

# ПРОТОКОЛ

## ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ ГЛАВНОМ УПРАВЛЕНИИ МЧС РОССИИ ПО АЛТАЙСКОМУ КРАЮ

---

10.06.2022

г. Барнаул

№ 2

**Председествовал:** Е.А. Новиков

**Присутствовали члены  
Общественного совета:** А.М. Рысин, М.П. Киприянова, К.Б. Клещеткина, А.В. Сергеев

**Приглашенные:** А.В. Макаров, К.И. Базаров, М.В. Плешивцев, Н.В. Егоров, А.В. Сокотущенко, А.А. Кудрявцев, Т.М. Иванчикова, А.С. Недайвода, А.В. Егин, С.Н. Притула, Х.А. Хасиев, А.Н. Ворсин

### I

#### Организация поисково-спасательных работ силами РСЧС на объектах туризма

---

**Слушали:** Недайвода Сергея Анатольевича, начальника 6 пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС.

В своем докладе Недайвода С.А. отметил, что за последние 5 лет личный состав пожарно-спасательных подразделений 6 пожарно-спасательного отряда совместно с силами РСЧС муниципальных образований для проведения поисково-спасательных работ привлекался 48 раз (2018 г. – 9 раз, 2019 г. – 10 раз, 2020 г. – 12 раз, 2021 г. – 10 раз, 2022 г. – 7 раз).

Во всех муниципальных образованиях, расположенных в зоне ответственности 6 отряда, присутствует труднодоступная местность, обусловленная наличием горной, болотистой и лесной территорий, что в свою очередь увеличивает время проведения поисково-спасательных работ.

Проблемным вопросом по реагированию на происшествия, связанных с поиском и спасением людей, является отсутствие на территории города Белокуриха муниципальной аварийно-спасательной службы, что в свою очередь увеличивает время сосредоточения достаточного количества сил и средств для успешного поиска и спасения людей.

Для решения данного проблемного вопроса предлагаю:

1. Рекомендовать Администрации г. Белокуриха рассмотреть возможность создания краевой пожарно-спасательной службы.

2. Рекомендовать Администрации г. Белокуриха приобрести имущество и снаряжение промышленного альпинизма с передачей его в оперативное управление 6 пожарно-спасательного отряда.

3. За счет средств муниципального образования организовать обучение личного состава 46 пожарно-спасательной части промышленному альпинизму.

4. Совместные тренировки с силами РСЧС по отработке вопросов порядка реагирования и взаимодействия при проведении спасательных работ на объектах туризма организовать с периодичностью не реже одного раз в полгода с привлечением обслуживающего персонала канатных дорог.

Прошу поддержать.

**Слушали:** Клещетникову Ксению Борисовну, старшего информационного координатора добровольческого поисково-спасательного отряда ЛизаАлерт, Алтайский край.

В своем докладе Клещетникова К.Б. отметила, что за 12 месяцев 2021 года ПСО ЛизаАлерт совместно с МЧС России и полицией Алтайского края приняли участие в совместных поисках 196, из которых 69 физический поиск на местности. 126 размещено на интернет-ресурсах. Разыскано 175 граждан, 142 из которых найдены живыми, 23 найдены погибшими. В том числе дети до 18 лет 34 найдены живы, погибшими 3.

За 5 месяцев 2022 года ПСО ЛизаАлерт совместно с МЧС России и полицией Алтайского края приняли участие в 75 совместных поисках, из которых 36 физический поиск на местности. 39 размещены на интернет-ресурсах. Разыскано 64 гражданина, 57 из которых найдены живыми, 7 найдены погибшими. В том числе дети до 18 лет 19 найдены живыми, поиск 1 продолжается.

