражению;

работа по осуществлению наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях силами соответствующих служб (учреждений) и организаций спланирована и охватывает весь объем задач, возложенных на территориальную СНЛК ГО;

в учреждениях СНЛК ГО не менее 90 % оборудования наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды, технически исправна, выполнены регламентные поверочные мероприятия;

главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации осуществляется методическое руководство развития сил ГО субъекта, разрабатываются и своевременно доводятся до подчинённых организаций нормативные документы по вопросам подготовки, ведения и обеспечения мероприятий гражданской обороны.

«удовлетворительно», если:

разработаны, но не имеют ежегодной актуализации реестры аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проводятся мероприятия по их плановой переаттестации, состав аттестованных подразделений составляет не менее 50 % от общего объема группировки сил субъекта Российской Федерации;

не в полном объеме определены и не проведено согласование с органами местного самоуправления, состава, количества и численности, создаваемых НФ ГО, ведётся их учёт;

не в полном объеме осуществляются меры по поддержанию НАСФ и НФ ГО в готовности в соответствии с планами ГО к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР);

укомплектованность и техническая оснащенность (по основным видам техники, оборудования и приборов) сил ГО в субъекте Российской Федерации составляет не менее 50% от штатной табельной потребности и ограничено позволяет проводить АСДНР в соответствии с предназначением, а также не в полной мере соответствует объёму и характеру задач, возлагаемых на них в соответствии с планами ГО и защиты населения муниципальных образований (планами ГО организаций);

организована и проводится подготовка НАСФ и НФ ГО к проведению и обеспечению проведения АСДНР в соответствии с предназначением, планы проведения учений, тренировок и занятий выполнены не менее чем на 50%;

организована и проводится подготовка НАСФ и НФ ГО, не менее 50% проверенных подразделений приведены в готовность в установленные сроки, отмечены несущественные недостатки при проведении практических мероприятий на учениях (занятиях) и при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

не менее 50% НАСФ содержатся в установленной готовности к действиям по предназначению;

силы НФ ГО не в полном объеме способны обеспечить действия АСФ и СС по проведению аварийно-спасательных работ при ликвидации опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие их ведения;

в состав НФ ГО зачислено не менее 20% военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, и других граждан, освобождённых от этих обязанностей, состоящих на руководящих должностях подразделений;

НАСФ и НФ ГО не в полном объеме (не менее 50% от потребности) оснащены специальной техникой и имуществом, не предназначенным при объявлении мобилизации для поставки в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования, соответствующие документы по ее бронированию согласованы с военными комиссариатами в объеме не менее 20% от потребности;

спланированы мероприятия и организована подготовка СНЛК ГО (в части касающейся) по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиационному, химическому, биологическому заражению без учёта степени опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время на конкретной территории;

не в полном объеме спланирована работа по осуществлению наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях силами соответствующих служб (учреждений) и организаций охватывает не менее 75% объема задач, возложенных на территориальную СНЛК ГО;

в учреждениях СНЛК ГО не менее 50 % оборудования наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды, технически исправна, выполнены регламентные поверочные мероприятия;

главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации осуществляется методическое руководство развития сил ГО субъекта, разрабатываются, но не в полном объеме и своевременно доводятся до подчинённых организаций нормативные документы по вопросам подготовки, ведения и обеспечения мероприятий гражданской обороны.

«неудовлетворительно», если:

не разработаны или не имеют ежегодной актуализации реестры аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проводятся мероприятия по их плановой переаттестации, состав аттестованных подразделений составляет менее 50 % от общего объема группировки сил субъекта Российской Федерации;

не определены потребности субъекта в составе, количестве и численности создаваемых НФ ГО и не проведено согласование их потребности с органами местного самоуправления;

не выполняются меры по поддержанию НАСФ и НФ ГО в готовности в соответствии с планами ГО к выполнению АСДНР;

укомплектованность и техническая оснащённость (по основным видам техники, оборудования и приборов) сил ГО в субъекте Российской Федерации составляет менее 50% от штатной табельной потребности и не позволяет проводить АСДНР в соответствии с предназначением, а также не соответствует объёму и характеру задач, возлагаемых на них в соответствии с планами ГО и защиты населения муниципальных образований (планами ГО организаций);

плохо организована и проводится в объеме менее 50% от запланированного подготовка НАСФ и НФ ГО к проведению и обеспечению проведения АСДНР в соответствии с предназначением, планы проведения учений, тренировок и занятий выполнены менее чем на 50%;

менее 50% НАСФ содержатся в установленной готовности к действиям по предназначению;

силы НФ ГО не способны обеспечить действия АСФ и СС по проведению аварийно-спасательных работ при ликвидации опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие их ведения;

в состав НФ ГО зачислено менее 20% военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, и других граждан, освобождённых от этих обязанностей, значительная часть лиц, состоящих на руководящих должностях подразделений не забронирована;

НАСФ и НФ ГО в объеме менее 50% от потребности, оснащены специальной техникой и имуществом, не предназначенным при объявлении мобилизации для поставки в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования, соответствующие документы по ее бронированию согласованы с военными комиссариатами в объеме менее 20% от потребности;

не спланированы мероприятия и не организована подготовка СНЛК ГО (в части касающейся) по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиационному, химическому, биологическому заражению;

не спланирована работа по осуществлению наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях силами соответствующих служб (учреждений) и организаций охватывает менее 75% объема задач, возложенных на территориальную СНЛК ГО;

в учреждениях СНЛК ГО менее 50 % оборудования наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды технически исправна и выполнены регламентные поверочные мероприятия;

главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации плохо осуществляется методическое руководство развития сил ГО субъекта, актуальные документы не разрабатываются, своевременно не доводятся до подчинённых организаций нормативные документы по вопросам подготовки, ведения и обеспечения мероприятий гражданской обороны.

Наращивание группировки сил гражданской обороны путем создания на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальных формирований

Критерии оценки деятельности по наращиванию группировки сил гражданской обороны путем создания на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальных формирований:

«хорошо», если:

укомплектованность СФГО приписным мобилизационным людским ресурсом соответствующих военно-учетных специальностей (соотношение необходимой численности мобилизационного людского ресурса по соответствующим воинским учетным специальностям (далее – ВУС) к потребной численности мобилизационного людского резерва), для комплектования штатной численности СФГО в субъекте Российской Федерации выполнено в объеме свыше 80 % от потребности;

общая согласованная с военным комиссариатом Минобороны России укомплектованность СФГО мобилизационным людским ресурсом составила свыше 80 % от потребности;

укомплектованность техническими средствами проведения аварийно-спасательных работ (далее – АСР) (соотношение фактической численности технических средств ведения АСР по отношению к потребной численности технических средств) по табелям оснащения СФГО в субъекте Российской Федерации, за счет бронирования техники и накопления материально-технических средств на базах хранения составляет свыше 80 % от потребности;