В части, касающейся участия в поисковых мероприятиях в труднодоступной местности аварийно – спасательных формирований МЧС России, эффективно их использование:

для заброски поисковых групп с использованием высоко-проходимой техники, авиации, маломерных судов, в предполагаемый район поиска;

эвакуация пострадавшего из труднодоступных районов;

использование СГУ и сирен пожарных автомобилей в качестве звуковых маяков с целью самостоятельного выхода без вести пропавшего человека из леса;

использование беспилотной авиации, находящейся на вооружении аварийно – спасательных формирований МЧС России с целью разведки местности и обнаружения следов присутствия без вести пропавшего в районе поиска;

использование кинологовических расчетов подразделения МЧС России с целью обнаружения без вести пропавшего (в исключительных случаях тела погибшего человека);

использование маломерных судов для осмотра акваторий на предмет поиска без вести пропавшего;

в случае проведения многодневных поисковых мероприятий в труднодоступной местности, подразделения МЧС России могут предоставлять палатки и полевые кухни для организации лагеря размещения лиц, участвующих в поисковых мероприятиях.

**Слушали:** Хасиева Хасмагамеда Алиевича, начальника поисково-спасательного центра ККУ «Управление Алтайского края по делам ГОЧС и ПБ».

В своем докладе Хасиев Х.А. отметил, что проблема безопасности туристской деятельности на горнолыжных курортах является комплексной и многоплановой. В ней тесно переплетены вопросы нормативного регулирования, страхования, обеспечения средствами связи, привлечения поисково-спасательных служб (ПСС) к ликвидации чрезвычайных ситуаций, ведения статистики несчастных случаев в туризме и их анализ, защиты личности и собственности в сфере туристской деятельности, в том числе за счет современных страховых механизмов, и другие.

Множество моментов и нюансов формируют общий фон безопасного отдыха: начиная от резиновых ковриков на скользких местах, ограждения трасс, активной и пассивной лавинной безопасности, безопасной эксплуатации канатных дорог, природных катаклизмов и кончая «защитой от дурака» – предотвращением последствий неадекватного поведения катализаторов и отдыхающих.

Именно спасатели, находящиеся ближе всех к месту возможных происшествий с катализаторами и отдыхающими, первыми приходят на помощь.

В целях осуществления практической работы по обеспечению безопасности туристов, оказания необходимой помощи лицам, терпящим бедствие, туристские организации, органы местного самоуправления, краевых или федеральных структур должны создавать в соответствии с Федеральным законом «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» свои поисково-спасательные формирования. Они взаимодействуют с органами, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В минимальном составе спасательной службы горнолыжного курорта должно входить помещение для несения дежурства и хранения имущества и техники, не менее 21 спасателя, 1 начальника службы и его заместителя. Экипированы:

- индивидуальными средствами защиты от падения с высоты;
- групповыми средствами спасения с высоты;
- средствами оказания первой помощи и транспортировки;
- средствами связи, поиска и жизнеобеспечения;
- минимум два снегохода и два квадроцикла;
- автомобиль повышенной проходимости;

В обязанности которой будет входить:

мониторинг горнолыжных трасс с передачей в информационный центр нарушений и замечаний согласно утвержденному регламенту;

проведение аварийно-спасательных работ, поиск пострадавших, принятие мер по их спасению, оказание первой медицинской помощи;

проведение профилактических мероприятий по недопущению или уменьшению последствий аварий, катастроф или стихийных бедствий.

И должна соответствовать обязательным требованиям:

обязательно наличие аттестации и первичной подготовки по специальности «спасатель»;

обязательно владение навыками катания на горных лыжах, экспертный уровень;

наличие документов, подтверждающих навыки по альпинизму, промышленному альпинизму;

документ о прохождении курсов по оказанию первой помощи.

Все спасатели должны иметь допуск к вождению снегоходов и квадроциклов.

Также возможно организация постов безопасности на время горнолыжного сезона из профессиональных спасателей уже обученных и аттестованных на ведение поисково-спасательных и других неотложных работ, для быстрого реагирования на ту или иную чрезвычайную ситуацию.

**Выступили:** глава г. Белокуриха Алтайского края Базаров Константин Исламджанович.

В своем докладе Базаров К.И. отметил, что для реагирования на происшествия и чрезвычайные ситуации на муниципальном уровне созданы 11 служб РСЧС и территориальные нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в количестве 24, включающие 333 человека и 87 единиц техники. Личный состав обучен, неоднократно принимал участие в предупреждении и ликвидации последствий происшествий.