укомплектованность спланированных штатов в субъекте современными образцами специальной техники, оборудования и вооружения (соотношение фактической численности современных образцов техники по отношению к установленной табелем штата СФГО их численности) не менее 50%;

«удовлетворительно», если:

укомплектованность СФГО приписным мобилизационным людским ресурсом соответствующих ВУС, для комплектования штатной численности СФГО в субъекте Российской Федерации выполнено в объеме свыше 50 % от потребности;

общая согласованная с военным комиссариатом Минобороны России укомплектованность СФГО мобилизационным людским ресурсом составила свыше 50 % от потребности;

укомплектованность техническими средствами ведения АСР по табелям оснащения СФГО в субъекте Российской Федерации, за счет бронирования техники и накопления материально-технических средств на базах хранения составляет свыше 50 % от потребности;

укомплектованность спланированных штатов СФГО в субъекте современными образцами специальной техники, оборудования и вооружения составила не менее 30%;

«неудовлетворительно», если:

укомплектованность СФГО приписным мобилизационным людским ресурсом соответствующих ВУС, для комплектования штатной численности СФГО в субъекте Российской Федерации выполнено в объеме менее 50 % от потребности;

общая согласованная с военным комиссариатом Минобороны России укомплектованность СФГО мобилизационным людским ресурсом составила менее 50 % от потребности;

укомплектованность техническими средствами проведения АСР по табелям оснащения СФГО в субъекте Российской Федерации, за счет бронирования техники и накопления материально-технических средств на базах хранения составляет менее 50 % от потребности;

укомплектованность спланированных штатов СФГО в субъекте современными образцами специальной техники, оборудования и вооружения составила менее 30%.

Обеспечение органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны современной отечественной техникой и экипировкой, авиационно-спасательными технологиями и медицинским оборудованием

Критерии оценки деятельности по обеспечению органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны современной отечественной техникой и экипировкой, авиационно-спасательными технологиями и медицинским оборудованием:

«хорошо», если:

проводятся мероприятия по обеспечению органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны современной отечественной техникой и экипировкой, авиационно-спасательными технологиями и медицинским оборудованием;

разрабатываются программы (планы) переоснащения формирований (подразделений) гражданской обороны;

проводится определение потребности территориального органа техникой и имуществом;

проводятся централизованные поставки и децентрализованное приобретение техники и имущества;

проводятся мероприятия по созданию запасов в соответствии с установленными нормами, их хранению, выдачу непосредственным потребителям;

проводятся мероприятия по организации эксплуатации техники и имущества, их ремонту и утилизации.

«удовлетворительно», если:

проводятся мероприятия по обеспечению органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны современной отечественной техникой и экипировкой, авиационно-спасательными технологиями и медицинским оборудованием;

не разрабатываются программы (планы) переоснащения формирований (подразделений) гражданской обороны;

проводится определение потребности территориального органа техникой и имуществом;

проводятся централизованные поставки и децентрализованное приобретение техники и имущества;

проводятся мероприятия по созданию запасов в соответствии с установленными нормами, их хранению, выдачу непосредственным потребителям;

проводятся мероприятия по организации эксплуатации техники и имущества, их ремонту и утилизации.

«неудовлетворительно», если:

не проводятся мероприятия по обеспечению органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны современной отечественной техникой и экипировкой, авиационно-спасательными технологиями и медицинским оборудованием;

не разрабатываются программы (планы) переоснащения формирований (подразделений) гражданской обороны;

проводится определение потребности территориального органа техникой и имуществом;

проводятся централизованные поставки и децентрализованное приобретение техники и имущества;

не проводятся мероприятия по созданию запасов в соответствии с установленными нормами, их хранению, выдачу непосредственным потребителям;

не проводятся мероприятия по организации эксплуатации техники и имущества, их ремонту и утилизации.

Планирование и проведение мероприятий по наращиванию группировки сил гражданской обороны при возникновении военных конфликтов и крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Критерии оценки деятельности по планированию и проведению мероприятий по наращиванию группировки сил гражданской обороны при возникновении военных конфликтов и крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

«хорошо», если:

спланированы мероприятия по наращиванию группировки сил гражданской обороны с учетом их эшелонирования и наличия резерва при возникновении военных конфликтов и крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории субъекта;

спланированы мероприятия и практически отработаны вопросы по наращиванию группировки сил гражданской обороны в ходе учений и тренировок;

в главном управлении МЧС России ведется целенаправленная и спланированная работа по мобилизационному планированию и комплектованию людскими ресурсами и ВВСТ СФ ГО МЧС России;

организована работа по разработке и ведению организационно-планирующих мобилизационных документов по созданию СФ ГО в полном объеме (по срокам их реализации):

назначены ответственные лица по комплектованию и формированию штатов СФГО;

подготовлены и утверждены организационно-штатной структуры СФ ГО, создаваемые в субъекте Российской Федерации;

организовано взаимодействие с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и военным комиссариатом Минобороны России по вопросам хранения (бронирования) техники и приписки к СФ ГО людских ресурсов;

«удовлетворительно», если:

не в полном объеме спланированы мероприятия по наращиванию группировки сил гражданской обороны с учетом их эшелонирования и наличия резерва при возникновении военных конфликтов и крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории субъекта;

не в полном объеме спланированы мероприятия и практически отработаны вопросы по наращиванию группировки сил гражданской обороны в ходе учений и тренировок;

в главном управлении МЧС России не в полном объеме ведется спланированная работа по мобилизационному планированию и комплектованию людскими ресурсами и ВВСТ СФ ГО МЧС России;

не в полном объеме организована работа по разработке и ведению организационно-планирующих мобилизационных документов по созданию СФ ГО (по срокам их реализации);

не назначены ответственные лица по комплектованию и формированию штатов СФГО;

подготовлены организационно-штатной структуры СФ ГО, создаваемые в субъекте Российской Федерации;

не в полном объеме организовано взаимодействие с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и военным комиссариатом Минобороны России по вопросам хранения (бронирования) техники и приписки к СФ ГО людских ресурсов;

«неудовлетворительно», если:

не спланированы мероприятия по наращиванию группировки сил гражданской обороны с учетом их эшелонирования и наличия резерва при возникновении военных конфликтов и крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории субъекта;

не спланированы мероприятия и практически не отработаны вопросы по наращиванию группировки сил гражданской обороны в ходе учений и тренировок;

в главном управлении МЧС России не ведется спланированная работа по мобилизационному планированию и комплектованию людскими ресурсами и ВВСТ СФ ГО МЧС России;

не организована работа по разработке и ведению организационно-планирующих мобилизационных документов по созданию СФ ГО;

не назначены ответственные лица по комплектованию и формированию штатов СФГО;

не разработаны организационно-штатной структуры СФ ГО, создаваемые в субъекте Российской Федерации;

не организовано взаимодействие с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и военным комиссариатом Минобороны России по вопросам хранения (бронирования) техники и приписки к СФ ГО людских ресурсов.

Внедрение новых технологий спасания и автоматизированных информационно-управляющих систем в деятельность органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны

Критерии оценки деятельности по внедрению новых технологий спасания и автоматизированных информационно-управляющих систем в деятельность органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны:

«хорошо», если:

проводится техническое обеспечение передовых технологий проведения аварийно-спасательных работ;

проводится оснащение сил экстренного реагирования вновь созданными отечественными самолетами, вертолетами, воздушно-десантной техникой и аварийно-спасательной техникой;

развиваются автоматизированные информационно-управляющие системы МЧС России;

разрабатываются средства оповещения нового поколения, мобильных и сети стационарных пунктов управления;

проводится техническое оснащение системы мониторинга и прогнозирования ЧС;

проводится роботизация радиационно, химически и биологически опасных аварийно-спасательных работ;

внедряются в практику мобильные комплексы для ведения аварийно-спасательных работ;

создаются и внедряются мобильные комплексы первичного жизнеобеспечения населения пострадавшего от ЧС;

разрабатываются и внедряются приборы поиска пострадавших в ЧС.

«удовлетворительно», если:

не в полном объеме проводится техническое обеспечение передовых технологий проведения аварийно-спасательных работ;

проводится оснащение сил экстренного реагирования вновь созданными отечественными самолетами, вертолетами, воздушно-десантной техникой и аварийно-спасательной техникой;

развиваются автоматизированные информационно-управляющие системы МЧС России;

разрабатываются средства оповещения нового поколения, мобильных и сети стационарных пунктов управления;

проводится техническое оснащение системы мониторинга и прогнозирования ЧС;

не проводится роботизация радиационно, химически и биологически опасных аварийно-спасательных работ;

внедряются в практику мобильные комплексы для ведения аварийно-спасательных работ;

создаются и внедряются мобильные комплексы первичного жизнеобеспечения населения пострадавшего от ЧС;

разрабатываются и внедряются приборы поиска пострадавших в ЧС.

«неудовлетворительно», если:

не проводится техническое обеспечение передовых технологий проведения аварийно-спасательных работ;

не проводится оснащение сил экстренного реагирования вновь созданными отечественными самолетами, вертолетами, воздушно-десантной техникой и аварийно-спасательной техникой;

не развиваются автоматизированные информационно-управляющие системы МЧС России;

не разрабатываются средства оповещения нового поколения, мобильных и сети стационарных пунктов управления;

проводится техническое оснащение системы мониторинга и прогнозирования ЧС;

проводится роботизация радиационно, химически и биологически опасных аварийно-спасательных работ;

внедряются в практику мобильные комплексы для ведения аварийно-спасательных работ;

создаются и внедряются мобильные комплексы первичного жизнеобеспечения населения пострадавшего от ЧС;

разрабатываются и внедряются приборы поиска пострадавших в ЧС.

Совершенствование подготовки кадров в области гражданской обороны, включая разработку профессиональных стандартов, федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования и среднего профессионального образования

Критерии оценки деятельности по совершенствованию подготовки кадров в области гражданской обороны, включая разработку профессиональных стандартов, федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования и среднего профессионального образования:

«хорошо», если:

подготовлены предложения в нормативные документы по организации подготовки кадров в области гражданской обороны;

подготовлены в соответствии действующими требованиями и в установленном порядке представлены документы по отбору кандидатов для поступления и повышения квалификации в образовательные организации МЧС России, замечаний от вышестоящего кадрового органа нет;

подготовлены предложения по результатам рассмотрения в главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации проектов профессиональных стандартов специалистов гражданской обороны и установленным порядком представлены;

внедрение профессиональных стандартов осуществлено в соответствии с разработанным в главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации план-графиком внедрения профессиональных стандартов (исх. ДКП МЧС России от 24.05.2016 г. № 4-3-3-2212), план-график выполнен полностью;

перечня должностей (профессий), по которым необходима разработка профессиональных стандартов (исх. ДКП МЧС России от 24.05.2016 г. № 4-3-3-2212) разработан и уточнен в текущем году;

анализ всех действующих профессиональных стандартов в области гражданской обороны, используемых в главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации и подведомственных организаций, проведен, предложения подготовлены и представлены в вышестоящий орган управления;

подготовлены своевременно отзывы на выпускников образовательных организаций МЧС России и предложения по совершенствованию их обучения и установленным порядком представлены;

организована и проводится в соответствии с установленными требованиями профессиональная подготовка военнослужащих, сотрудников ФПС ГПС и гражданского персонала в области гражданской обороны в территориальном органе и подчиненных учреждениях и организациях МЧС России;

учения, тренировки и контрольные занятия по гражданской обороне запланированы и проводятся в полном объеме;

отчетных документов по организации и подготовке сил гражданской обороны подготовлены в полном объеме.

«удовлетворительно», если:

подготовлены, но не в полном объеме предложения в нормативные документы по организации подготовки кадров в области гражданской обороны;

подготовлены, но не в полном объеме в соответствии действующими требованиями и в установленном порядке представлены документы по отбору кандидатов для поступления и повышения квалификации в образовательные организации МЧС России, имеются замечания от вышестоящего кадрового органа;

организовано рассмотрение в главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации проектов профессиональных стандартов специалистов гражданской обороны, но подготовлены предложения не в полном объеме и установленным порядком представлены;

внедрение профессиональных стандартов осуществлено в соответствии с разработанным в главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации план-графиком внедрения профессиональных стандартов (исх. ДКП МЧС России от 24.05.2016 г. № 4-3-3-2212), план график выполнен частично;

перечня должностей (профессий), по которым необходима разработка профессиональных стандартов (исх. ДКП МЧС России от 24.05.2016 г. № 4-3-3-2212) разработан, но в текущем году не уточнен;

анализ всех действующих профессиональных стандартов в области гражданской обороны, используемых в главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации и подведомственных организаций, проведен не в полном объеме, предложения подготовлены и представлены в вышестоящий орган управления;

подготовлены своевременно отзывы на выпускников образовательных организаций МЧС России и предложения по совершенствованию их обучения, но не в полном объеме, и установленным порядком представлены;

организована, но проводится не в полном объеме и не в соответствии с установленными требованиями профессиональная подготовка военнослужащих, сотрудников ФПС ГПС и гражданского персонала в области гражданской обороны в территориальном органе и подчиненных учреждениях и организациях МЧС России;

учения, тренировки и контрольные занятия по гражданской обороне запланированы и проводятся не в полном объеме;

отчетных документов по организации и подготовке сил гражданской обороны подготовлены, но не в полном объеме;

«неудовлетворительно», если:

не подготовлены предложения в нормативные документы по организации подготовки кадров в области гражданской обороны;

не подготовлены в соответствии действующими требованиями и установленном порядке не представлены документы по отбору кандидатов для поступления и повышения квалификации в образовательные организации МЧС России или имеются существенные замечания от вышестоящего кадрового органа;

не организовано рассмотрение в главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации проектов профессиональных стандартов специалистов гражданской обороны, не подготовлены предложения и установленным порядком не представлены;