На горнолыжном комплексе «Благодать» в каждую смену дежурит объектовая группа 7 человек со спасательным оборудованием. Периодически проводятся тренировки совместно с сотрудниками 6 ПСО ФПС ГПС Главного управления.

Для поиска и спасения пострадавших подписано соглашение о взаимодействии с руководителями организаций на выделение сотрудников со снегоходами (квадроциклами). Кроме того, при необходимости задействуется персонал Белокурихинского участка КАУ «Боровлянский лесхоз» и частные предприниматели.

Администрацией города закуплено и передано в оперативное управление 6 ПСО ФПС ГПС Главного управления следующее имущество:

бензопила – 1 шт.;

воздуходувка – 1 шт.;

генератор бензиновый – 2 шт.;

мотопомпа – 2 шт.;

рукав пожарный – 11 шт.

Предлагаю: для реагирования на происшествия и чрезвычайные ситуации на муниципальном уровне необходимо предусмотреть обучение и аттестацию объектовых групп туристических фирм не только на территории г. Белокуриха, но и в Алтайском районе, на территории особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь».

**Выступили:** начальник аварийно-спасательного формирования МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Барнаула» Ворсин Александр Николаевич.

В своем докладе Ворсин А.Н. отметил, что основным нормативным документом, регламентирующим организацию безопасных работ на канатных дорогах, является:

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 февраля 2014 г. № 42 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров».

Согласно приказу ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию канатной дороги (далее – КД) должен разработать план спасательной операции для КД и обеспечить его исполнение.

Срок спасательной операции не должен превышать четырех часов. Отсчет времени спасательной операции идет с момента остановки КД до прибытия последнего эвакуированного пассажира на место сбора;

Оповещение пассажиров о сложившихся обстоятельствах должно быть осуществлено в течение 15 минут с момента возникновения нештатной ситуации.

В плане необходимо предусмотреть формирование спасательных бригад, расчет времени действия каждой бригады на закрепленном участке. Должен быть определен перечень спасательного оборудования, место его хранения и способ доставки к месту происшествия.

Не реже одного раза в год следует проводить учебную спасательную операцию в месте КД, где спасение пассажиров наиболее затруднено.

Основными причинами аварий и происшествий, проводящих к травмированию людей на канатно-кресельных дорогах, являются:

нарушение правил технической эксплуатации оборудования (отсутствие резервного источника электропитания, неисправность тормозных систем, превышение допустимой нагрузки);

невыполнение или некачественное выполнение регламентных работ по техническому обслуживанию оборудования;

неграмотные действия персонала, обслуживающего оборудование, при нештатных ситуациях;

воздействие внешних природных и техногенных факторов, влияющих на работоспособность оборудования (сильный ветер, аварийные деревья, снежная лавина, грязевой сель, летательный аппарат, снегоуборочная или строительная техника).

Информирование пассажиров о происшествии на канатной дороге должно осуществляться любым из следующих способов:

с поверхности земли персоналом, направленным для этого и имеющим ручной громкоговоритель;

громкоговорителями на линейных опорах;

системами оповещения в подвижном составе;

проводниками в кабинах и вагонах с сопровождением.

Эвакуация пассажиров из аварийной канатной дороги может осуществляться следующим образом:

с помощью аварийного привода путем перемещения подвижного состава на станцию;

непосредственно из вагона на эвакуационные площадки (проходы);

перемещаемой вдоль канатов кабиной эвакуации с сопровождением;

вертикальная эвакуация пассажиров с подвижного состава.

К спасательным работам могут и должны привлекаться:

персонал, обслуживающий канатную дорогу, прошедший обучение по безопасности работ на высоте, оснащенный спасательным оборудованием и аттестованный как нештатный спасатель;

общественные спасатели, привлекаемые к поисково-спасательным работам согласно плану спасательной операции;

профессиональные спасатели МЧС России, аварийно-спасательных служб (формирований), созданных органами государственной власти Алтайского края и органами местного самоуправления;

пожарные федеральной противопожарной службы, прошедшие обучение по безопасности работ на высоте.