план-графиком внедрения профессиональных стандартов (исх. ДКП МЧС России от 24.05.2016 г. № 4-3-3-2212) в главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации не разработан или не выполняется;

перечня должностей (профессий), по которым необходима разработка профессиональных стандартов (исх. ДКП МЧС России от 24.05.2016 г. № 4-3-3-2212) не разработан;

анализ всех действующих профессиональных стандартов в области гражданской обороны, используемых в главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации и подведомственных организаций, не проводился, предложения не подготовлены и не представлены в вышестоящий орган управления;

не подготовлены своевременно отзывы на выпускников образовательных организаций МЧС России и предложения по совершенствованию их обучения;

не организована или не проводится в соответствии с установленными требованиями профессиональная подготовка военнослужащих, сотрудников ФПС ГПС и гражданского персонала в области гражданской обороны в территориальном органе и подчиненных учреждениях и организациях МЧС России;

учения, тренировки и контрольные занятия по гражданской обороне не запланированы или не проводятся не в полном объеме;

отчетных документов по организации и подготовке сил гражданской обороны не подготовлены.

Повышение эффективности комплексных, командно-штабных, тактико-специальных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок по гражданской обороне, проводимых с участием органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны

Критерии оценки деятельности по повышению эффективности комплексных, командно-штабных, тактико-специальных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок по гражданской обороне, проводимых с участием органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны:

«хорошо», если:

доля (%) реализации мероприятий (учения, тренировки) из списка запланированных мероприятий составляет от 80 до 100%, методические документы

разработаны в полном объеме, на учениях (тренировках) принимались решения, обеспечивающие своевременное и качественное выполнение поставленных задач.

«удовлетворительно», если:

доля (%) реализации мероприятий (учения, тренировки) из списка запланированных мероприятий составляет от 50 до 80%, методические документы разработаны, но не в полном объеме, на учениях (тренировках) допускались незначительные ошибки, не оказавшие существенного влияния на выполнение поставленных задач.

«неудовлетворительно», если:

доля (%) реализации мероприятий (учения, тренировки) из списка запланированных мероприятий составляет менее 50%, методические документы не разработаны, на учениях (тренировках) принимались нецелесообразные решения в сложившейся обстановке, допускалась потеря управления, что привело к срыву выполнения поставленных задач.

Планирование и проведение на регулярной основе тренировок по гражданской обороне

Критерии оценки деятельности по планированию и проведению на регулярной основе тренировок по гражданской обороне:

«хорошо», если:

тренировки организованы, методические документы разработаны в полном объеме, в ходе проведения тренировки принимались решения, обеспечивающие своевременное и качественное выполнение поставленных задач.

«удовлетворительно», если:

тренировки организованы, но не в полном объеме, методические документы разработаны, но не в полном объеме, в ходе проведения тренировки допускались незначительные ошибки, не оказавшие существенного влияния на выполнение поставленных задач.

«неудовлетворительно», если:

тренировки не организованы; методические документы не разработаны, в ходе проведения тренировок принимались нецелесообразные решения в сложившейся обстановке, допускалась потеря управления, что привело к срыву выполнения поставленных задач.

П.5. Повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны

Разработка и внедрение новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров

Критерии оценки деятельности по разработке и внедрению новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны с использованием

современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров:

«хорошо», если:

мероприятия по разработке и внедрению новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров запланированы и выполняются;

информация о работе горячей линии (консультанта) по применению новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны доступна (размещена на сайте, доведена до организаций установленным порядком), информирование и консультирование осуществляется в установленное время и по указанным средствам;

информации о порядке и способах внедрением новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской размещена на сайте главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и установленным порядком доведена до соответствующих организаций;

при осуществлении надзора и контроля в области гражданской обороны по вопросам подготовки населения в области гражданской обороны осуществляется проверка внедрения новых форм подготовки в области гражданской обороны, а результаты отражены в материалах проверки и включены в форму 1/ОБУЧ⁴;

подготовлены предложения по новым формам и методам подготовки различных групп населения в области гражданской обороны и направлены установленным порядком в вышестоящий орган управления и/или включены в форму 1/ОБУЧ;

мероприятия по сбору и анализу передового опыта по вопросам использования новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны осуществляются, результаты отражены в форме 1/ОБУЧ и на сайте территориального органа;

мероприятия (смотри, конкурсы) по пропаганде новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны организованы, проводятся и результаты отражены на сайте главного управления МЧС России или в других средствах массовой информации;

«удовлетворительно», если:

мероприятия по разработке и внедрению новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров запланированы, но выполняются не полностью;

информация о работе горячей линии (консультанта) по применению новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны доступна (размещена на сайте, доведена до организаций установленным порядком), информирование и консультирование осуществляется в установленное время и по указанным средствам осуществляются, но не в полном объеме;

⁴ Методические рекомендации по сбору и обмену информацией в области гражданской обороны, утв. МЧС России 17.06.2016 № 2-4-71-34-11

информации о порядке и способах внедрением новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской размещена на сайте главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и установленным порядком доведена до соответствующих организаций, но содержание мероприятий не отражены в полном объеме;

при осуществлении надзора и контроля в области гражданской обороны по вопросам подготовки населения в области гражданской обороны осуществляется проверка внедрения новых форм подготовки в области гражданской обороны, а результаты не отражены в материалах проверки и не в полном объеме включены в форму 1/ОБУЧ;

подготовлены предложения по новым формам и методам подготовки различных групп населения в области гражданской обороны, но не направлены установленным порядком в вышестоящий орган управления и/или включены в форму 1/ОБУЧ;

мероприятия по сбору и анализу передового опыта по вопросам использования новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны осуществляются, но результаты отражены не в полном объеме в форме 1/ОБУЧ и не размещены на сайте территориального органа;

мероприятия (смотри, конкурсы) по пропаганде новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны организованы, но в полном объеме проводятся и результаты не отражены на сайте главного управления МЧС России или в других средствах массовой информации;

«неудовлетворительно», если:

мероприятия по разработке и внедрению новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров не запланированы;

информация о работе горячей линии (консультанта) по применению новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны не доступна (не размещена на сайте, не доведена до организаций установленным порядком), информирование и консультирование не осуществляется;

информации о порядке и способах внедрением новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской не размещена на сайте главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и не доведена до соответствующих организаций;

при осуществлении надзора и контроля в области гражданской обороны по вопросам подготовки населения в области гражданской обороны не в полном объеме осуществляется проверка внедрения новых форм подготовки в области гражданской обороны, а результаты не отражены в материалах проверки и не включены в форму 1/ОБУЧ;

не подготовлены предложения по новым формам и методам подготовки различных групп населения в области гражданской обороны;

мероприятия по сбору и анализу передового опыта по вопросам использования новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны не проводятся;

мероприятия (смотри, конкурсы) по пропаганде новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны не организованы и не проводятся.