Обучение безопасным работам на высоте проводится учебными заведениями соответствующего профиля. В Барнауле обучение на промышленный альпинизм проводит: ООО «Правильные Приключения». В Новосибирске обучение проводит АНО ДПО «Сибирский центр подготовки спасателей».

Промышленный альпинист 5 разряда. Срок обучения 10 дней, стоимость обучения 18500 рублей за одного работника. Промышленный альпинист, в том числе системы канатного доступа - повышение квалификации. Срок обучения 5 дней (48 часов), 7000 рублей за одного работника.

Безопасные методы и приемы выполнения работ на высоте с применением системы канатного доступа для работников 3 группы. Срок обучения 5 дней, стоимость обучения 7000 рублей.

Безопасные методы и приемы выполнения работ на высоте с применением системы канатного доступа для работников 1 группы. Срок обучения 5 дней, стоимость обучения 5000 рублей.

Снаряжение и оборудование для безопасной работы на высоте.

Минимальный комплект для одного спасателя при работе методом канатного доступа «СКД-1» стоимостью от 55 тысяч рублей до 72 тысяч рублей. Отечественный производитель «Венто».

К примеру, АСФ г.Барнаул на 2023 год планирует закупить альпинистского оборудования на 250 тыс. рублей. Это три страховочных привязи, 200 метров веревки, карабины и другое высотное снаряжение.

В целях своевременной помощи людям, попавшим в беду в горно-лесистой местности, предлагаю рекомендовать:

1. Из пожарно-спасательных сил, созданных органом государственной власти Алтайского края, органами местного самоуправления, организациями, дислоцированными в г. Белокуриха, сформировать нештатное базовое подразделение по оказанию помощи пострадавшим в горно-лесистой местности, для этого:

обучить пожарных федеральной противопожарной службы безопасным способам работы на высоте, оснастить их альпинистским снаряжением;

аттестовать работников организаций, эксплуатирующих канатную дорожку, горные лыжные трассы, в форме нештатных или общественных спасателей.

2. Периодически проводить совместные тренировки (учения) пожарно-спасательных сил по спасению людей в горно-лесистой местности.

**Выступили:** начальник Главного управления МЧС России по Алтайскому краю Макаров Александр Владимирович.

Для организации поисково-спасательных работ на объектах туризма уже сегодня надо решить ряд вопросов.

В первую очередь это обеспечение спасательных работ в курортной зоне.

Создание краевой спасательной службы на территории г.Белокуриха, поста безопасности ПСЦ ККУ «Управление Алтайского края по делам ГОЧС и ПБ» на территории особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь».

Организация работы с учреждениями, предоставляющие услуги в области туризма, по созданию внештатных спасательных служб. Это и обучение, аттестация спасательных служб, совершенствование материально-технической базы данных служб.

Предлагаю определить базу на территории г.Белокуриха, в том числе и на территории особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» (санаторий, дом отдыха и т.д.) и создать добровольный пожарно-спасательный отряд. Провести обучение добровольцев (волонтеров), приобрести оборудование, имущество. Внести в реестр спасателей.

Выйти с инициативой в Правительство Алтайского края о создании штатной краевой спасательной службы на территории г.Белокуриха.

**Решили:**

1. Рекомендовать администрации г. Белокуриха Алтайского края:

а) совместно учреждениям, организациям, предоставляющие услуги в области туризма, сформировать и оснастить добровольный пожарно-спасательный отряд;

б) подготовить план развития сил РСЧС на территории туристического кластера;

в) инициировать рассмотрение Правительством Алтайского края создание штатного пожарно-спасательного подразделения краевого казенного учреждения «Управление Алтайского края по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности».

2. Рекомендовать краевому казенному учреждению «Управление Алтайского края по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» организовать на территории особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» пост безопасности (вахтовый метод работы).