Повышение эффективности использования средств массовой информации и современных информационных технологий в целях подготовки населения в области гражданской обороны

Критерии оценки деятельности по повышению эффективности использования средств массовой информации и современных информационных технологий в целях подготовки населения в области гражданской обороны:

«хорошо», если:

оперативное информирование населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий осуществляется своевременно, подтверждается наличием публикации;

наличие публикаций в средствах массовой информации актуальных информационных, обучающих материалов для населения по вопросам защиты населения и территорий от возможных опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и результаты отражены в форме 1/ОБУЧ и форме 6-ГПН⁵;

имеется раздел на сайте территориального органа МЧС России с информацией о порядке действий населения при наступлении возможных на территории субъекта Российской Федерации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при возникновении от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов и размещенный материал охватывает все возможные угрозы для данного региона;

системы информирования и оповещения населения на территории субъекта Российской Федерации созданы и функционируют, имеется план их развития и он выполняется;

д) в расписание трансляции систем информирования и оповещения населения систематически присутствует контент для подготовки населения в области гражданской обороны;

за отчетный период создана и распространена печатная информационно-справочная, кино и видео продукция (пособия) по подготовке населения в области гражданской обороны, результаты данной деятельности отражены в форме 1/ОБУЧ и форме 6-ГПН;

мероприятия по пропаганде знаний в области гражданской обороны с использованием печатных и электронных средств массовой информации и

⁵ Приказ МЧС России от 08.02.2017 №43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России»

современных информационных технологий запланированы и выполнены в полном объеме, результаты отражены в форме 1/ОБУЧ и форме 6-ГПН;

организован мониторинг блогосферы по выявлению недостоверной информации по вопросам гражданской обороны на территории субъекта Российской Федерации, осуществляется своевременное опровержение недостоверных сведений, т.е. наличие алгоритма, сотрудников выполняющих данную задачу и результаты их деятельности, если за отчетный период не выявлены случаи распространения недостоверной информации, то проверяется наличие алгоритма своевременного опровержения недостоверной информации;

«удовлетворительно», если:

оперативное информирование населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий осуществляется, но не в полном объеме, подтверждается наличием публикации;

наличие публикаций в средствах массовой информации актуальных информационных, обучающих материалов для населения по вопросам защиты населения и территорий от возможных опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, но отсутствуют публикации по актуальным вопросам данного региона и результаты отражены в форме 1/ОБУЧ и форме 6-ГПН⁶;

имеется раздел на сайте территориального органа МЧС России с информацией о порядке действий населения при наступлении возможных на территории субъекта Российской Федерации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при возникновении от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, но размещенный материал охватывает не все возможные угрозы для данного региона;

системы информирования и оповещения населения на территории субъекта Российской Федерации созданы и функционируют, имеется план их развития, он выполняется не в полном объеме;

в расписание трансляции систем информирования и оповещения населения присутствует контент для подготовки населения в области гражданской обороны в недостаточном количестве или по вопросам актуальным для региона;

за отчетный период создана и распространена печатная информационно-справочная, кино и видео продукция (пособия) по подготовке населения в области гражданской обороны, но тиражи ее не значительные, т.е. объемы снижены более чем на 50% от результатов прошлого года, результаты данной деятельности отражены в форме 1/ОБУЧ и форме 6-ГПН;

мероприятия по пропаганде знаний в области гражданской обороны с использованием печатных и электронных средств массовой информации и современных информационных технологий запланированы и выполнены не в полном объеме, результаты отражены в форме 1/ОБУЧ и форме 6-ГПН;

⁶ Приказ МЧС России от 08.02.2017 №43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России»

организован мониторинга блогосферы по выявлению недостоверной информации по вопросам гражданской обороны на территории субъекта Российской Федерации, осуществляется своевременное опровержение недостоверных сведений, т.е. наличие алгоритма, сотрудников выполняющих данную задачу, были выявлены просчеты в их деятельности, если за отчетный период не выявлены случаи распространения недостоверной информации, то проверяется наличие алгоритма своевременного опровержения недостоверной информации, сотрудники на которых возложен данный вид деятельности не уверенно знают свои задачи и обязанности;

«неудовлетворительно», если:

оперативное информирование населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий не осуществляется, отсутствуют публикации;

отсутствие публикаций в средствах массовой информации актуальных информационных, обучающих материалов для населения по вопросам защиты населения и территорий от возможных опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, но отсутствуют публикации по актуальным вопросам данного региона и отражены в форме 1/ОБУЧ и форме 6-ГПН результаты не соответствующие действительности;

отсутствует раздел на сайте территориального органа МЧС России с информацией о порядке действий населения при наступлении возможных на территории субъекта Российской Федерации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при возникновении от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов или размещен материал не актуальный для данного региона;

системы информирования и оповещения населения на территории субъекта Российской Федерации не созданы и не функционируют;

в расписание трансляции систем информирование и оповещения населения отсутствует контент для подготовки населения в области гражданской обороны;

за отчетный период создана и распространена печатная информационно-справочная, кино и видео продукция (пособия) по подготовке населения в области гражданской обороны, но тиражи ее не значительные, т.е. объемы снижены более чем на 75% от результатов прошлого года, результаты данной деятельности отражены не объективно в форме 1/ОБУЧ и форме 6-ГПН;

мероприятия по пропаганде знаний в области гражданской обороны с использованием печатных и электронных средств массовой информации и современных информационных технологий не запланированы и не проводились, результаты в форме 1/ОБУЧ и форме 6-ГПН не соответствуют действительности;

не организован мониторинга блогосферы по выявлению недостоверной информации по вопросам гражданской обороны на территории субъекта Российской Федерации.

Организация и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне

Критерии оценки деятельности по организации и проведению обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне:

«хорошо», если:

подготовлены в полном объеме нормативные правовые и организационные документы субъекта Российской Федерации по подготовке населения в области гражданской обороны, регламентирующих вопросы обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне на территории субъекта Российской Федерации;

разработаны и утверждены Организационно-методические указания по подготовке населения субъекта Российской Федерации в области гражданской обороны, в них определены задачи по подготовке соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне;

разработаны программы повышения квалификации и курсового обучения в области гражданской обороны соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны и соответствуют требованиям Примерных программ повышения квалификации и курсового обучения, утвержденных МЧС России;

план комплектования образовательных организаций, учебно-методических центров и курсов гражданской обороны разработан и выполнен не менее 95%, сведения о его выполнении отражены в форме 1/ОБУЧ;

главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации подготовлены материалы и в них разъяснены организация и порядок прохождения повышения квалификации и курсового обучения в области гражданской обороны на территории субъекта Российской Федерации, они размещены на сайте главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации, в материалах присутствуют перечень и контакты организаций осуществляющих повышение квалификации и курсовое обучение в области гражданской обороны, рекомендованные главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации;