3. Рекомендовать Главному управлению МЧС России по Алтайскому краю:

а) оказать методическую помощь администрации г. Белокуриха Алтайского края по развитию сил РСЧС и формированию добровольного пожарно-спасательного отряда;

б) совместно с краевым казенным учреждением «Управление Алтайского края по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности» и Западно-Сибирским поисково-спасательным отрядом МЧС России им. В.В. Зюкова спланировать проведение учений по отработке действий спасательных подразделений в горно-лесистой местности;

в) инициировать рассмотрение вопроса по обеспечению безопасности в туристическом кластере на комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Алтайского края.

4. Рекомендовать администрации горнолыжного комплекса «Благодать» проработать вопрос по обучению персонала «Благодать в ФАУ ДПО «Барнаулский учебный центр ФПС».

Решение принято \_\_\_\_\_ очным \_\_\_\_\_ голосованием:

за \_\_\_\_\_ единогласно \_\_\_\_\_, против 0, воздержалось 0.

## II

### Обеспечение безопасности мероприятий, проводимых на водных объектах. Проблемные вопросы, пути решения

---

**Слушали:** Плешивцева Михаила Вениаминовича, начальника краевого казенного учреждения «Управление Алтайского края по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности».



В своем докладе Плешивцев М.В. отметил, что в Алтайском крае ежегодно на водных объектах Алтайского края происходят несчастные случаи с людьми.

За 2021 год зарегистрировано 60 происшествий, в т.ч. - 8 случаев гибели детей от утопления (8-14 лет), которые произошли в местах неорганизованного отдыха.

Причины:

купание в запрещенных местах;

нахождение на водоеме в состоянии алкогольного опьянения;

дети - без присмотра взрослых.

На сегодняшний день в Алтайском крае – 5 происшествий, в т.ч. – 1 ребенок.

Работниками ККУ «Управление Алтайского края по делам ГОЧС и ПБ» совместно с заинтересованными структурами (ГУ МЧС России по Алтайскому краю, ГУ МВД России по Алтайскому краю, администрации муниципальных образований, комиссии по делам несовершеннолетних, общественниками, дружинниками) в целях совершенствования организации деятельности по обеспечению безопасности людей на водных объектах края и повышения эффективности проведения профилактической работы за 5 месяцев текущего года провели:

- бесед - 303;
- инструктажей - 209;
- выписано протоколов - 9;
- совместных рейдов - 31;
- роздано буклетов - 901;
- удалено детей с территории водоемов - 30.

### III

#### **О рассмотрении плана заседаний Общественного совета при Главном управлении МЧС России по Алтайскому краю на второе полугодие 2022 года**

---

**Слушали:** Новикова Евгения Александровича, председателя Общественного совета при Главном управлении МЧС России по Алтайскому краю.

Предлагаю к рассмотрению план заседаний Общественного совета при Главном управлении МЧС России по Алтайскому краю на второе полугодие 2022 года. В данном плане запланированы заседания Общественного совета при Главном управлении МЧС России по Алтайскому краю на второе полугодие 2022 года, а также мероприятия для принятия участия членами Общественного совета при Главном управлении МЧС России по Алтайскому краю с указанием дат их проведения и приглашенных членов Общественного совета.

**Решили:** принять за основу предложенный план заседаний. Дополнительные мероприятия включать в раздел внеплановые мероприятия с полной отчетностью о проведении.

**Решение принято** \_\_\_\_\_ **очным** \_\_\_\_\_ **голосованием:**

за \_\_\_\_\_ единогласно \_\_\_\_\_ **против** 0 \_\_\_\_\_, **воздержалось** 0 \_\_\_\_\_.

**Председатель**

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

Е.А. Новиков  
(инициалы, фамилия)

**Секретарь**

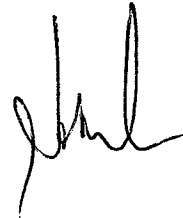
  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

М.П. Киприянова  
(инициалы, фамилия)

«10» июня 2022 г.

**ОЗНАКОМЛЕН**

Начальник Главного управления  
МЧС России по Алтайскому краю



А.В. Макаров