организовано взаимодействие с органами субъекта Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования, по вопросам подготовки молодежи по основам безопасности жизнедеятельности, разработан и согласован с органами субъекта Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования, план совместных мероприятий, в который вошли мероприятия из комплексного плана МЧС России в части касающегося, и выполнен в полном объеме;

организован и осуществляется контроль за обучением по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасности жизнедеятельности» в образовательных организациях осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации, имеются в главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации сведения о состоянии обучения по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасности жизнедеятельности» в образовательных организациях осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также результаты его прохождения отражены в форме 1/ОБУЧ в полном объеме;

учебно-материальная база не менее чем на 90 % образовательных организаций, учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне для подготовки населения в области гражданской обороны соответствует требованиям, но имеются незначительные замечания, сведения отражены в форме 1/ОБУЧ;

разработан и выполнен не менее 90% Комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения в области гражданской обороны субъекта Российской Федерации;

организован и осуществляется контроль за разработкой и выполнением в органах местного самоуправления ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, в т.ч. в части деятельности учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне, сведения об их выполнении отражены в форме 1/ОБУЧ и составляют не менее 75%;

организован контроль за прохождением повышения квалификации руководителями (начальниками), преподавателями, инструкторами учебно-методических центрах, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне, реестр повышения квалификации данных категорий ведется, данные должностные лица соответствуют требованиям по подготовке в области гражданской обороны, повышение квалификации для данных категорий спланированы и осуществляется;

организован контроль за созданием курсов гражданской обороны во всех городских округах и муниципальных районах, а также учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне в поселениях, имеется план мероприятий по их созданию и он выполнен не менее 75 %;

организовано ежегодное рассмотрение на заседаниях КЧС и ОПБ вопросов организации и хода обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и осуществляется контроль за выполнением принятых решений;

«удовлетворительно», если:

подготовлены, но не в полном объеме, нормативные правовые и организационные документы субъекта Российской Федерации по подготовке населения в области гражданской обороны, регламентирующих вопросы обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в

учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне на территории субъекта Российской Федерации;

разработаны и утверждены Организационно-методические указания по подготовке населения субъекта Российской Федерации в области гражданской обороны, в них не в полном объеме или не определены задачи по подготовке соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне;

разработаны программы повышения квалификации и курсового обучения в области гражданской обороны соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны и соответствуют требованиям Примерных программ повышения квалификации и курсового обучения, утвержденных МЧС России, но не согласованы с главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации;

план комплектования образовательных организаций, учебно-методических центров и курсов гражданской обороны разработан и выполнен не менее 75%, сведения о его выполнении отражены в форме 1/ОБУЧ;

главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации подготовлены, но не в полном объеме, материалы и в них разъяснены организация и порядок прохождения повышения квалификации и курсового обучения в области гражданской обороны на территории субъекта Российской Федерации, они размещены на сайте главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации, в материалах присутствуют перечень и контакты организаций осуществляющих повышение квалификации и курсовое обучение в области гражданской обороны, рекомендованные главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации;

организовано взаимодействие с органами субъекта Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования, по вопросам подготовки молодежи по основам безопасности жизнедеятельности, разработан и согласован с органами субъекта Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования, план совместных мероприятий, в который вошли мероприятия из комплексного плана МЧС России в части касающегося, и выполнен в объеме не менее 75%;

организован и осуществляется контроль за обучением по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасности жизнедеятельности» в образовательных организациях осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации, имеются в главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации но не в полном объеме сведения о состоянии обучения по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасности жизнедеятельности» в образовательных организациях осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также результаты его прохождения отражены в форме 1/ОБУЧ не в полном объеме;

учебно-материальная база не менее чем на 70 % образовательных организаций, учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-

консультационных пунктов по гражданской обороне для подготовки населения в области гражданской обороны соответствует требованиям, но имеются замечания, сведения отражены в форме 1/ОБУЧ;

разработан и выполнен не менее 70% Комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения в области гражданской обороны субъекта Российской Федерации;

организован и осуществляется контроль за разработкой и выполнением в органах местного самоуправления ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, в т.ч. в части деятельности учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне, сведения об их выполнении отражены в форме 1/ОБУЧ и составляют не менее 50%;

организован контроль за прохождением повышения квалификации руководителями (начальниками), преподавателями, инструкторами учебно-методических центрах, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне, реестр повышения квалификации данных категорий ведется, данные должностные лица соответствуют требованиям по подготовки в области гражданской обороны, повышение квалификации для данных категорий спланированы и но выполнены не в полном объеме;

организован контроль за созданием курсов гражданской обороны во всех городских округах и муниципальных районах, а также учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне в поселениях, имеется план мероприятий по их созданию и он выполнен не менее 50 %;

организовано ежегодное рассмотрение на заседаниях КЧС и ОПБ вопросов организации и хода обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне, но контроль за выполнением принятых решений не осуществляется;

«неудовлетворительно», если:

не подготовлены нормативные правовые и организационные документы субъекта Российской Федерации по подготовке населения в области гражданской обороны, регламентирующих вопросы обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне на территории субъекта Российской Федерации;

не разработаны Организационно-методические указания по подготовке населения субъекта Российской Федерации в области гражданской обороны;

не разработаны или разработаны программы повышения квалификации и курсового обучения в области гражданской обороны соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны, но не соответствуют требованиям Примерных программ повышения квалификации и курсового обучения, утвержденных МЧС России;

план комплектования образовательных организаций, учебно-методических центров и курсов гражданской обороны разработан и выполнен менее 75% или сведения о его выполнении в форме 1/ОБУЧ не соответствуют действительности;

главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации не подготовлены материалы, в которых разъяснены организация и порядок прохождения повышения квалификации и курсового обучения в области гражданской обороны на территории субъекта Российской Федерации;

не организовано взаимодействие с органами субъекта Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования, по вопросам подготовки молодежи по основам безопасности жизнедеятельности, не разработан и согласован с органами субъекта Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования, план совместных мероприятий, в который вошли мероприятия из комплексного плана МЧС России в части касающегося, или разработан, но выполнен в объеме менее 75%;

не организован контроль за обучением по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасности жизнедеятельности» в образовательных организациях осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации, отсутствуют в главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации сведения о состоянии обучения по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасности жизнедеятельности» в образовательных организациях осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации или не соответствуют действительности, а также результаты его прохождения не отражены в форме 1/ОБУЧ;

учебно-материальная база менее чем на 70 % образовательных организаций, учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне для подготовки населения в области гражданской обороны соответствует требованиям, сведения отраженные в форме 1/ОБУЧ не соответствуют действительности;

не разработан или выполнен менее 70% Комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения в области гражданской обороны субъекта Российской Федерации;

не организован контроль за разработкой и выполнением в органах местного самоуправления ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, в т.ч. в части деятельности учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне, сведения об их выполнении не отражены в форме 1/ОБУЧ;

не организован контроль за прохождением повышения квалификации руководителями (начальниками), преподавателями, инструкторами учебно-методических центрах, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне, реестр повышения квалификации данных категорий не ведется;

не организован контроль за созданием курсов гражданской обороны во всех городских округах и муниципальных районах, а также учебно-консультационных

пунктах по гражданской обороне в поселениях, отсутствует план мероприятий по их созданию;

вопросы организации и хода обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне не рассматривались в течение прошедшего года на заседании КЧС и ОПБ.

Реализация комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне

Критерии оценки деятельности по реализации комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне:

«хорошо», если:

план совершенствования учебно-материальной базы субъекта Российской Федерации для подготовки в области гражданской обороны разработан, проведены корректировки на текущий год, выполнен не менее чем на 70 %;

осуществляется контроль за совершенствованием учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны, планы совершенствования учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны разработаны и выполнены более 90 %;

осуществляется контроль за совершенствованием учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны муниципальных образований, соответствующие планы муниципальных образований разработаны и выполнены более 90 %;

в главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации подготовлен и назначен специалист, осуществляющий консультирование по вопросам учебно-материальной базы, имеются в открытом доступе (размещены на сайте главного управления МЧС России) нормативные и методические документы, регламентирующие развитие учебно-материальной базы;

собран материал о передовом опыте по созданию и развитию средств обучения в области гражданской обороны, размещен на сайте главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и организовано доведения передового опыта (лучшие достижения в других субъектах Российской Федерации, материалы выставок, конференций) по развитию учебно-материальной базы в области гражданской обороны до руководителей (начальников) учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

ежегодно проходит рассмотрение на заседаниях КЧС и ОПБ вопросов состояния и развития существующей учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне, организован контроль за выполнением решений;

организовано и осуществлено участие учебно-методический центр в смотре-конкурсе на «Лучший учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям», информация о результатах размещена на сайте территориального органа МЧС России в полном объеме;

организованы и проведены смотры-конкурсы «Лучшая учебно-материальная база по гражданской обороне», «Лучшие курсы гражданской обороны», «Лучший учебно-консультационный пункт по гражданской обороне», в них приняли участие все учебные объекты по гражданской обороне, информация размещена на сайте территориального органа МЧС России в полном объеме;

«удовлетворительно», если:

план совершенствования учебно-материальной базы субъекта Российской Федерации для подготовки в области гражданской обороны разработан, проведены корректировки на текущий год, выполнен не менее чем на 70 %;

осуществляется контроль за совершенствованием учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны, планы совершенствования учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны разработаны и выполнены более 70 %;

осуществляется контроль за совершенствованием учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны муниципальных образований, соответствующие планы муниципальных образований разработаны и выполнены более 70 %;

в главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации подготовлен и назначен специалист, осуществляющий консультирование по вопросам учебно-материальной базы, не имеются в открытом доступе (не размещены на сайте главного управления МЧС России) нормативные и методические документы, регламентирующие развитие учебно-материальной базы;

собран материал о передовом опыте по созданию и развитию средств обучения в области гражданской обороны, не в полном объеме размещен на сайте главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и организовано доведения передового опыта (лучшие достижения в других субъектах Российской Федерации, материалы выставок, конференций) по развитию учебно-материальной базы в области гражданской обороны до руководителей (начальников) учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

ежегодно проходит рассмотрение на заседаниях КЧС и ОПБ вопросов состояния и развития существующей учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне, но не организован контроль за выполнением решений;

организовано и осуществлено участие учебно-методический центр в смотре-конкурсе на «Лучший учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям», но информация о результатах не размещена на сайте территориального органа МЧС России;

организованы и проведены смотры-конкурсы «Лучшая учебно-материальная база по гражданской обороне», «Лучшие курсы гражданской обороны», «Лучший

учебно-консультационный пункт по гражданской обороне», в них приняли участие не все учебные объекты по гражданской обороне, информация размещена на сайте территориального органа МЧС России не в полном объеме;

«неудовлетворительно», если:

план совершенствования учебно-материальной базы субъекта Российской Федерации для подготовки в области гражданской обороны разработан, проведены корректировки на текущий год, выполнен менее чем на 70 %;

не осуществляется контроль за совершенствованием учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны, планы совершенствования учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны не разработаны, если разработаны, но выполнены менее 70 %;

не осуществляется контроль за совершенствованием учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны муниципальных образований, соответствующие планы муниципальных образований не разработаны или выполнены менее 70 %;

в главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации не подготовлен и не назначен специалист, осуществляющий консультирование по вопросам учебно-материальной базы, не имеются в открытом доступе (размещены на сайте главного управления МЧС России) нормативные и методические документы, регламентирующие развитие учебно-материальной базы;

не собран материал о передовом опыте по созданию и развитию средств обучения в области гражданской обороны, не организовано его доведение;

ежегодно не проходит рассмотрение на заседаниях КЧС и ОПБ вопросов состояния и развития существующей учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

не организовано и не осуществлено участие учебно-методический центр в смотре-конкурсе на «Лучший учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям»;

не организованы и не проведены смотры-конкурсы «Лучшая учебно-материальная база по гражданской обороне», «Лучшие курсы гражданской обороны», «Лучший учебно-консультационный пункт по гражданской обороне».

П.6. Развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны

Расширение международного сотрудничества по вопросам гражданской обороны и обеспечение продвижения за рубежом российских пожарно-спасательных технологий и подходов к антикризисному управлению

Критерии оценки деятельности по расширению международного сотрудничества по вопросам гражданской обороны и обеспечение продвижения за

рубежом российских пожарно-спасательных технологий и подходов к антикризисному управлению:

«хорошо», если:

проведено обучение личного состава поисково-спасательных отрядов (ПСО) по методике INSARAG и их аттестация;

принято участие в гуманитарных операциях за рубежом, международных совместных учениях с зарубежными спасательными подразделениями, командных учениях и тренировках по антикризисному управлению;

сотрудники территориальных управлений приняли участие в выставках и семинарах по ГО для представления за рубежом отечественных пожарно-спасательных технологий и ознакомлением с зарубежным опытом;

проведено обучение и переподготовка специалистов по ГО в органах власти субъектов Российской Федерации и организациях на основе информационных и методических материалов МОГО.

«удовлетворительно», если:

сотрудники территориальных управлений приняли участие в выставках и семинарах по ГО для представления за рубежом отечественных пожарно-спасательных технологий и ознакомлением с зарубежным опытом;

проведено обучение и переподготовка специалистов по ГО в органах власти субъектов Российской Федерации и организациях на основе информационных и методических материалов МОГО.

не проводилось обучение личного состава поисково-спасательных отрядов (ПСО) по методике INSARAG и их аттестация;

не участвовали в международных совместных учениях с зарубежными спасательными подразделениями, командных учениях и тренировках по антикризисному управлению;

«неудовлетворительно», если:

не проведено обучение и переподготовка специалистов по ГО в органах власти субъектов Российской Федерации и организациях на основе информационных и методических материалов МОГО.

Изучение передовых технологий иностранных государств и международных организаций в области гражданской обороны и применение их в Российской Федерации

Критерии оценки деятельности по изучению передовых технологий иностранных государств и международных организаций в области гражданской обороны и применению их в Российской Федерации:

«хорошо», если:

мероприятия выполняются в полном объеме;

«удовлетворительно», если:

определены проблемные вопросы, по которым необходимо выполнить мероприятия по изучению зарубежного опыта, однако они выполняются не в полном объеме;

«неудовлетворительно», если:

проблемные вопросы не определены, процесс изучения зарубежного опыта носит несистемный характер.

Участие органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны в мероприятиях, проводимых Международной организацией гражданской обороны, оказание содействия в обучении и подготовке иностранных специалистов в области гражданской обороны

Критерии оценки деятельности по участию органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны в мероприятиях, проводимых Международной организацией гражданской обороны, оказанию содействия в обучении и подготовке иностранных специалистов в области гражданской обороны:

«хорошо», если:

1. Подготовлены предложения от территориальных органов МЧС России по мероприятиям, проводимым в рамках международной деятельности, для включения в Комплексный план МЧС России.

2. В планах основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности территориальных органов МЧС России на текущий год есть показатель - «мероприятия, проводимые в рамках МОГО».

3. Есть в наличии отчёты о выполнении обязательств, вытекающих из международных договоров и соглашений, а также членства МЧС России в МОГО.

4. Проведено обучение и подготовка иностранных специалистов, в области гражданской обороны на базе учебных спасательных центров, центров подготовки спасателей и образовательных организаций высшего образования МЧС России, зарубежных обучающих курсов для сотрудников чрезвычайных ведомств.

5. Предоставлена консультативная помощь, разработаны учебные программы для служб гражданской защиты (в рамках обмена передовым опытом между государствами-членами МОГО).

6. Проведены мероприятия по организации приёмов зарубежных специалистов для ознакомления с национальной системой ГО.

7. Обеспечено участие личного состава территориальных органов управления МЧС России в международных конференциях и семинарах для ознакомления с зарубежным опытом.

8. Разработаны (есть в наличии) соглашения в области взаимодействия территориальных органов МЧС России с государствами сопредельных территорий по совместным действиям в области гражданской обороны и чрезвычайного гуманитарного реагирования.

«удовлетворительно», если:

1. Подготовлены предложения от территориальных органов МЧС России по мероприятиям, проводимым в рамках международной деятельности, для включения

в Комплексный план МЧС России.

2. определены проблемные вопросы по участию органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны в мероприятиях, проводимых МОГО, оказанию содействия в обучении и подготовке иностранных специалистов в области гражданской обороны, однако они выполняются не в полном объеме.

«неудовлетворительно», если:

1. Не подготовлены предложения от территориальных органов МЧС России по мероприятиям, проводимым в рамках международной деятельности, для включения в Комплексный план МЧС России.

2. Не определены проблемные вопросы по участию органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны в мероприятиях, проводимых МОГО, оказанию содействия в обучении и подготовке иностранных специалистов в области гражданской обороны.

Участие органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны в международных акциях по защите и спасанию населения в зонах бедствий и оказанию гуманитарной помощи

Критерии оценки деятельности по участию органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны в международных акциях по защите и спасанию населения в зонах бедствий и оказанию гуманитарной помощи:

«хорошо», если: органы управления гражданской обороной субъектов Российской Федерации дают предложения по организации и выполнению мероприятий, предусмотренных соглашениями в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, заключенных от имени Правительства Российской Федерации в части, касающейся приграничного сотрудничества, а также по вопросам выполнения задач по приему Российской Федерацией иностранной помощи, ее получения, распределения и т.д. при наличии соответствующего решения Президента или Правительства Российской Федерации по данному вопросу.

Если соглашения не заключались, то

других оценок быть не может, т.к. мероприятия по данному пункту не могут планироваться заранее (до заключения соглашений).

Реализация Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, принятой на Третьей Всемирной конференции ООН по снижению риска бедствий

Критерии оценки деятельности по развитию Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, принятой на Третьей Всемирной конференции ООН по снижению риска бедствий:

«хорошо», если:

подготовлены предложения по системе требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне в рамках решения задачи по участию муниципальных образований субъекта в реализации СРП на местном уровне путем присоединения к глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!», с учетом опыта и практики реализации надзорных и контрольных функций за выполнением мероприятий по гражданской обороне;

подготовлены предложения в проекты нормативных правовых актов (постановлений Правительства Российской Федерации, приказов МЧС России и др.), регламентирующих систему требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне в рамках решения задачи по участию муниципальных образований субъекта в реализации СРП на местном уровне путем присоединения к глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!»;

подготовлены методические документы, обеспечивающие (разъясняющие) реализацию надзорных и контрольных функций за выполнением мероприятий по гражданской обороне по решению задачи по участию муниципальных образований субъекта в реализации СРП на местном уровне путем присоединения к глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!».

«удовлетворительно», если:

подготовлены предложения по системе требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне в рамках решения задачи по участию муниципальных образований субъекта в реализации СРП на местном уровне путем присоединения к глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!», с учетом опыта и практики реализации надзорных и контрольных функций за выполнением мероприятий по гражданской обороне;

подготовлены предложения в проекты нормативных правовых актов (постановлений Правительства Российской Федерации, приказов МЧС России и др.), регламентирующих систему требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне в рамках решения задачи по участию муниципальных образований субъекта в реализации СРП на местном уровне путем присоединения к глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!»;

не подготовлены методические документы, обеспечивающие (разъясняющие) реализацию надзорных и контрольных функций за выполнением мероприятий по гражданской обороне обеспечивающие (разъясняющие) реализацию надзорных и контрольных функций за выполнением мероприятий по гражданской обороне по решению задачи по участию муниципальных образований субъекта в реализации СРП на местном уровне путем присоединения к глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!».

«неудовлетворительно», если:

не подготовлены предложения по системе требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне в рамках решения задачи по участию муниципальных образований субъекта в реализации СРП на местном уровне путем присоединения к глобальной кампании ООН по

повышению устойчивости городов «Мой город готовится!», с учетом опыта и практики реализации надзорных и контрольных функций за выполнением мероприятий по гражданской обороне;

не подготовлены предложения в проекты нормативных правовых актов (постановлений Правительства Российской Федерации, приказов МЧС России и др.), регламентирующих систему требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по гражданской обороне в рамках решения задачи по участию муниципальных образований субъекта в реализации СРП на местном уровне путем присоединения к глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!»;

не подготовлены методические документы, обеспечивающие (разъясняющие) реализацию надзорных и контрольных функций за выполнением мероприятий по гражданской обороне обеспечивающие (разъясняющие) реализацию надзорных и контрольных функций за выполнением мероприятий по гражданской обороне по решению задачи по участию муниципальных образований субъекта в реализации СРП на местном уровне путем присоединения к глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!».